



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

ПРИКАЗ

19.12.2019 № 2372 Д

г. Хабаровск

Об утверждении программы профилактики нарушений требований лесного законодательства на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

В соответствии с требованием статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля",  
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении управлением лесами Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов в форме единого программного документа (далее – программа профилактики).

2. Отделу федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах (Ромашова В.Б.), а также подведомственным управлением краевым государственным казенным учреждениям - "Лесничества", обеспечить осуществление мероприятий в соответствии с программой профилактики.

3. Определить заместителя начальника управления лесами Правительства края Петрова А.П. уполномоченным на осуществление взаимодействия с Главным контрольным управлением Губернатора и Правительства края по вопросам внедрения целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае".

Начальник управления

К.В. Хрянин

УТВЕРЖДЕНА

приказом управления лесами  
Правительства Хабаровского края  
от 19.12.18 № 23921

**ПРОГРАММА**  
профилактики нарушений обязательных требований законодательства

Управление лесами Правительства края  
осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Профилактика нарушений требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – лесной надзор)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
Разработчик программы	Управление лесами Правительства края
Цели программы	- предупреждение нарушений требований лесного законодательства; - сокращение количества нарушений обязательных требований, лицами, осуществляющими использование лесов; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований, снижения рисков их возникновения; повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов путем проведения разъяснительной работы, размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации 2020 год Плановый период 2021- 2022 годов

Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, в рамках финансирования переданных полномочий
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	-Повышение правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов. -Формирование одинакового понимания обязательных требований лесного законодательства лицами, осуществляющими использование лесов. -Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности. -Сокращение количества пожаров в лесах, возникающих по вине человека.
Структура программы	Единая программа, наличие подпрограмм не предусмотрено.

## Раздел 1. Аналитическая часть

### 1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией.

В соответствии с ч. 2 ст. 96 Лесного кодекса РФ, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации).

Согласно ч. 1 ст. 97 Лесного кодекса РФ, федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах согласно их компетенции, при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### 1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов, снижение количества нарушений.

Использование лесов на землях лесного фонда, на территории Хабаровского края, осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами. На территории Хабаровского края, лесопользование осуществляется 366 юридическими

лицами, 48 индивидуальными предпринимателями, 112 физическими лицами.

В пользование предоставлены лесные участки на площади 12 млн. 678 тыс. гектар, в том числе 12 млн. 467,5 тыс. гектар для заготовки древесины; 7,7 тыс. гектар для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов; 25,6 тыс. гектар для ведения работ по геологическому изучению недр и добычи полезных ископаемых; 78 тыс. гектар для ведения сельского хозяйства; 49,1 тыс. гектар для научно-исследовательских целей; 48,5 тыс. гектар для заготовки пищевых ресурсов; 0,5 тыс. гектар для ведения рекреационной деятельности; 0,3 тыс. гектар для выращивания посадочного материала; 0,8 тыс. гектар предоставлены для иных целей, установленных Лесным кодексом РФ.

Осуществление государственной функции регулируется административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Минприроды России от 12 апреля 2016 г. № 233.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) утвержден Приказом Рослесхоза от 15 января 2019 г. № 9.

С начала 2019 года, управлением было проведено пять плановых проверок и четыре внеплановые проверки по контролю за соблюдением юридическими лицами требований лесного законодательства, в том числе, требований пожарной безопасности в лесах.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства за 11 месяцев 2019 года проведено 3 205 (в 2018 году – 3 314) контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 1 078 нарушений лесного законодательства (в 2018 году – 1 083), в том числе 192 факта незаконных рубок лесных насаждений (за аналогичный период 2018 года – 204) общим объемом 16,7 тыс. кубометров (за аналогичный период 2018 года – 7,8 тыс. кубометров). Ущерб, причиненный лесам, составил 411,7 млн. рублей (за аналогичный период 2018 года – 402,0 млн. рублей).

В целях противодействия нарушениям требований лесного законодательства в лесах, в период с февраля по март и с мая по июнь текущего года государственными лесными инспекторами было проведено 367 патрульных и рейдовых мероприятий (за 2018 год – 219). Выявлено 29 незаконных рубок лесных насаждений (в 2018 году – 19), общим объемом 3,7 тыс. кубометров (в 2018 году – 0,1 тыс. кубометров), ущерб, причиненный лесному фонду от их совершения, составил 36,2 млн. рублей (за период 2018 года – 1,8 млн. рублей).

В предновогодний период Государственными лесными инспекторами совместно с правоохранительными органами на территории края проводится операция "ЛЕС" и профилактические мероприятия по охране хвойных лесных насаждений "ЁЛОЧКА" по состоянию на конец декабря 2019 года выявлено четыре факта незаконных рубок, суммарный ущерб, причиненный лесам, составил 301,8 тыс. рублей.

В целях профилактики лесных пожаров, проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах вдоль полос отвода автомобильных и железных дорог, просек ЛЭП и линий связи, охранных зон трубопроводов, трасс коммуникаций, расположенных на землях лесного фонда. Так, в течение пожароопасного сезона 2019 года на территории Хабаровского края зарегистрировано 497 лесных пожаров на площади 319,1 тыс. гектар, из них на землях лесного фонда – 479 пожаров на площади 314,9 тыс. гектар.

По фактам выявленных нарушений лесного законодательства, на рассмотрение управления лесами поступило 1 317 материалов дел об административных правонарушениях, из них по фактам нарушений правил пожарной безопасности в лесах, поступило 370 материалов административных дел, в 148 случаях нарушения совершены в условия действия особого противопожарного режима. Сумма наложенных административных штрафов составила свыше 15 млн. рублей. С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов направлено 67 исполнительных документов на сумму 203,4 млн. рублей.

В целях обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений, на официальном сайте управления в разделе "Контрольно-надзорная деятельность", размещен обзор правоприменительной практики за 9 месяцев 2019 года, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной законом ответственности, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Среди населения проведена профилактическая работа по разъяснению требований пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушения. В учебных заведениях и других организациях, в местах массового пребывания граждан проведено 28 агитационных просветительных акций, 2,8 тыс. лекций и бесед, 126 открытых уроков, распространено 15,3 тыс. листовок, буклетов и памяток. На рекламных щитах вдоль автомобильных дорог края и в городе Хабаровске размещено 39 широкоформатных баннеров, на землях лесного фонда установлено 1 166 аншлагов. В эфире региональных теле- и радиоканалов, в регулярных печатных изданиях и Интернет-ресурсах освещались вопросы, связанные с охраной лесов от пожаров. На официальном сайте Управления лесами размещалась информация о лесопожарной обстановке в крае и принимаемых мерах по тушению лесных пожаров.

Мероприятия программы, предусматривающие меры, направленные на повышение осведомленности лиц, использующих леса о требованиях лесного законодательства, а также разъяснительную и консультационную работу с лесопользователями будут способствовать предупреждению нарушений обязательных требований и снижению их количества.

### 1.3. Цели и задачи программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений требований лесного законодательства;
- сокращение количества нарушений обязательных требований, лицами, осуществляющими использование лесов;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.

Основными задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов.

Программа рассчитана на 2020 год, плановый период 2021-2022 годов. В целях достижения заявленных целей, в период реализации программы планируется:

- информирование лиц, использующих леса, об обязательных требованиях (их изменениях);
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

## Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

### План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	2	3	4	5
<p><b>Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"</b></p>				
<p><b>1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</b></p>				

1	2	3	4	5
1.1.1	Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Поддержание в актуальном состоянии сведений об актах, содержащих обязательные требования; соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами; предупреждение нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.1.2	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте управления	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение лицами, осуществляющим и использование лесов, обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
<b>1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</b>				
<b>Проведение публичных мероприятий</b>				
1.2.1	Проведение публичного обсуждения по вопросам соблюдения обязательных требований, результатов правоприменительной практики	1 раз в полгода	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
<b>Руководства по соблюдению обязательных требований</b>				

1	2	3	4	5
1.2.3	Размещение на официальном сайте управления актуализированного руководства по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.2.4	Актуализация на официальном сайте управления руководства по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.2.5	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
<b>Разъяснительная и консультативная работа</b>				
1.2.6	Выступление (публикации) в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах



1	2	3	4	5
1.2.7	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
<b>1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)</b>				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления лесного надзора на официальном сайте управления	До 10 числа месяца, следующим за отчетным кварталом	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
<b>2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений</b>				
2.1	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте управления	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Публичная доступность актуальных сведений о содержании предмета плановых проверок, в том числе с целью самоконтроля проверяемых лиц	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
2.2	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Публичная доступность актуальных сведений	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

1	2	3	4	5
2.3	Осуществление мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.	В течение года, но не реже 1 раза в квартал	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020-2022 годы**

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Исполнитель
1	2	3	4
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
2.	Актуализация проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
3.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	Ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, "круглые столы", селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже 1 раза в полгода	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

1	2	3	4
6.	Осуществление мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.	Ежегодно, но не реже 1 раза в квартал	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

### Раздел 3. Порядок управления программой профилактики

Руководителем (координатором) программы является заместитель руководителя управления лесами Правительства края – Петров Андрей Петрович, тел. (4212) 40-27-03, адрес электронной почты: les@adm.khv.ru.

В случае отсутствия координатора программы обязанности координатора программы исполняет начальник отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах Ромашова Виктория Борисовна, тел. (4212) 40-27-18, адрес электронной почты: les.nadzor@adm.khv.ru.

Руководитель (координатор) программы осуществляет:

- подготовку докладов о ходе реализации программы;
- подготовку предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовку предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- мониторинг реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Полномочия по выдаче предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, осуществляют должностные лица отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также подведомственных учреждений, указанных в Перечне должностных лиц управления лесами Правительства края и подведомственных ему краевых государственных учреждений, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, на территории Хабаровского

края, утвержденном, постановлением Правительства Хабаровского края от 04 октября 2013 г. № 317-пр.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, а также результаты её реализации размещаются на официальном сайте управления в сети "Интернет" по адресу: les.khabkrai.ru (раздел "контрольно-надзорная деятельность", подраздел "профилактика").

#### Раздел 4. Оценка эффективности программы

Реализация мероприятий программы предполагает повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, а также улучшение состояния соблюдения законности при осуществлении использования лесов.

К показателям эффективности и результативности профилактической работы в 2020 году и плановых периодах 2021 – 2022 годов, относятся:

-реализация в полном объеме мероприятий, запланированных программой профилактики.

-доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий – положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (полугодие, календарный год).

Наименование показателя	Ед. изм	Алгоритм формирования показателя	Буквенное обозначение в формуле расчета	Определение показателя
Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	%	$D_{п.м.} = \frac{K_{п.м.}}{K_{кнм} + K_{п.м.}} \times 100\%$	$D_{п.м.}$	Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%)
			$K_{п.м.}$	Количество профилактических мероприятий
			$K_{кнм}$	Количество контрольно-надзорных мероприятий

Единица измерения – проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольно-надзорных мероприятий (плановые и

внеплановые проверки, плановые (рейдовые) осмотры лесных участков) и профилактические мероприятия (мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах).

При формировании значений показателей используются статистические данные отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах, полученные в результате осуществления контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Мониторинг оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя оценку достижения заявленных показателей.

Результаты профилактической работы, а также оценка эффективности и результативности мероприятий программы осуществляется ежегодно, при подготовке доклада об итогах реализации мероприятий программы.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также программа профилактики размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте управления: [les.khabkrai.ru](http://les.khabkrai.ru) (раздел "контрольно-надзорная деятельность", подраздел "профилактика").

---