



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

ПРИКАЗ

13.04.2020 № 4011

г. Хабаровск

Об утверждении обобщения правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края (за 1 квартал 2020 года)

В соответствии с требованием статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", подпунктом 1.3.1 пункта 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений требований лесного законодательства на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, утвержденной приказом управления лесами Правительства края от 19 декабря 2019 г. № 2372П,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемое обобщение правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края (за 1 квартал 2020 года).

Начальник управления

К.В. Хрянин

УЛ 003634

УТВЕРЖДЕНО

приказом управления лесами
Правительства Хабаровского края

от В.А.И. № 2020/1

Обобщение правоприменительной практики федерального государственного
лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)
федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях
лесного фонда на территории Хабаровского края
(за 1 квартал 2020 года)

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), управление лесами Правительства края (далее - управление) исполняет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению на землях лесного фонда на территории Хабаровского края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Лесного кодекса РФ, под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (далее - требования лесного законодательства), посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2020 году управлением проведено 2 плановых документарных и выездных проверок, 1 внеплановые документарные и выездные проверки. В ходе проведенных проверок, выявлены нарушения правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Материалы административных дел находятся на рассмотрении.

По данным управления, за 1 квартал 2020 года поступило 272 дела об административном правонарушении по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении юридических лиц - 120 и должностных лиц - 119. В отношении граждан возбуждено 32 административных дела.

По результатам рассмотрения 105 материалов административных дел, в отношении 44 лиц были вынесены решения о привлечении к административной ответственности (20 - юридических лиц, 24 - должностных лиц). Сумма назначенных административных наказаний в виде штрафа составила 1 430,0 тыс. рублей.

Охрана лесов от пожаров

Площадь земель лесного фонда, расположенных на территории Хабаровского края, составляет 73,7 млн. гектаров. Хабаровский край относится к многолесным районам, лесистость территории края составляет 66,5 процентов и вследствие природно-климатических условий является одним из наиболее горимых регионов Российской Федерации.

В целях стабилизации лесопожарной обстановки, в осенне-зимний период 2019 года, на территории Хабаровского края была начата подготовка к пожароопасному периоду 2020 года. В соответствии с лесным планом Хабаровского края на 2019 - 2028 годы, утвержденным постановлением Губернатора Хабаровского края от 31.01.2019 г. № 5, выполнены меры пожарной безопасности в лесах, в том числе построен 21,0 километр лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, на 47,0 километрах проведена их реконструкция, выполнено устройство противопожарных минерализованных полос протяженностью 76,0 километров, на 928,0 километрах проведен уход за ними. В целях защиты населенных пунктов от лесных пожаров, подразделениями противопожарной службы Хабаровского края, органами местного самоуправления муниципальных образований края, в течение 2019 года было создано и обновлено 778,0 километров противопожарных минерализованных полос.

Согласно ч. 1 ст. 51 Лесного кодекса РФ леса подлежат охране от пожаров. Правила пожарной безопасности в лесах утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

Согласно постановлению Правительства Хабаровского края от 24.01.2020 № 22-пр, на территории Хабаровского края с 30 марта 2020 года установлен пожароопасный сезон.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах установлена ст. 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). За 1 квартал 2020

года, в управление поступило 132 протокола, составленных по фактам нарушений правил пожарной безопасности в лесах, из них наибольшее количество дел возбуждено по ч. 3,4 ст. 8.32 КоАП РФ за нарушения, допущенные в период особого противопожарного режима - 99.

По итогам рассмотрения дел, к административной ответственности привлечено 12 должностных и юридических лиц с назначением административных штрафов на сумму 740, 0 тыс. рублей.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины, на период пожароопасного сезона, без окаймления минерализованной полосой.
- неочистка полос отвода линейных объектов от горючих материалов.
- неукomплектованность (неполная комплектация) пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.
- невыполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесных участков, согласно заключенным договорам аренды.
- неочистка мест рубок от порубочных остатков.
- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах.

Государственный лесной надзор (лесная охрана)

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства, в 1 квартале 2020 года проведено 868 контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 184 нарушения требований лесного законодательства, в том числе 69 фактов незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 1 780,3 тыс. кубометров. Ущерб, причиненный лесам, составил 98 955, 3 тыс. рублей.

Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направляются в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

За незаконную рубку деревьев, уголовная ответственность предусмотрена ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и, в зависимости от квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также

постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края. В 1 квартале 2020 года, в рамках межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС", было проведено 313 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе 120 совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 30 случаев нарушения требований лесного законодательства, в том числе 21 случай незаконной рубки лесных насаждений, объемом 366,45 куб. метров. Ущерб, нанесенный лесным насаждениям, составил 4 393 618,0 рублей.

Взыскание ущерба осложняется тем, что размеры сумм причиненного ущерба значительны, а основная часть решений вынесена судебными органами в отношении исполнителей, которые не в состоянии погасить ущерб: должники не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, либо оно не представляет ценности, находится в неликвидном состоянии. Уровень жизни этих граждан значительно ниже среднего, многие из них не имеют постоянного заработка.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 17 исполнительных документа на сумму 104,0 млн. рублей.

В случае если ущерб от незаконной рубки лесных насаждений превышает 5 000 руб., рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1,2 ст. 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан. В 1 квартале 2020 года, по фактам незаконных рубок лесных насаждений, в управление поступило 8 административных материалов, возбужденных по ч. 1,2 ст. 8.28 КоАП РФ. В большинстве случаев, незаконная рубка лесных насаждений совершается гражданами в целях использования древесины для отопления жилых домов и обусловлена тем, что лица, совершившие данные нарушения, не имеют постоянного источника дохода.

Также, в целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины, государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю, за 1 квартал 2020 года было проверено 1 810 автолесовозов. По выявленным фактам нарушений возбуждено 41 административное производство по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного, в установленном лесным законодательством порядке, сопроводительного документа.

Одними из основных нарушений в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов.

- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины.

- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины.

- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта Российской Федерации, без указания деляны, квартала, участкового лесничества).

- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса).

- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержится в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571.

В отчетном периоде, значительное количество дел об административных правонарушениях - 128, возбуждено по ст. 8.25 КоАП РФ, за нарушение Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках указанных в ст. 23 Лесного кодекса РФ, утвержденных приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474. По результатам рассмотрения дел, виновные лица привлечены к административной ответственности на сумму 930,0 тыс. рублей.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений, отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек.
- разработка лесосек без установления и обозначения на местности их границ.
- невыполнение работ по очистке лесосек.

Также, значительное количество нарушений выявлено по фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов, Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса).
- загрязнения лесов отходами производства и потребления.
- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины).
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

За 1 квартал 2020 года, в управление на рассмотрение поступило 75 административных дел, возбужденных по ст. 8.31 КоАП РФ, за нарушение правил санитарной безопасности в лесах (37 - в отношении юридических лиц, 38 - в отношении должностных лиц). По результатам рассмотрения дел,

виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафов на сумму 620,0 тыс. рублей.

Также, среди часто встречающихся нарушений требований лесного законодательства следует, отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ - самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

За 1 квартал 2020 года, в управление поступило 5 административных дел, возбужденных по ст. 7.9. КоАП РФ. В большинстве случаев, выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сараев, навесов, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство пасек, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещение объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.
