



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

ПРИКАЗ

28.02.2020 № 341/П
г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2019 год

В соответствии с требованием пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в целях предупреждения нарушений обязательных требований лесного законодательства Российской Федерации.

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2019 год.

Начальник управления

К.В. Хрянин

УТВЕРЖДЕН
приказом управления лесами
Правительства Хабаровского края
от 28.02.20 № 34/17

**Доклад о правоприменительной практике по осуществлению
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях
лесного фонда на территории Хабаровского края за 2019 год**

В соответствии со статьей 96 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 96.1, части 1 статьи 97 Лесного кодекса РФ, в рамках переданных Российской Федерацией полномочий, при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляются федеральный государственный пожарный надзор в лесах, а также государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Порядок осуществления переданных полномочий регулируется административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.04.2016 № 233.

Хабаровский край относится к многолесным районам Российской Федерации, имеет огромные лесные ресурсы. Площадь края - 78,8 млн. гектаров и составляет 4,6 % территории России. На его долю приходится 18 % лесопокрытой площади Дальневосточного федерального округа и 25 % запасов древесины. Площадь земель государственного лесного фонда составляет 73,7 млн. гектаров или 93,5 % от всей площади края, общий запас древесины на корню по землям лесного фонда составляет 5,05 млрд. кубометров. В пользование предоставлены лесные участки на площади 13 949 537,3 тыс. гектаров.

В соответствии с видами использования лесов, закрепленными в статье 25 Лесного кодекса РФ, было заключено 1 645 договоров аренды лесных участков, в том числе: 13 778,3 тыс. гектаров было предоставлено для заготовки древесины (238 договоров); 9 502,9 тыс. гектаров для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов (716 договоров); 30 117,7 тыс. гектаров для ведения работ по геологическому изучению недр и добычи полезных ископаемых (483 договора); 77 494,0 тыс. гектаров для ведения сельского хозяйства (76 договоров); 48 750,0 тыс.

гектаров для заготовки пищевых ресурсов (6 договоров); 186,7 тыс. гектаров для ведения рекреационной деятельности (60 договоров).

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование лесов, составляет - 577, из них - юридических лиц 381, индивидуальных предпринимателей - 196.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в том числе федерального государственного пожарного надзора в лесах, в 2019 году управлением лесами (далее - управление) проведено 5 плановых документарных и выездных проверок, 3 внеплановые документарные и выездные проверки и 1 внеплановая документарная проверка по соблюдению требований (в 2018 году - 11 плановых проверок, 17 внеплановых проверок). В ходе проверок были выявлены нарушения правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (6 - на должностных лиц, 6 - на юридических лиц), по результатам рассмотрения которых наложены административные штрафы на сумму 442,0 тыс. рублей.

Охрана лесов от пожаров

Согласно части 1 статьи 51 Лесного кодекса РФ, леса подлежат охране от пожаров. Правила пожарной безопасности в лесах, утверждены постановлением Правительством Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

С начала пожароопасного сезона 2019 года, открытого с 25.03.2019, на землях лесного фонда, расположенных на территории Хабаровского края, согласно постановлению Правительства Хабаровского края от 08.02.2019 № 38-п "Об утверждении перечня населенных пунктов Хабаровского края, подверженных угрозе лесных пожаров, на 2019 год, и о начале пожароопасного сезона на территории Хабаровского края в 2019 году", было зарегистрировано 479 лесных пожаров на общей площади 314,8 тыс. гектаров, из них 45 лесных пожаров, на площади 16,7 тыс. гектаров, было зафиксировано на арендуемых лесных участках. В целях стабилизации лесопожарной обстановки, в 14 муниципальных районах Хабаровского края действовал особый противопожарный режим.

Потери древесины на корню составили 448,6 тыс. кубометров. Сумма ущерба, нанесенного лесными пожарами, составила 96,3 млн. рублей. Основной причиной возникновения лесных пожаров является человеческий фактор (разведение костров, выжигание сухой травы, несоблюдение требований пожарной безопасности в лесах).

Вместе с тем, благодаря своевременному принятию мер по

обнаружению и тушению лесных пожаров ликвидировано 450 лесных пожаров, что составляет 93,9 % от их общего количества.

В 2019 году, по фактам нарушений требований пожарной безопасности в лесах, было возбуждено 229 дел об административных правонарушениях, по статье 8.32 КоАП РФ (в 2018 году - 234 дела). По результатам рассмотрения дел, количество лиц, привлеченных к административной ответственности, составило - 193 (в 2018 году - 237), из них, к административной ответственности с назначением административного наказания в виде штрафа привлечено 171 лицо (16 - граждан, 79 - должностных лиц, 76 - юридических лиц).

Среди нарушений требований пожарной безопасности в лесах, при использовании лесных участков, отмечаются:

- оставление на лесосеке заготовленной древесины на период пожароопасного сезона без окаймления минерализованной полосой оставление в лесах (неокоренной),
- неочистка полос отвода линейных объектов от горючих материалов,
- неукомплектованность (неполная комплектация) пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря,
- невыполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесных участков,
- неочистка мест рубок от порубочных остатков,
- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Одним из необходимых условий, для предупреждения возникновения лесных пожаров, является неукоснительное соблюдение лицами, осуществляющими использование лесов, правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

В целях профилактики нарушений требований пожарной безопасности в лесах, в 2019 году в учебных заведениях Хабаровского края и других организациях, в местах массового пребывания граждан было проведено 28 агитационных просветительных акций, лекций и бесед, 126 открытых уроков, распространялись листовки, буклеты и памятки. На рекламных щитах вдоль автомобильных дорог края и в городе Хабаровске размещено 39 широкоформатных баннеров, на землях лесного фонда установлено 1166 аншлагов.

Государственный лесной надзор (лесная охрана)

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства, в 2019 году было проведено 4 052 (за аналогичный период 2018 года - 3 799) контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 2 973 нарушений лесного законодательства (за аналогичный период 2018 года - 1 230), в том числе 235 фактов незаконных

рубков лесных насаждений (за аналогичный период 2018 года - 243) общим объемом 17,9 тыс. кубометров (за аналогичный период 2018 года - 9,4 тыс. кубометров). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечено увеличение объемов незаконных рубок лесных насаждений более чем 1,8 раза, что обусловлено выявлением в эксплуатационных лесах 59 незаконных рубок общим объемом 6,9 тыс. кубометров, совершенных при производстве работ по разработке лесосек, строительстве лесовозных дорог, лесовозных усов, перерубаемого объема сверх разрешенного, переданного в рубку, арендаторами лесных участков, в эксплуатационных лесах. При этом, отмечается снижение ущерба, причиненного лесам, составившего 402,5 млн. рублей (в 2018 году - 479,9 млн. рублей).

Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направляются в правоохранительные органы, для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности. Законодательством Российской Федерации, уголовная ответственность за незаконную рубку деревьев установлена статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и, в зависимости от квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

В 2019 году отмечалась положительная динамика по возмещению, в том числе в добровольном порядке, ущерба, причиненного лесным насаждениям вследствие их незаконной рубки. Было выявлено 115 случаев незаконной рубки лесных насаждений с предполагаемыми виновными лицами, ущерб от их совершения составил 143 973,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 100 Лесного кодекса РФ, направлено 90 заявлений (за аналогичный период 2018 года - 82) на добровольную оплату ущерба на сумму 156 114,6 тыс. рублей (за аналогичный период 2018 года - 52,8 млн. рублей), возмещено в добровольном порядке, с учетом причиненного ущерба прошлых лет, 76 случаев (за 2018 год - 60) на сумму 3 990,0 тыс. рублей (за аналогичный период 2018 года - 2 739,7 тыс. рублей).

Взыскание ущерба осложняется тем, что размеры сумм причиненного ущерба значительны, а основная часть решений вынесена судебными органами в отношении исполнителей, которые не в состоянии погасить ущерб: должники не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, уровень жизни этих граждан значительно ниже среднего, многие из них не имеют постоянного заработка. Для решения вопросов возмещения ущерба от незаконных рубок лесных насаждений, управлением налажена работа с отделами судебных приставов по Хабаровскому краю, в рамках соглашения о взаимодействии.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 70 исполнительных документов (за аналогичный период 2018 года - 138) на сумму 208,0 млн. рублей, 8 исполнительных производств

окончено фактическим исполнением (за аналогичный период 2018 года - 2). Сумма взысканной задолженности по ущербам составила 266,9 тыс. рублей.

В случае, если ущерб, от незаконной рубки лесных насаждений превышает 5 000 рублей, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по части 1,2 статьи 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан. С начала 2019 года, по фактам незаконных рубок лесных насаждений, в управление лесами поступило 23 административных материала по части 1,2 статьи 8.28 КоАП РФ (в 2018 году - 24). В ряде случаев, незаконная рубка лесных насаждений совершается гражданами в целях использования древесины для отопления жилых домов и обусловлена тем, что лица, совершившие данные нарушения, не имеют постоянного источника дохода.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов, по противодействию незаконным рубкам лесных насаждений, осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края, в состав которой входит Правительство края.

Особое внимание уделено проведению межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства. Так, в 2019 году, в рамках межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства - "ЛЕС", проведено 624 патрульных и рейдовых мероприятий (за 2018 год - 374), в том числе 151 проведено совместно с правоохранительными органами (в 2018 году - 132). В предновогодний период государственными лесными инспекторами, также, были проведены профилактические мероприятия по охране хвойных лесных насаждений "ЁЛОЧКА", в ходе которых было проведено 113 патрульных мероприятий, в том числе 15 совместно с правоохранительными органами. В 2020 году, также, планируется продолжить проведение межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений требований лесного законодательства.

Помимо контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, проводимых на территории лесного фонда, в целях пресечения незаконных рубок, государственными лесными инспекторами, совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю, проведены проверки автолесовозов на стационарных постах и в составе мобильных групп, на предмет наличия сопроводительных документов на транспортировку древесины и достоверности внесенной в них информации.

Лица, использующие леса на территории Хабаровского края неоднократно информировались о необходимости наличия сопроводительного документа на транспортировку древесины при её перевозке, в связи, с чем требования закона в данном направлении, в основном, соблюдаются. Тем не менее, при проверке 2 231 автолесовоза было выявлено 40 нарушений, касающихся порядка заполнения и достоверности информации, содержащейся в сопроводительных документах на транспортировку древесины.

По фактам выявленных нарушений, возбуждены 16 административных производств по части 5 статьи 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного, в установленном лесным законодательством порядке, сопроводительного документа. Материалы по фактам выявленных нарушений направляются, для дальнейшего рассмотрения мировым судьям. По результатам рассмотрения дел, судами были вынесены постановления о привлечении виновных лиц, по части 5 статьи 8.28.1 КоАП РФ, к административной ответственности с назначением административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 750,0 тыс. рублей.

Наиболее частыми нарушениями в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов,
- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины,
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины,
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта РФ, без указания деляны, квартала, участкового лесничества),
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса),
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержится в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571.

С начала 2019 года, на рассмотрение управления лесами поступило 1 490 материалов дел об административных правонарушениях (в 2018 году - 1 648), по итогам рассмотрения которых, сумма административных штрафов составила 23,7 млн. рублей (в 2018 году - 19,3 млн. рублей). Судом были отменены 8 постановлений о назначении административных наказаний, что составляет 0,04 % от общего числа дел. Среди основных причин отмены постановлений отмечаются: истечение срока давности для привлечения к административной ответственности (4 постановления), отмена, на момент вынесения постановления, статьи предусматривающей административную

ответственность по части 4 статьи 8.25 КоАП РФ (3 дела), отсутствие состава правонарушения (1 дело).

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях - 959 возбуждено по статье 8.25 КоАП РФ (в 2018 году - 1151), за нарушение Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденных приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474. Сумма назначенных административных штрафов, по данной статье, составила 15 236,7 тыс. рублей (в 2018 году - 14,5 млн. рублей).

Среди наиболее часто встречающихся нарушений в данной категории дел, отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек,
- разработка лесосек без установления и обозначения на местности их границ,
- невыполнение работ по очистке лесосек.

Также, значительное количество нарушений было выявлено по фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса),
- загрязнения лесов отходами производства и потребления,
- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины),
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

В 2019 году было возбуждено 341 административное дело по статье 8.31 КоАП РФ, за нарушение требований санитарной безопасности в лесах (в 2018 году - 426 дел). По результатам рассмотрения дел, виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением административных штрафов на сумму 8 693,5 тыс. рублей (в 2018 году - 6 664,8 тыс. рублей).

Также, среди часто встречающихся нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по статье 7.9 КоАП РФ - самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с частью 2 статьи 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование. С начала 2019 года, в управление лесами

поступило 30 административных дел, возбужденных по статье 7.9 КоАП РФ (в 2018 году - 44). В большинстве случаев, выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сарая, навесов, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство пасек, мест отдыха без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками или размещение объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со статьей 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Также, согласно статье 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

В соответствии с требованием статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в 2019 году управлением реализовывались мероприятия программы профилактики нарушений требований лесного законодательства, утвержденной приказом управления от 31.05.2019 № 920 П (с изменениями внесенными приказом управления от 12.08.2019 № 1468 П). Программа размещена в открытом доступе на сайте управления (les.khabkrai.ru) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" (подраздел "Профилактика").

Мероприятия, предусмотренные программой, предусматривают повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, информирование лиц, использующих леса, об обязательных требованиях (их изменениях), обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Основными целями проведения профилактических мероприятий являются предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства, а также снижение количества их нарушений.

В рамках реализации мероприятий программы, на сайте управления (les.khabkrai.ru) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" (подраздел "Профилактика") размещено руководство по соблюдению обязательных требований лесного законодательства, а также "Памятка посетителю леса". Также, на сайте управления размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, формы проверочных листов, утвержденные приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 17.05.2018 № 404 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной

охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)", используемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в том числе, памятка по их заполнению.

В целях информирования лесопользователей по вопросам соблюдения обязательных требований, во втором полугодии 2019 года, проведена информационная встреча с жителями и лесопользователями района имени Лазо Хабаровского края. Во встрече приняли участие представитель управления, заместитель главы района имени Лазо, руководитель КГКУ "Оборское лесничество" руководители (представители) предприятий лесопромышленного комплекса района, главы городских и сельских поселений района. В ходе проведения мероприятия, была представлена информация о мероприятиях по профилактике и противодействию незаконным рубкам лесных насаждений на территории Хабаровского края, в том числе на территории района имени Лазо, а также о результатах правоприменительной практики в сфере лесного надзора.

В целом, итоги проведенных в 2019 году профилактических мероприятий позволяют сделать вывод о наличии положительной динамики в снижении количества нарушений требований лесного законодательства.

В 2020 году планируется дальнейшее осуществление профилактических мероприятий, в соответствии с программой профилактики нарушений требований лесного законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденной приказом управления от 19.12.2019 № 2372 П.
