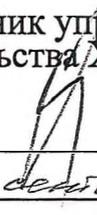


УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления лесами
Правительства Хабаровского края


К.В. Хрянин

" 26 " *сентября* 2019 г.

Обобщение и анализ правоприменительной практики по
осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной
охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на
землях лесного фонда на территории Хабаровского края
(за 9 месяцев 2019 года)

г. Хабаровск
2019 год

ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ
правоприменительной практики по осуществлению
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)
и федерального государственного пожарного надзора в лесах
на землях лесного фонда на территории Хабаровского края
(за 9 месяцев 2019 года)

Хабаровский край относится к многолесным районам Российской Федерации, имеет огромные лесные ресурсы. Площадь края – 78,8 млн. гектаров и составляет 4,6 % территории России. На его долю приходится 18 % лесопокрытой площади Дальневосточного федерального округа и 25 % запасов древесины. Площадь земель государственного лесного фонда составляет 73,7 млн. гектаров или 93,5% от всей площади края, общий запас древесины на корню по землям лесного фонда составляет 5,05 млрд. кубометров. Расчетная лесосека (ежегодная норма отпуска древесины) по спелым и перестойным насаждениям в 2018 году составляла 28,3 млн. кубометров и была использована на 23,0% (6,51 млн. кубометров). Общий объем заготовки древесины составил 8,2 млн. кубометров, что на 0,6 млн. кубометров больше, чем в 2017 году.

В пользование предоставлены лесные участки на площади 12 млн. 678 тыс. гектаров, в том числе 12 млн. 467,5 тыс. гектаров для заготовки древесины; 7,7 тыс. гектаров для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов; 25,6 тыс. гектаров для ведения работ по геологическому изучению недр и добычи полезных ископаемых; 78,0 тыс. гектаров для ведения сельского хозяйства; 49,1 тыс. гектаров для научно-исследовательских целей; 48,5 тыс. гектаров для заготовки пищевых ресурсов; 0,5 тыс. гектаров для ведения рекреационной деятельности; 0,3 тыс. гектаров для выращивания посадочного материала; 0,8 тыс. гектаров предоставлены для иных целей, установленных Лесным кодексом Российской Федерации.

В 2018 году заключено 12 тыс. 950 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан общим объемом 263 тыс. кубометров. На 01 сентября 2019 заключено 9,1 тыс. договоров купли-продажи лесных насаждений с гражданами объемом 192,6 тыс. кубометров, из них для отопления 7,8 тыс. договоров с объемом 147,9 тыс. кубометров.

По программе Дальневосточного гектара на землях лесного фонда с гражданами заключено 307 договоров безвозмездного пользования земельными участками на общей площади 450 гектаров.

Охрана лесов от пожаров

Согласно ч. 1 ст. 51 Лесного кодекса РФ, леса подлежат охране от пожаров. Правила пожарной безопасности в лесах, утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417.

С начала пожароопасного сезона 14 февраля 2019 года на землях лесного фонда, расположенных на территории края зарегистрировано 436 лесных пожаров на общей площади 318,2 тыс. гектаров. В целях стаби-

лизации лесопожарной обстановки в 14 муниципальных районах края действует особый противопожарный режим.

Нарушение требований пожарной безопасности в лесах представляет существенную угрозу лесному фонду.

Потери древесины на корню составили 470 тыс. кубометров, погибло 609 гектаров молодняков. Сумма ущерба составила 102,1 млн. руб. Основной причиной возникновения лесных пожаров является человеческий фактор (разведение костров, выжигание сухой травы, несоблюдение требований пожарной безопасности в лесах), по этой причине возникло 245 пожаров, что составляет 56% от их общего количества, 97 пожаров или 22% возникло от грозовых разрядов и 94 пожара или 22% это переход огня с земель иных категорий на земли лесного фонда.

Вместе с тем, благодаря своевременному принятию мер по обнаружению и тушению лесных пожаров в течение первых двух суток ликвидировано 365 лесных пожаров, что составляет 84% от общего количества.

С начала 2019 года, по фактам нарушений правил пожарной безопасности в лесах, в управление лесами поступило 279 материалов административных дел, возбужденных по ст. 8.32 КоАП РФ, из них в 79 случаях нарушения совершены в условия действия особого противопожарного режима.

Среди нарушений, при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке заготовленной древесины на период пожароопасного сезона без окаймления минерализованной полосой оставление в лесах (неокоренной);
- неочистка полос отвода линейный объектов от горючих материалов;
- неукомплектованность (неполная комплектация) пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- невыполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесных участков;
- неочистка мест рубок от порубочных остатков;
- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417.

Государственный лесной надзор

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в отчетном периоде 2019 года проведено 2 173 (за аналогичный период 2018 года – 1901) контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 803 нарушения лесного законодательства, в том числе 156 фактов незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 13,5 тыс. кубометров, что составило 0,3% от общего разрешенного выруб-

ленного объема древесины. Ущерб, причиненный лесам, составил 352,6 млн. руб. Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направляются в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности. Законодательством РФ, уголовная ответственность за незаконную рубку деревьев установлена ст. 260 Уголовного кодекса РФ и, в зависимости от квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 62 исполнительных документа на сумму 202,8 млн. руб.

Взыскание ущерба осложняется тем, что размеры сумм причиненного ущерба значительны, а основная часть решений вынесена судебными органами в отношении исполнителей, которые не в состоянии погасить ущерб: должники не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание либо оно не представляет ценности, находится в неликвидном состоянии; уровень жизни этих граждан значительно ниже среднего, многие из них не имеют постоянного заработка. Для решения вопросов возмещения ущерба от незаконных рубок лесных насаждений управлением лесами налажена работа с отделами судебных приставов в рамках соглашения о порядке взаимодействия.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края, в состав которой входит Правительство края.

Особое внимание уделено проведению межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС" и "Лесовоз". Так, в 2019 году в периоды с февраля по март и с мая по июнь, в рамках межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС", проведено 367 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе 73 проведено совместно с правоохранительными органами, в ходе которых выявлено 29 незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 3,7 тыс. кубометров, ущерб, причиненный лесному фонду от их совершения, составил 36,2 млн. руб.

В случае, если ущерб, от незаконной рубки лесных насаждений превышает 5 000 руб., рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан. С начала 2019 года, по фактам незаконных рубок лесных

насаждений, в управление лесами поступило 18 материалов административных дел, возбужденных по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ.

Также, в целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины, лесными инспекторами совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю, в целях пресечения проверено 924 автолесовоза, выявлено 19 нарушений по оформлению сопроводительных документов на перевозку древесины. По выявленным фактам возбуждены административные производства по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного, в установленном лесным законодательством порядке, сопроводительного документа. По результатам рассмотрения дел судами вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности на сумму штрафов 500 тыс. руб., по 4 материалам вынесены предупреждения.

В данной категории дел наиболее частыми нарушениями сопроводительного документа на транспортировку древесины являются:

- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины;
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины;
- неправильное указание пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта РФ, без указания деляны, квартала, участкового лесничества);
- неправильное указание пункта назначения (без указания конкретного адреса);
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержатся в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.06.2014 № 571.

С начала года, на рассмотрение управления лесами поступило 1 068 материалов дел об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых, сумма наложенных штрафов составила свыше 9 млн. руб., из них наибольшее количество дел об административных правонарушениях – 755, возбуждено по ч. 1 ст.8. 25 КоАП РФ, за нарушение Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках указанных в ст. 23 Лесного кодекса РФ, утвержденных Приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474. Сумма назначенных административных штрафов составила около 7 млн. руб.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений, отмечают:

- оставление на лесосеке не вывезенной в установленный срок древесины;
- разработка лесосек без установления и обозначения на местности границы лесосек;
- невыполнение работ по очистке лесосеки;
- нарушение технологии разработки лесосеки.

Также, значительное количество нарушений выявлено по фактам несоблюдения Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607. Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса), загрязнения лесов отходами производства и потребления, оставление в лесу неокоренной (незащищенной древесины), невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

С начала года, на рассмотрение в управления лесами поступило 244 административных дела, возбужденных по ч. 1 ст. 8.31 КоАП РФ, за нарушение правил санитарной безопасности в лесах. По результатам рассмотрения дел, виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением административных штрафов на сумму около 3 млн. руб.

Среди часто встречающихся нарушений требований лесного законодательства следует отметить дела, возбужденные по ст. 7.9 КоАП РФ – самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

С начала года в управление лесами поступило 25 административных дел, возбужденных на ст. 7.9. КоАП РФ. В большинстве случаев, выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сарая, навесов, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство пасек, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещение объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса РФ, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.