



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

08.10.2020 № 1858П

г. Хабаровск

Об утверждении обобщения правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края (за 9 месяцев 2020 года)

В соответствии с требованием пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", подпунктом 1.3.1 пункта 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений требований лесного законодательства на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, утвержденной приказом управления лесами Правительства края от 19 декабря 2019 г. № 2372П,
ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемое обобщение правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края (за 9 месяцев 2020 года).

И.о. председателя комитета

А.В. Стемповский

УТВЕРЖДЕНО

приказом комитета лесного
хозяйства Правительства
Хабаровского края

от 08.10.20 № 17587

Обобщение правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края
(за 9 месяцев 2020 года)

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), комитет лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (далее - комитет) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению на землях лесного фонда на территории Хабаровского края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Лесного кодекса РФ, под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (далее - требования лесного законодательства), посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2020 году комитетом проведено 3 плановые документарные и выездные проверки, 1 внеплановая документарная и выездная проверка. В ходе проведенных проверок, выявлены нарушения правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Виновные юридиче-

ское лицо и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.25 КоАП РФ "Нарушение правил заготовки древесины", ч. 1 ст. 8.31 КоАП РФ "Нарушение правил санитарной безопасности в лесах", ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ "Нарушение правил пожарной безопасности в лесах".

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" комитетом внесены изменения в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок) приказом от 22.04.2020 № 782П, в соответствии с которым из Плана проверок исключены все плановые проверки с мая по декабрь 2020 года.

По данным комитета, за 9 месяцев 2020 года на рассмотрение поступило 1118 дел об административном правонарушении по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении юридических лиц – 435 и должностных лиц - 440. В отношении граждан возбуждено 54 административных дел. По фактам возникновения лесных пожаров возбуждено 189 дел об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения 776 материалов административных дел вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в отношении юридических лиц - 253, должностных лиц - 246, граждан - 27. Вынесено 250 постановления о прекращении производств по делам об административных правонарушениях. Сумма назначенных административных наказаний в виде штрафа составила 19 164,5 тыс. рублей.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства за 9 месяцев 2020 года проведено 2669 контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 1258 нарушений требований лесного законодательства, в том числе 142 факта незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 9,5 тыс. м³. Ущерб, причиненный лесам, составил 208,9 тыс. рублей.

Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направляются в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

За незаконную рубку деревьев уголовная ответственность предусмотрена ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и, в зависимости от

квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края.

В период с 10.02.2020 по 13.03.2020 в рамках межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС" было проведено 313 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе, 120 совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 38 случаев нарушения требований лесного законодательства, в том числе 21 случай незаконной рубки лесных насаждений, объемом 366,45 кубометров. Ущерб, нанесенный лесным насаждениям, составил 4 393,618 тыс. рублей.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 36 исполнительных документов на сумму 120,347 млн. рублей.

Взыскание ущерба осложняется тем, что размеры сумм причиненного ущерба значительны, а основная часть решений вынесена судебными органами в отношении исполнителей, которые не в состоянии погасить ущерб: должники не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, либо оно не представляет ценности, находится в неликвидном состоянии.

В случае, если ущерб от незаконной рубки лесных насаждений не превышает 5 тыс. рублей, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан. За 9 месяцев 2020 года по фактам незаконных рубок лесных насаждений в комитет поступило 13 административных материалов, возбужденных по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ. В большинстве случаев незаконная рубка лесных насаждений совершается гражданами в целях использования древесины для отопления жилых домов и обусловлена тем, что лица, совершившие данные нарушения, не имеют постоянного источника дохода.

Также, в целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю за 9 месяцев 2020 года было проверено 1 810 автолесовозов. По выявленным фактам нарушений возбуждено 73 административных производства по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа. Вынесено 48 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них по 35 случаям назначено

административное наказание в виде предупреждения, по 13 - административные штрафы в на сумму 2 620 тыс. рублей.

Одними из основных нарушений в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов;
- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины;
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины;
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта Российской Федерации, без указания деляны, квартала, участкового лесничества);
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса);
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержится в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571.

В отчетном периоде значительное количество дел об административных правонарушениях (438 дел), возбуждено по ст. 8.25 КоАП РФ за нарушение Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в ст. 23 Лесного кодекса РФ, утвержденных приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений, отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек;
- разработка лесосек без установления и обозначения на местности их границ;
- невыполнение работ по очистке лесосек.

Также, значительное количество нарушений выявлено до фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов, Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607.

За 9 месяцев 2020 года в комитет на рассмотрение поступило 239 административных дел, возбужденных по ст. 8.31 КоАП РФ, за нарушение правил санитарной безопасности в лесах. Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса);
- загрязнения лесов отходами производства и потребления;
- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины);
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах установлена ст. 8.32 КоАП РФ. За 9 месяцев 2020 года

в комитет на рассмотрение поступило 451 административное дело, возбужденное по ст. 8.32 КоАП РФ, за нарушения правил пожарной безопасности в лесах.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины, на период пожароопасного сезона, без окаймления минерализованной полосой;
- неочистка полос отвода линейных объектов от горючих материалов;
- неукомплектованность (неполная комплектация) пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- невыполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесных участков, согласно заключенным договорам аренды;
- неочистка мест рубок от порубочных остатков;
- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах.

Также, среди часто встречающихся нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ - самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

За 9 месяцев 2020 года в комитет поступило 15 административных дел, возбужденных по ст. 7.9. КоАП РФ. В большинстве случаев выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сарая, навесов, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство пасек, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещение объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской

Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.