СОГЛАСОВАНО
Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского края –
министр Природных ресурсов края
В.М. Шихалёв

"27" 02 2015 г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник управления лесами
Правительства Хабаровского края
И.В. Денисов

"27" 02 2015 г.

УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

# ДОКЛАД
## о результатах и основных направлениях деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края за 2014 год

Хабаровск
2015 год

Оглавление

Введение..... …….2

Раздел 1. Основные направления деятельности, задачи и мероприятия управления лесами Правительства Хабаровского края ..... 2

Соответствие основных направлений деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края стратегическим целям и целевым ориентирам развития Российской Федерации (Таблица 1.1) ..... 3

Основное мероприятие 1. Создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров ..... 4

Основное мероприятие 2. Предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров..... 5

Основное мероприятие 3. Создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов..... 6

Основное мероприятие 4. Обеспечение эффективного воспроизводства лесов6

Основное мероприятие № 5. Организация использования лесов ..... 7

Раздел 2. Результаты деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края за 2014 год и планируемые целевые показатели на плановый период..... 17

Информация о достижении целевых показателей (Таблица 2.1)..... 17

Информация, характеризующая социально-экономическое развитие края в сравнении с Российской Федерацией и Дальневосточным федеральным округом (Таблица 2.2)..... 27

Раздел 3. Финансирование деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края (программная и непрограммная деятельность)..... 29

Информация об объемах финансирования деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края (программная и непрограммная деятельность) (Таблица 3.1)..... 29

Введение

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства края от 30 декабря 2011 г. № 458-пр "Об утверждении Порядка подготовки докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края и о внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 20 июля 2006 г. № 117-пр "О Регламенте Правительства Хабаровского края" (в редакции постановления от 07 июля 2014 г. № 216-пр).

## Раздел 1. Основные направления деятельности, задачи и мероприятия управления лесами Правительства Хабаровского края

Управление лесами Правительства Хабаровского края (далее – Управление) является органом исполнительной власти края, осуществляющим полномочия в области лесных отношений.

Деятельность Управления, в рамках функций и полномочий, определенных Положением об управлении лесами Правительства Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 21 сентября 2007 г. № 185-пр (в редакции постановления от 20 августа 2014 г.), направлена на достижение стратегических целей развития края:

- повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

- обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала лесов в Хабаровском крае.

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему учреждения: 12 краевых государственных казенных учреждений и 11 краевых государственных специализированных автономных учреждений.

Кроме того, Управление осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств и главного администратора доходов краевого бюджета.

Основные задачи, направления и показатели работы Управления на 2014 год соответствуют:

- постановлению Правительства Хабаровского края от 13 января 2009 г. № 1-пр "О Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года";

2) распоряжению Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014 г. 107-рп "Об основных направлениях деятельности Правительства Хабаровского края на период 2014 – 2018 годов";

3) распоряжению Правительства Хабаровского края от 28 октября 2013 г. № 809-рп "Об утверждении Перечня государственных программ Хабаровского края", в соответствии с которым разработана государственная программа Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском

крае", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 09 июня 2012 г. № 195-пр (в редакции постановления от 30 апреля 2014 г. № 132-пр).

Основными направлениями деятельности Управления являются:

создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров;

предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров;

создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов;

обеспечение эффективного воспроизводства лесов;

организация использования лесов.

Соответствие основных направлений деятельности органа исполнительной власти края стратегическим целям и целевым ориентирам развития Российской Федерации

Таблица 1.1

| Основные направления деятельности (цели)* | Стратегические цели развития края** | Целевые ориентиры развития Российской Федерации*** |
|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 |
| Основными направлениями деятельности Управления являются:<br>1) реализация государственной политики в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории края в пределах предоставленных полномочий;<br>2) осуществление в пределах компетенции края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;<br>3) осуществление контроля за выполнением арендаторами договоров аренды лесного фонда | Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала лесов в Хабаровском крае | Достижение основных целей развития лесного хозяйства связано с обеспечением:<br>сокращения потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок;<br>создания условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышения эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;<br>баланса выбытия и восстановления лесов, повышения продуктивности и качества лесов;<br>повышения эффективности управления лесами |

Примечание:

* Основные направления деятельности управления определены:
1) постановлением Правительства Хабаровского края от 21 сентября 2007 г.

№185-пр "Об утверждении положения об управлении лесами Правительства Хабаровского края" (в редакции постановления от 20 августа 2014 г. № 285-пр);

2) распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014 г. № 107-рп "Об основных направлениях деятельности Правительства Хабаровского края на период 2014 – 2018 годов".

** Стратегические цели развития края определены:

1) постановлением Правительства Хабаровского края от 13 января 2009 г. №1-пр "О Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года";

2) распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014 г. № 107-рп "Об основных направлениях деятельности правительства Хабаровского края на период 2014 – 2018 годов";

3) распоряжением Правительства Хабаровского края от 28 октября 2013 г. № 809-рп "Об утверждении Перечня государственных программ Хабаровского края", в соответствии с которым разработана государственная программа Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 09 июня 2012 г. № 195-пр (в редакции постановления от 30 апреля 2014 г. № 132-пр).

*** Целевые ориентиры развития Российской Федерации определены:

1) Государственной программой Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318;

2) Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р.

Основное мероприятие 1. Создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров

Мероприятия по авиационной и наземной охране лесов от пожаров в крае осуществляются "Дальневосточной базой авиационной охраны лесов" и девятью краевыми государственными специализированными автономными учреждениями, в составе которых находится 36 пожарно-химических станций, в том числе: первого типа – 16, второго типа – 12 и третьего типа – 8.

В целях оснащения пожарно-химических станций в 2014 году приобретены 3 единицы лесопожарной техники и 187 единиц противопожарного оборудования.

Проведен авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах площадью 33 561,9 тыс. га; утверждены 23 авиационных маршрута патрулирования протяженностью 8 697 километров; общая численность авиационных сил пожаротушения доведена до 220 человек.

В условиях ограниченного финансирования для мониторинга лесных пожаров привлечены 4 легкомоторных самолета, что позволило сэкономить более 12 млн. рублей на авиапатрулировании.

Наземный мониторинг осуществлен на площади 22,4 тыс. га; утверждены 270 маршрутов наземного патрулирования общей протяженностью 18,4 тыс. километров, что позволило оперативно обнаружить лесные пожары; создано 360 мобильных групп наземных сил пожаротушения общей численностью 3019 человек.

Кроме того, в целях проведения космического мониторинга во всех лесничествах края оборудованы рабочие места по работе с информационной системой дистанционного мониторинга лесных пожаров "ИСДМ Рослесхоз" на площади 40 148,2 тыс. км.

Руководство мониторингом лесопожарной обстановки и тушением лесных пожаров в крае, в круглосуточном режиме осуществляла региональная диспетчерская служба управления лесами Правительства Хабаровского края. В крае установлено 6 систем видеонаблюдения, которые позволили обнаруживать лесные пожары в режиме реального времени.

Основное мероприятие 2. Предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров

В целях обеспечения эффективной охраны лесов от пожаров на территории Хабаровского края в 2014 году принято Постановление Правительства Хабаровского края от 27 февраля 2014 г. № 46-пр "О состоянии и мерах по охране лесов от пожаров на территории Хабаровского края в 2014 году" (далее – постановление).

Постановлением утверждены мероприятия по подготовке к тушению лесных пожаров, предприятиями и организациями всех форм собственности, имеющих свои объекты в лесном фонде или арендующих участки лесного фонда, состав рабочей группы для организации тушения лесных пожаров, положение о рабочей группе по организации тушения лесных пожаров, схема управления тушением лесных пожаров.

Разработаны и утверждены 40 планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств края. Согласован в Рослесхозе и утвержден Губернатором края Сводный план тушения лесных пожаров.

Заключены и пролонгированы Соглашения о взаимодействии по оказанию помощи силами и средствами пожаротушения в условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов с граничными субъектами Российской Федерации, заинтересованными ведомствами и организациями.

В соответствии с планом выполнения работ проведены противопожарные мероприятия. Осуществлена защита населенных пунктов, подверженных угрозе от лесных пожаров.

Пожароопасный сезон 2014 года на территории Хабаровского края начался 07 апреля (на две недели раньше обычного) и продолжался до 31 октября 2014 года.

В течение пожароопасного сезона на территории края возникло 454 лесных пожара на общей площади 78,8 тыс. га, в том числе на землях особо охраняемых природных территориях – 16 пожаров на площади 13953 га, землях министерства обороны – 1 пожар на площади 60 га, прочих землях – 4 пожара на площади 468 га.

Средняя площадь одного пожара составила 148,5 га, что в 3,4 раза меньше среднестатистического за последние пять лет.

В целях стабилизации лесопожарной обстановки на территории 11 муниципальных районов края 24 раза вводился особый противопожар-

ный режим, ограничивающий доступ населения в лес, а на территории Верхнебуреинского муниципального района в период с 14 по 19 сентября 2014 г. действовал режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера.

За нарушение правил пожарной безопасности в лесах привлечен к административной ответственности 171 человек, наложено административных штрафов на сумму 1,7 млн. рублей, взыскано 335 тыс. рублей.

В соответствии с Межрегиональным планом маневрирования лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием на 2014 год краевым государственным специализированным автономным учреждением "Дальневосточная база авиационной охраны лесов" в июле – августе были направлены 26 работников парашютно-десантной службы для оказания помощи Правительству Республики Саха (Якутия) в тушении крупных лесных пожаров.

В результате проделанной работы по предотвращению и организации тушения лесных пожаров в прошедший пожароопасный сезон на территории Хабаровского края не допущено перехода огня с земель лесного фонда на земли поселений и земли иных категорий, случаев гибели людей, уничтожения населённых пунктов, социальных объектов и объектов экономики, инженерной инфраструктуры.

Основное мероприятие 3. Создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов

По состоянию на 01.01.2015 в крае зарегистрировано 2380 га очагов вредителей леса и 513 га очагов болезней леса, санитарно-оздоровительные мероприятия выполнены на площади 8534,2 га: из них выборочные санитарные рубки – 3262,6 га, сплошные санитарные рубки – 5117 га, уборка захламленности – 154,6 га. Текущие лесопатологические обследования проведены на площади 40000 га.

Основное мероприятие 4. Обеспечение эффективного воспроизводства лесов

В 2014 году на территории Хабаровского края лесовосстановление выполнено на площади 50 467 га.

Посадка лесных культур произведена на площади 5 212,29 га (100,5 %), из них на площадях пройденных пожарами 3 744 га, на вырубках 1 176 га. Восстановлено кедровников на площади 653,9 га, что почти на 180 га более чем в предыдущем году. Высококачественным посадочным материалом с закрытой корневой системой создано 1 573,7 га культур лиственницы.

Мероприятия по содействию естественному возобновлению леса при плановом задании 52 475 га проведены на площади 45 255,2 га.

Агротехнические уходы за лесными культурами при плановом задании 5 585 га выполнены на площади 5 588,8га (100 %), из них произведено дополнение лесных культур прошлых лет на площади 286,1 га.

Рубки ухода в молодняках (осветления, прочистка) проведены на площади 3 873,7 га.

Заготовлено лесных семян в количестве 23860 кг при плановом задании 8200 кг.

Запас семян по краю составил – 39 380 кг, что позволяет обеспечить потребность края семенным сырьем в течение 2-х лет.

Посев лесных семян в питомниках и теплицах в текущем году произведен на площади 10,68 га, что составляет 106,8% от планового задания.

Для обеспечения лесокультурных работ 2015 года выращено 14 157 тыс. штук стандартных сеянцев и саженцев, из них 4 948,7 тыс. штук саженцев выращено в теплицах (35 % от общего объема) и 9 247 тыс. штук выращено в питомниках (65 %).

По состоянию на 1 января 2015 года в крае действуют 10 лесных питомников на площади 219 га и 3 тепличных комплекса, в которых функционирует 28 теплиц. Все занятые теплицами и питомниками лесные участки оформлены в постоянное (бессрочное) пользование для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), и прошли государственную регистрацию в Росреестре.

Основное мероприятие № 5. Организация использования лесов

1. Лесоуправление и ведение лесного реестра.

Проведена государственная экспертиза 415 объектов. При этом получили положительное заключение экспертизы 295 проектов освоения лесов и 67 изменений к проектам.

Проверено 517 лесных деклараций для заготовки древесины в 2014 году, из них 335 измененных. Для заготовки древесины обеспечены декларациями 182 действующих договора аренды с суммарным отпуском 8954,2 тыс.м$^3$. Общий задекларированный объем составляет 7666,0 тыс. м$^3$, что на 6 % больше, чем в 2013 году.

Для заготовки древесины в 2015 году обеспечены декларациями 92 действующих договора аренды с суммарным отпуском 5131,3 тыс.м$^3$. Общий задекларированный объем составляет 2047,8 тыс.м$^3$.

В 2014 году по данным лесничеств заключено 11744 договора купли-продажи с гражданами с объемом 243,6 тыс. м$^3$, из них для отопления 10412 договоров с объемом 195,3 тыс. м$^3$; с лицами из числа коренных малочисленных народов Севера в 2014 году заключен 393 договор на 10,09 тыс. м$^3$.

Поставлено на государственный лесной учет 546 лесных участков.

Выдано 467 актов передачи лесных насаждений при выполнении работ по охране, защите и воспроизводству лесов по государственным контрактам.

Рассмотрено и удовлетворено 398 заявлений о предоставлении сведений из государственного лесного реестра в виде выписок.

Сформирована информация по формам Государственного лесного реестра лесничеств края в системе АИС ГЛР (автоматизированная информационная система государственного лесного реестра).

Организован аукцион на выполнение лесоустроительных работ по таксации лесов и проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в границах Тырминского лесничества на площади 221,9 тыс. га. Организованы и проведены натурные проверки выполненных работ по

данному государственному контракту. Работы приняты и введены в действие приказом управления лесами от 16 декабря 2014 г.

Организовано выполнение лесоустроительных работ по таксации лесов на территории 13 лесных участков, переданных в аренду на общей площади 544,4 тыс. га.

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 12 марта 2014 г. № 151-рп в границы населенного пункта село Болонь Болоньского сельского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края из состава земель лесного фонда включен земельный участок общей площадью 739 998 кв. метров с изменением категории земель "земли лесного фонда" на категорию "земли населенных пунктов" и вида разрешенного использования "для размещения объектов лесного фонда" на вид "для жилищного строительства".

Подготовлены распоряжения Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 20-рп "О подготовке документации по проектированию изменения границ зеленой зоны Болоньского сельского поселения", от 30 января 2014 г. № 46-рп "О подготовке документации по проектированию изменения границ зеленой зоны города Комсомольска-на-Амуре", от 15 апреля 2014 г. № 231-рп "О подготовке документации по проектированию изменения границ зеленой зоны города Советская Гавань Советско-Гаванского муниципального района", от 05 мая 2014 г. № 277-рп "О внесении изменений в распоряжение Правительства Хабаровского края от 05 июля 2013 г. № 494-рп "О подготовке документации по проектированию изменения границ зеленой зоны города Хабаровска".

Изданы приказы управления от 31 января 2014 г. № 71 П "Об изменении границ зеленой зоны Болоньского сельского поселения", от 27 ноября 2014 г. № 983 П "Об изменении границ зеленой зоны города Советская Гавань", от 03 декабря 2014 г. № 992 П "Об изменении границ зеленой зоны города Комсомольска-на-Амуре".

2. Организация лесных аукционов и контроль за выполнением договорных обязательств.

В 2014 году организовано проведение 21 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений. Выставлен 41 лот в целях продажи права на заключение договоров аренды лесных участков и 89 лотов в целях продажи права на заключение договоров купли продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд.

Предоставлено в аренду по результатам аукционов 30 лесных участков:

- 13 в целях заготовки древесины с ежегодным отпуском 1031 тыс. куб. м;

- 16 в целях ведения сельского хозяйства: (12 – пчеловодство, на площади 5,92 га, с установленным размером пользования 1479 пчелосемей; 3 – выращивание сельскохозяйственных культур, на площади 286,8 га; 1 – северное оленеводство на площади 76316,0 га);

- 1 лот для переработки древесины и иных лесных ресурсов на площади 12,0 га.

По итогам аукционов заключено 73 договора купли-продажи лесных насаждений на объем 76,31 тыс. куб.м. для обеспечения муниципальных нужд на основании п. 8.2 ст. 29 Лесного кодекса Российской Федерации (исключительные случаи).

Получено от аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений 3118,93 тыс. рублей (в 2013 г. –1974,55 тыс. рублей), в т.ч. в бюджет края 1745,91 тыс. рублей (в 2013 г. – 687,14 тыс. рублей).

Предоставлено гражданам 100 лесных участков в безвозмездное (срочное) пользование на площади 380,53 га, из них: 9 под сенокошение (261,28 га), 90 для пчеловодства (117,75 га), 1 для выращивания сельскохозяйственных культур (1,5 га).

Подготовлено 175 соглашений к договорам аренды лесных участков о внесении изменений в них.

3. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

**Н**а территории края за 2014 год для охраны лесов от нарушений лесного законодательства организовано и проведено 2049 патрульных и рейдовых мероприятий и обследований лесных участков, в ходе которых выявлено 379 незаконных рубки лесных насаждений (в 2013 – 405), объемом 26,9 тыс. $м^3$ (в 2013 – 22,1 м3), ущерб от их совершения составил 717 450,3 тыс. руб. (в 2013 году – 679 991,3 тыс. рублей).

В период с 10.02.2014 по 31.03.2014 Управлением принято участие в межведомственной профилактической операции "Лесовоз", проводимой УМВД России по Хабаровскому краю. В операции был задействовано 139 лесных инспекторов, всего проведено 26 дежурств на двух постах ДПС. В ходе совместных дежурств было выявлено 11 фактов перевозки древесины без сопроводительных документов.

Во взаимодействии с правоохранительными органами проведены два профилактических мероприятия по обеспечению сохранности природных ресурсов "Лес".

С 17.02.2014 по 23.03.2014 проведена профилактическая операция "Лес" на территории Хабаровского края. В ходе операции было осуществлено 336 патрульных мероприятий, из них 87 совместно с ОМВД. В результате было выявлено 73 незаконные рубки. Объем незаконно вырубленной древесины составил 4,7 тыс. $м^3$, ущерб от их совершения 99,8 млн. рублей. В ходе проведенных мероприятий на местах незаконных рубок обнаружено 34 единицы тракторной техники, 19 автомобилей, 38 бензопил, 22 жилых вагончика, 1 бульдозер, 1 автокран, 443,14 $м^3$ древесины, подлежащей изъятию.

С 01.12.2014 по 29.12.2014 проведена профилактическая операция "Лес" на территории Вяземского района, Бикинского района, Амурского района и района имени Лазо. В ходе операции было проведено 366 патрульных

мероприятий, в том числе совместно с сотрудниками правоохранительных органов 125. В результате проведенных мероприятий было выявлено 25 незаконных рубок, ущерб причиненный лесам составил 43 270,0 тыс. рублей, из них выявлено 6 фактов незаконной заготовки новогодних елей, изъято 1576 ели, ущерб составил 2 710,0 тыс. рублей.

Управлением осуществлялся постоянный мониторинг ситуации с незаконными рубками на основании соглашения о межведомственном взаимодействии со Следственным управлением УМВД по Хабаровскому краю по обмену информацией. По данным сверки отслеживалось движение материалов уголовных и административных дел, возбужденных по фактам незаконных рубок. В постоянном режиме велась работа над повышением достоверности и оперативности получения сведений об объемах и количестве незаконных рубок в крае, исключению возможности сокрытия направляемых в подразделения УМВД материалов по незаконным рубкам.

На основании имеющихся соглашений о взаимодействии Управлением совместно с подразделениями УМВД по Хабаровскому краю, органами прокуратуры и УФСБ было проведено 378 совместных рейдовых и патрульных мероприятий.

По результатам проведенной сверки в 2014 году в правоохранительные органы направлено 346 материалов содержащих признаки уголовного деяния предусмотренной статьей 260 УК РФ, из них: возбуждено 261 уголовных дел (в том числе: 69 – по ч.1 ст.260 УК РФ; 192 – по ч.2,3 ст.260 УК РФ); в 16 случаях отказано в возбуждении уголовного дела; находится в производстве следователей 52 уголовных дела; приостановлено 136 уголовных дел; прекращено 4 уголовных дел; направлено в суд 70 уголовных дела.

Обобщены и предоставлены в прокуратуру края сведения об обнаруженных, подлежащих изъятию незаконно заготовленной древесины и орудиях ее заготовки, обнаруженных на местах незаконных рубок, для дальнейшей проверки законности их движения и исключения возможных фактов незаконной реализации или возврата собственникам.

Органами федерального государственного лесного надзора выявлено и предоставлено правоохранительным органам подлежащих изъятию 60 единиц гусеничной техники, 56 бензиномоторных пил, 40 автомобилей, 22 жилых вагончика, древесины 1 702,06 м$^3$.

Проведено 37 плановых проверок, 17 внеплановых проверок. В результате данных мероприятий выявлено 152 нарушения требований лесного законодательства, выдано 20 предписаний об устранении 76 выявленных нарушений.

В Управление поступило 2871 материалов дел об административных правонарушениях, в том числе: 177 постановлений прокуроров о возбуждении дел, 4 протоколов об административном правонарушении, составленных сотрудниками МВД; 2690 протоколов об административных правонарушениях, составленных государственными лесными инспекторами.

Рассмотрено 2563 дела об административных правонарушениях, вынесено 2381 постановление о привлечении к административной ответственности на сумму 9 904,8 тыс. рублей.

В структурные подразделения территориальных органов ФССП России для принудительного исполнения направлено 563 постановления по делам об административных правонарушениях на сумму штрафов 1 622,3 тыс. рублей. (окончено взысканием 337 постановлений на сумму 478,8 тыс. рублей), а также 11 исполнительных листов для принудительного исполнения судебных актов о возмещении ущерба, причиненного лесному фонду, на сумму 8 292,2 тыс. рублей. Также направлено 3 заявления на розыск имущества должников по исполнительным листам о возмещении ущерба на сумму 62 847 тыс. рублей.

Из структурных подразделений территориальных органов ФССП России поступило 19 постановлений судебных приставов-исполнителей о возбуждении исполнительных производств о взыскании ущерба, причиненного лесному фонду на сумму 19 335,3 тыс. рублей, а также сведения об окончании в связи с фактическим исполнением 14 исполнительных производств на сумму 1 379,1 тыс. рублей.

Поступило 26 постановлений судебных приставов-исполнителей об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью установить местонахождение должника, его имущества, а так же отсутствием имущества на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными. Сумма ущерба причиненного лесному фонду по данным исполнительным производствам составляет 119 239,8 тыс. рублей.

В целях освещения работы Управления и профилактики незаконных рубок в 2014 году подготовлена информация для 1 публикации в газете "Тихоокеанская звезда", 23 публикации на сайте Управления. Специалистами управления принято участие в 5 репортажах по телевидению о пресечении незаконных рубок на каналах "Губерния", 1 публикация на сайте "ДВ Хаб" в разделе новости, 1 выступление на радио "Восток России".

4. Экономика лесного хозяйства.

В 2014 году заключены соглашения с краевыми государственными автономными учреждениями по обеспечению мер пожарной безопасности на сумму 314,84 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 154,75 млн. рублей; краевого бюджета – 160,09 млн. рублей.

Проведена работа по заключению государственных контрактов по охране, защите и воспроизводству лесов на сумму 21,5 млн. рублей, по лесоустройству на сумму 22,02 млн. рублей, по приобретению специализированной лесопожарной техники и противопожарного оборудования на сумму 10,27 млн. рублей. Подготовлена документация для формирования государственного задания на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов в 2015 году.

Регулярно производилась проверка и согласование актов приема-передачи

выполненных работ по государственным контрактам, осуществлялся контроль за выполнением государственного задания по осуществлению мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; по обеспечению средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, а также по тушению лесных пожаров.

В целях повышения эффективности деятельности учреждений лесного хозяйства и оптимизации затрат на деятельность краевых государственных специализированных автономных учреждений и в соответствии с распоряжением Правительства Хабаровского края от 20 декабря 2013 г. завершена реорганизация краевого государственного специализированного автономного учреждения "Николаевское лесное хозяйство" путем присоединения к нему краевого государственного специализированного автономного учреждения "Ульчское лесное хозяйство" и переименования в краевое государственное специализированное автономное учреждение "Восточное лесное хозяйство".

Внесены изменения в постановление Правительства Хабаровского края "Об утверждении нормативов затрат на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти, на 2014 год".

Проведена работа по подготовке и предоставлению в министерство финансов края расчетов и экономического обоснования для внесения изменений и дополнений в Закон Хабаровского края от 11 декабря 2013 г. № 330 "О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", а также закона Хабаровского края от 10 декабря 2014 г. № 19 "О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Разработано и принято постановление Правительства Хабаровского края от 11 декабря 2014 г. № 462-пр "Об организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях краевого значения".

В целях обеспечения устойчивого управления лесами, сохранения и повышения их ресурсно-экологического потенциала, обеспечения экологической безопасности, разработана и утверждена программа Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае.

5. Администрирование платежей.

Выполнен комплекс мер по своевременному поступлению платежей за пользование лесным фондом:

- Организованы и проведены 7 заседаний комиссии по контролю за поступлением платежей за использование лесов при управлении лесами Правительства Хабаровского края, на которых рассмотрена деятельность 54 предприятий, имеющих задолженность по лесным платежам;

- электронная база данных позволила ежедневно осуществлять мониторинг начислений и поступления платежей;

- на сайте Правительства Хабаровского края размещен реестр арендаторов, нарушающих договорные обязательства.

В результате принятых мер уменьшился размер задолженности по платежам в бюджет на 12 142,6 тыс. рублей, или на 6,9 %: с 174 221,2 тыс. рублей – по состоянию на 01 января 2014 г. до 162 078,6 тыс. рублей – на 01 января 2015 г.

Итоги работы Управления по выполнению плана по доходам в федеральный и краевой бюджеты приведены в таблице:

| Наименование кода доходов бюджетной классификации Российской Федерации | Сумма, тыс. рублей | | % исполнения плана за год |
|---|---|---|---|
| | План на 2014 год | Поступило в 2014 году | |
| **Федеральный бюджет (ФБ)** | **480 536,0** | **483 772,4** | **100,7** |
| Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений | 23913,0 | 23593,5 | 98,7 |
| Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы | 438501,0 | 434129,9 | 99,0 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности | 12937,0 | 16665,6 | 128,8 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности | 1540,0 | 880,4 | 57,2 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет | 3645,0 | 8503,0 | 233,3 |
| **Краевой бюджет (КБ)** | **142462,0** | **169524,4** | **119,0** |
| Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений | 700,0 | 1616,1 | 230,9 |
| Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы | 136262,0 | 159572,7 | 117,1 |
| Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд | 4000,0 | 3698,0 | 92,5 |
| Денежные взыскания за нарушение законодательства РФ о пожарной безопасности, распределяемые в бюджет субъекта РФ | 0,0 | 880,4 | 0,0 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъекта Российской Федерации | 1500,0 | 3757,2 | 250,5 |
| **Итого** | **622998,0** | **653296,8** | **104,9** |

План по доходам Управлением выполнен на 104,9 %, в том числе в федеральный бюджет – на 100,7 %, в краевой бюджет на 119,0 %.

6. Претензионная и исковая работа.

В целях снижения дебиторской задолженности подготовлены и поданы в Арбитражный суд Хабаровского края:

202 иска о взыскании арендной платы на сумму 102 270,96 тыс. рублей. Вынесено 110 положительных решений на сумму 66 145,37 тыс. рублей. В ходе судебного разбирательства 100 предприятий оплатили имеющуюся задолженность на сумму 45 733,23 тыс. рублей.

78 исков о взыскании неустойки за просрочку арендных платежей на сумму 13 583,34 тыс. рублей. Вынесено 53 положительных решения на сумму 8 489,17 тыс. рублей. В ходе судебного разбирательства оплатили имеющуюся задолженность 23 предприятия на сумму 1 849,27 тыс. рублей.

25 исков о досрочном расторжении договоров аренды лесных участков, из которых: по 6 делам судом приняты решения о расторжении, по остальным – дела прекращены в связи с оплатой задолженности, послужившей основанием для расторжения.

Организована подача 20 исков на взыскание неустойки за невыполнение мероприятий по лесовосстановлению. Вынесено 17 положительных решений на сумму 5 949,22 тыс. рублей.

Принято участие в 577 заседаниях Арбитражного суда Хабаровского края, 6 Арбитражного апелляционного суда и Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа, судов общей юрисдикции.

В суды направлено 132 исковых заявления о взыскании задолженности по арендной плате на сумму 103 643,2 тыс. рублей. Вынесено 83 положительных решения на сумму 65 335,4 тыс. рублей.

В ходе судебных заседаний 57 предприятий оплатили имеющуюся задолженность на сумму 27 476,17 тыс. рублей.

7. Ревизионная работа и контроль за деятельностью подведомственных организаций.

Проведены камеральные проверки целевого использования денежных средств, выделенных краевым государственным специализированным автономным учреждениям для выполнения государственных заданий.

В соответствии с утвержденным планом контрольных мероприятий на 2014 год проведено 12 выездных контрольных мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 3 руководителя и 4 работника учреждения, восстановлено и перечислено в доход бюджета – 175,3 тыс. рублей, в том числе: излишне выплаченная заработная плата в сумме 172,8 тыс. рублей, командировочные расходы в сумме 2,5 тыс. рублей.

По результатам проверок финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных учреждений оформлены акты, изданы приказы, представления управления лесами Правительства Хабаровского края о результатах проведения проверок, в которых даны поручения по устранению, выяв-

ленных нарушений. Подведомственными учреждениями в установленные сроки представлены в управление лесами мероприятия по устранению, выявленных нарушений с конкретными сроками исполнения и закрепленными ответственными лицами.

По итогам работы за 2014 год дебиторская задолженность краевых государственных казенных учреждений снизилась по отношению к 01 января 2014 г. на 836,6 тыс. рублей (79,5) %.

Дебиторская задолженность краевых государственных автономных учреждений снизилась по отношению к 01 января 2014 г. на 9 827,3 тыс. рублей (19,6 %).

В краевых государственных казенных учреждениях кредиторская задолженность отсутствует.

По краевым государственным автономным учреждениям кредиторская задолженность снизилась на 5 868,4 тыс. рублей (6,2 %).

В целях снижения дебиторской и кредиторской задолженности подведомственных учреждений, осуществляется ее еженедельный мониторинг, на основании которого проводится работа с подведомственными учреждениями.

Проведен анализ просроченной кредиторской задолженности учреждений лесного хозяйства с оценкой действий руководителей по ее погашению. Деятельность учреждений, допустивших просроченную кредиторскую задолженность, рассмотрена на комиссии по экономическому контролю за деятельностью подведомственных учреждений. Комиссией даны рекомендации по стабилизации финансового положения и оптимизации расходов учреждений с целью погашения задолженности в бюджетную систему Российской Федерации.

8. Управление краевым государственным имуществом.

По состоянию на 01.01.2015 на балансе подведомственных учреждений находится 380 объектов недвижимости, из которых 364 подлежат государственной регистрации.

Работа по оформлению имущественных прав характеризуется следующими показателями:

а) на объекты недвижимости:

- изготовление технических паспортов – 92,9% (353 объектов);
- регистрация прав собственности Хабаровского края – 88,7% (337 объектов);
- регистрация права оперативного управления - 85,8% (326 объектов).

б) на земельные участки, находящиеся в собственности Хабаровского края:

- изготовлены кадастровые паспорта на 96,1%
- зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования на 74,7%).

Показатели по организациям лесного хозяйства выше средних по Хабаровскому краю.

Полностью завершена работа по оформлению имущественных прав на

объекты недвижимости в 11-ти подведомственных учреждениях.

Подготовлены материалы для расширенного заседания Правительства Хабаровского края по управлению краевым государственным имуществом.

Значительное внимание в прошедшем году было уделено работе с объектами жилого фонда. На начало 2014 года на балансе подведомственных учреждений на праве оперативного управления было закреплено 90 квартир, за год исключено из Реестра краевого государственного имущества 26 квартир (приватизировано – 24, передано ОМСУ – 1, списано – 1).

С целью привлечения, приема на работу молодых и высококвалифицированных специалистов, оказания им максимальной поддержки и повышения привлекательности работы в отрасли руководителям учреждений доведен порядок проведения работ, направленных на получение служебного жилого фонда. Некоторые результаты на сегодняшний день уже имеются. В течение отчетного периода приобретено 5 служебных квартир. Таким образом, в лесном хозяйстве края числится 69 объектов жилого фонда, из которых 7 квартир являются служебными.

Продолжалась работа по согласованию списания движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за подведомственными учреждениями.

Проведено 12 заседаний постоянно действующей комиссии по согласованию списания государственного имущества, согласовано списание 565 единиц имущества, из них 5 объектов недвижимости, 73 единицы автотракторной техники, 1 плавательное средство, 486 единиц иного движимого имущества.

Проведен анализ работы по списанию краевого государственного имущества за 2013 год, подготовлено и направлено в подведомственные учреждения письмо "Об итогах работы по согласованию списания государственного имущества за 2013 год" (исх. от 03.03.2014 № 08-19/1463).

С целью осуществления контроля в подведомственных учреждениях наличия имущества, его состояния, обеспечения сохранности и целевого использования в 2014 году проведено 10 проверок учреждений, подведомственных Управлению.

По результатам анализа использования объектов, состоящих на балансе учреждений лесного хозяйства, а также проведенных проверок установлено, что по состоянию на 01.01.2014 организациями в производственной деятельности не эксплуатировался 41 объект производственного назначения.

В результате проведенной работы в 2014 году:

- списан – 1 объект; передано другим учреждениям – 2 объекта; находятся в стадии передачи – 3 объекта; включены в прогнозный план приватизации на 2015 г. – 2 объекта; подлежат списанию – 26 объектов; подлежат передаче органам местного самоуправления мероприятия в связи с не востребованностью – 6 объектов; проводится работа по переводу из нежилого помещения в жилое с последующей приватизаций гражданами, проживающими в нём – 1 объект.

# РАЗДЕЛ 2 ДОКЛАДА

## Результаты деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края за 2014 год и планируемые целевые показатели на плановый период

1. Информация о достижении целевых показателей представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Информация о достижении целевых показателей

| Направление деятельности управления, целевые показатели * | Ед. изм. | Значения показателей в | | | | | Значения показателей в | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | предшествующем году | отчетном 2014 году (N-1) | | | | текущем 2015 году (N) | очередном 2016 году (N+1) | плановом периоде | |
| | | | | факт | | | | | | |
| | | факт 2013 года (N-2) | план | всего | к факту предшествующего года, % | к плану, % | | | 2017 год (N+2) | 2018 год (N+3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **1. Охрана, защита и воспроизводство лесов** | | | | | | | | | | |
| **1.1. Создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров** | | | | | | | | | | |
| 1.1.1. Доля крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров | процентов | 3,80 | 15,0 | 5,3 | 139,5 [2)] | 35,3 [3)] | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 1.1.2. Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров | в процентах | 44,0 | 99,0 | 996,3 | ув. в 22,6 раза [2)] | ув. в 10,1 раза [4)] | 0,011 | 0,011 | 0,011 | 0,011 |
| **1.2. Предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров** | | | | | | | | | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1.2.1. Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров | процентов | 82,8 | 72,0 | 42,3 | 51,5 [2)] | 58,8 [4)] | 72 | 72 | 73 | 73 |
| 1.2.2. Соотношение средней площади одного лесного пожара текущего года и средней площади одного лесного пожара за последние 5 лет | процентов | 25,96 | 91,0 | 27,7 | 106,7 [2)] | 30,4 [3)] | 91 | 91 | 91 | 91 |
| **1.3. Создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов** | | | | | | | | | | |
| 1.3.1. Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса | процентов | 0,013 | 0,015 | 0,010 | 76,9 [1)] | 66,7 [3)] | 0,015 | 0,015 | 0,014 | 0,014 |
| 1.3.2. Соотношение площади проведенных лесопатологических обследований и суммы площадей очагов вредных организмов в лесах, поврежденных и погибших лесов | процентов | 36,5 | 93,0 | 23,2 | 63,6 [2)] | 24,9 [4)] | 93 | 93 | 93 | 93 |
| 1.3.3. Соотношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий и суммы площадей очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, погибших и поврежденных лесов | процентов | 12,11 | 73,0 | 3,1 | 25,6 [2)] | 4,2 [4)] | 74 | 74 | 75 | 75 |
| 1.3.4. Соотношение площади ликвидированных очагов вредных организмов и суммы площадей очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, погибших и поврежденных лесов | процентов | 195,1 | 11,0 | - | - | - | 11 | 11 | 10 | 10 |
| **1.4. Обеспечение эффективного использования лесов** | | | | | | | | | | |
| 1.4.1. Выполнение предусмотренного лесным планом Хабаровского края объе- | процен- | 79,72 | 100,0 | 64,68 | 81,1 [2)] | 64,68 [4)] | 1000,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ма по рубкам ухода в молодняках (молодых древостоях I - II классов возраста) | тов | | | | | | | | | |
| 1.4.2. Доля площади списанных (погибших) лесных культур в текущем году в площади лесных культур, созданных в текущем году | процентов | 6,85 | 7,0 | 5,64 | 82,3 [1)] | 80,6 [3)] | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 |
| 1.4.3. Доля площади списанных (погибших) лесных культур 10-лет-него и младшего возрастов в площади созданных лесных культур за последние 10 лет | процентов | 2,65 | 7,0 | 2,16 | 81,5 [1)] | 30,9 [3)] | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 |
| 1.4.4. Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений | процентов | 11,55 | 11,5 | 10,6 | 91,8 [2)] | 92,2 [4)] | 12,0 | 12,0 | 12,5 | 12,5 |
| 1.4.5. Доля площади лесовосстановления в текущем году от общей площади земель лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления | процентов | 1,75 | 1,52 | 1,54 | 88,0 [2)] | 101,3 [3)] | 1,53 | 1,53 | 1,55 | 1,55 |
| 1.4.6. Выполнение предусмотренного лесным планом субъекта Российской Федерации объема по рубкам ухода в молодняках (молодых древостоях I - II классов возраста) | процентов | - | 0,009 | - | - | - | 0,020 | 0,020 | 0,04 | 0,04 |
| 1.4.7. Увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения | процентов | 6,92 | 5,60 | 11,66 | 168,5 [1)] | 233,2 [3)] | 5,60 | 5,60 | 5,70 | 5,70 |
| 1.4.8. Соотношение площади молодняков (молодых древостоев I - II классов возраста), введенных в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений, и площади земель лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления | процентов | 3,10 | 2,41 | 3,33 | 107,4 [1)] | 138,2 [3)] | 2,41 | 2,41 | 2,41 | 2,41 |
| **2. Организация эффективного использования лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей** | | | | | | | | | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **2.1. Организация использования лесов** | | | | | | | | | | |
| 2.1.1. Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 га лесных земель | рублей | 7,21 | 8,9 | 9,0 | 124,8 [1)] | 101,1 [3)] | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| 2.1.2. Соотношение фактического объема заготовки древесины и установленного допустимого объема изъятия древесины | процентов | 23,4 | 30,0 | 26,9 | 115,0 [1)] | 89,7 [4)] | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| 2.1.3. Доля площадей земель лесного фонда предоставленных в пользование к общей площади земель лесного фонда | процентов | 21,8 | 21,0 | 18,3 | 83,9 [2)] | 87,1 [4)] | 24,0 | 24,0 | 25,0 | 25,0 |
| 2.1.4. Количество оборудованных рабочих мест автоматизированной системы ведения государственного лесного реестра | единиц | 88 | 20 | 126 | 143,2 [1)] | ув. в 6,3 раза [3)] | 43 | 43 | 43 | 43 |
| 2.1.5. Соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины | доли единицы | 1,95 | 1,90 | 1,60 | 82,1 [2)] | 84,2 [4)] | 1,90 | 1,95 | 2,00 | 2,00 |
| 2.1.6. Соотношение объема незаконных рубок, совершенных не выявленными (не установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок | процентов | 56,5 | 60,0 | 64,4 | 114,0 [2)] | 107,3 [4)] | 65 | 65 | 70 | 70 |
| 2.1.7. Соотношение количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства | процентов | 58,85 | 95,0 | 93,3 | 158,5 [1)] | 98,2 | 94 | 94 | 93 | 93 |
| 2.1.8. Соотношение суммы20возмещенного ущерба от нарушений лесного зако- | процен- | 0,32 | 0,55 | 0,69 | 215,6 [1)] | 125,4 [3)] | 0,55 | 0,55 | 0,50 | 0,50 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| нодательства и суммы нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства | тов | | | | | | | | | |
| 2.1.9. Возмещенный нарушителями лесного законодательства ущерб, причиненный лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) | тыс. рублей | 0,43 | 13,0 | 9,89 | ув. в 23 раза [1)] | 76,1 [4)] | 12,0 | 12,0 | 10,0 | 10,0 |
| 2.1.10. Количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) | единиц | 1 | 20 | 7 | ув. в 7 раз [1)] | 35,0 [4)] | 18,0 | 18,0 | 15,0 | 15,0 |
| **2.2. Обеспечение использование лесов лесничествами** | | | | | | | | | | |
| 2.2.1. Доля площадей земель лесного фонда предоставленных в пользование к общей площади земель лесного фонда лесничества | процентов | 21,8 | 21,0 | 18,3 | 83,9 [2)] | 87,1 [4)] | 21,0 | 21,0 | 21,0 | 21,0 |
| 2.2.2. Количество оборудованных рабочих мест автоматизированной системы ведения государственного лесного реестра | единиц | 82 | 39 | 118 | 143,9 [1)] | ув. в 7 раз [3)] | 39 | 39 | 39 | 39 |
| 2.2.3. Соотношение объема незаконных рубок, совершенных не выявленными (неустановленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок на территории лесничества | процентов | 56,5 | 60,0 | 64,6 | 114,3 [2)] | 107,7 [4)] | 65 | 65 | 70 | 70 |
| 2.2.4. Соотношение количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего количе- | процентов | 58,85 | 95,0 | 93,3 | 158,5 [1)] | 98,2 [4)] | 94 | 94 | 93 | 93 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ства зарегистрированных нарушений лесного законодательства на территории лесничества | | | | | | | | | | |
| 2.2.5. Количество зарегистрированных на территории лесничества нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор | единиц | 1 | 7,4 | 7 | ув. в 7 раз [1)] | 94,6 [4)] | 7,00 | 7,00 | 6,00 | 6,00 |

[1)] Фактические значения улучшились по сравнению с предыдущим годом.
[2)] Фактические значения ухудшились по сравнению с предыдущим годом.
[3)] Фактические значения выше планируемого уровня.
[4)] Фактические значения не достигли планируемого уровня.

Из 31 утвержденного показателя по 12 показателям выполнены плановые значения; по 17 – фактические значения не достигли планируемого уровня, по одному (пункт 1.3.4) – в 2014 году отсутствовали источники финансирования, по одному (пункт 1.4.6) – начало исполнения мероприятия переносится на 2015 год.

При этом на степень выполнения всех 17 показателей, по которым не достигнуто планируемое значение 2014 года, повлияли внешние причины, в том числе экстремальные погодные условия и недостаточные объемы финансирования.

При подготовке информации по фактам недостижения утвержденных значений (индикаторов) показателей использованы обосновывающие материалы, изложенные:

- в проекте новой редакции государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы, опубликованном на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения 26 февраля 2015 г. http://regulation.gov.ru.

По подпункту 1.1.2.

Превышение значения показателя "Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров" произошло в результате увеличения количества лесных пожаров в связи с началом пожароопасного сезона 2014 года на две недели раньше средних многолетних температур.

При оценке данного показателя не учитывается степень пожарной опасности в лесу по условиям погоды, которую человек не может регулировать.

На основании вышеизложенного и в связи с тем, что данный показатель не предусмотрен государственной программой Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы (далее также – государственная программа Российской Федерации) он является избыточным и будет исключен при корректировке государственной программы Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае".

По подпункту 1.2.1.

Показатель "Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров" выполнен не в полном размере в связи со значительным количеством зарегистрированных лесных пожаров, возникших от гроз в труднодоступных, удаленных местах, где обеспечить оперативную доставку лесопожарных формирований и ликвидацию пожара в течение первых суток не представляется возможным.

В соответствии с пунктами 5 и 6 Правил тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды России от 8 июля 2014 г. № 313, оперативность принятия мер по тушению лесных пожаров целесообразно оценивать только в эксплуатационных и защитных на территории применения

наземных сил и средств пожаротушения, так как на территории применения авиационных сил и средств доставка групп пожаротушения во многом зависит от погодных условий и степени задымленности.

В 2015 году данный показатель по предложению Минэкономразвития России в проекте государственной программы Российской Федерации излагается в новой редакции: "Доля лесных пожаров в районах применения наземных сил и средств пожаротушения защитных и эксплуатационных лесов, ликвидированных в течение первых двух суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров".

По подпункту 1.3.2.

Не достигнуто плановое значение показателя "Соотношение площади проведенных лесопатологических обследований и суммы площадей очагов вредных организмов в лесах, поврежденных и погибших лесов" в связи с отсутствием бюджетного финансирования и увеличением площади поврежденных и погибших лесов.

Субвенция из федерального бюджета на проведение в 2014 году санитарно-оздоровительных мероприятий Хабаровскому краю не выделялась, лесопатологические обследования выполнены за счет иных источников.

По подпункту 1.3.3.

Показатель "Соотношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий и суммы площадей очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, погибших и поврежденных лесов" не достиг запланированного уровня, в связи с недостаточными объемами финансирования: субвенция из федерального бюджета на проведение в 2014 году санитарно-оздоровительных мероприятий Хабаровскому краю не выделялась, несмотря на увеличение по сравнению с 2013 годом площади погибших и поврежденных лесов на землях лесного фонда: 258,7 тыс. га – в 2014 году; 237,1 тыс. га – в 2013 году. Санитарно-оздоровительные мероприятия выполнены за счет иных источников.

В новой редакции государственной программы Российской Федерации по данным приложения № 2 показатель Хабаровскому краю снижен на 2014 год до уровня 4,3 %, на 2015 год установлен в размере 2,7 %.

По подпункту 1.3.4.

Ликвидация очагов вредных организмов не проводилась в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета, а также средств иных источников. В связи с этим Федеральным агентством лесного хозяйства задание Хабаровскому краю на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов не утверждалось.

По подпункту 1.4.1.

Не выполнены объемы по рубкам ухода в молодняках арендаторами лесных участков; неисполнители привлекаются к административной ответственности.

По подпункту 1.4.4.

Фактическое значение показателя "Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений"

меньше планового за счет увеличения в 2014 году площади сплошных рубок.

Вместе с тем искусственное лесовосстановление выполнено на площади 5,2 тыс. га, что составляет 100,5 % от планового задания.

По подпункту 1.4.6.

Работы по созданию лесных культур с улучшенными наследственными свойствами древесных пород согласно государственной программе запланированы, начиная с 2014 года. В связи с этим в 2014 году отсутствовал стандартный посадочный материал с улучшенными наследственными свойствами.

По подпункту 2.1.2.

Показатель "Соотношение фактического объема заготовки древесины и установленного допустимого объема изъятия древесины" выполнен в неполном объеме в результате снижения спроса на лесопродукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынках, неблагоприятных погодных условий, связанных с выпадением большого количества осадков в осенне-зимний период.

В соответствии с пунктом 12 Правил заготовки древесины, срок заготовки, хранения и вывозки древесины продлен по 57 лесным участкам (более 25% лесозаготовителей), что позволит им заготовить заявленные ранее объемы древесины в 2015 году.

Показатель 2014 года (26,9 %) превысил показатель 2013 года (23,4 %) в связи с общим ростом объема заготовки древесины на 13,6 %: установленный договорами аренды объем заготовки древесины в 2014 году составил 6,7 млн. куб. м, заготовлено арендаторами в 2013 году – 5,9 млн. куб. м.

По подпунктам 2.1.3, 2.2.1.

Уменьшение площадей земель лесного фонда, предоставленных в пользование, связано с отсутствием спроса на лесопродукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

В проекте новой редакции государственной программы Российской Федерации по данным приложения № 2 Хабаровскому краю установлен показатель на 2014 год в размере 18,3 %.

По подпункту 2.1.5.

Недостижение планового показателя "Соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины" обусловлено двумя факторами: проведением дистанционного космического мониторинга с определенным натурными проверками объемом 8,5 тыс. куб. м и ущербом 46,3 млн. рублей; а также признание незаконной заготовку древесины на лесосеках в 2011 году по возбужденным уголовным делам 2013-2014 годов, которые привели к увеличению объема на 2,0 тыс. куб. м и ущерба на 69,9 млн. рублей.

По подпунктам 2.1.6, 2.2.3.

Недостаточные объемы финансирования не позволяют довести численность федеральных государственных инспекторов до нормативной.

Приказом Рослесхоза от 06 января 2012 г. № 240 "Об утверждении Нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)", зареги-

стрированным в Минюсте России 05 июля 2012 г. № 24810, для Хабаровского края установлен норматив: не более 125 тыс. га на одного государственного лесного инспектора.

Лесной фонд Хабаровского края составляет 73,7 млн. га, согласно нормативу необходима численность инспекторов в количестве 590 человек, при существующей численности 518 человек.

Финансирование на увеличение и содержание дополнительной численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) ни в 2014 году, ни в последующие годы не предусмотрено.

По подпунктам 2.1.7, 2.2.4.

Недостаточные объемы финансирования не позволяют довести численность федеральных государственных инспекторов до нормативной: финансирование на увеличение и содержание дополнительной численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) ни в 2014 году, ни в последующие годы не предусмотрено.

Согласно приложению № 2 к проекту новой редакции государственной программы Российской Федерации на 2015 год Хабаровскому краю установлен показатель в размере 32,5 %.

По подпунктам 2.1.9, 2.2.4.

Показатель "Возмещенный нарушителями лесного законодательства ущерб, причиненный лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)" показатель из государственной программы будет исключен в связи с признанием его избыточным и не относящимся напрямую к компетенции Рослесхоза и субъектов Российской Федерации ввиду отсутствия полномочий по взысканию суммы ущерба.

По подпунктам 2.1.10, 2.2.5.

Показатель "Количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)" выполнен не в полном размере, так как в соответствии с формами ведомственной отчетности в перечень лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории края, включаются должностные лица, исполняющие данные полномочия не на постоянной основе, например, руководители.

Таблица 2.2

## Информация, характеризующая социально-экономическое развитие края в сравнении с Российской Федерацией и Дальневосточным федеральным округом

| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | Фактические значения за предшествующий 2013 год (N-2) | | | Значение по краю за отчетный 2014 год (N-1) | Планируемые значения по краю | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | среднее значение по Российской Федерации | среднее значение по Дальневосточному федеральному округу | значение по краю | | текущий 2015 год (N) | очередной 2016 год (N+1) | плановый период 2017 год (N+2) | плановый период 2018 год (N+3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда | процентов | 0,155 | 0,037 | 0,113 | 0,115* (план – 0,125) | 0,123 | 0,121 | 0,121 | 0,121 |
| 2. | Лесистость территории Российской Федерации | процентов | 46,6 | 47,9 | 66,0 | 66,1* (план – 66,0) | 66,0 | 66,0 | 66,0 | 66,0 |
| 3. | Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда | процентов | 70,54 | 73,2 | 76,03 | 76,07* (план – 0,125) | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 |
| 4. | Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар лесного фонда | рублей/га | 19,7 | 3,8 | 7,2 | 9,0* (план – 8,9) | 9,2 | 9,5 | 9,7 | 10,0 |

В целях единого подхода к оценке показателей их значения по графам 4-5 и 8-11 приведены по данным приложения № 2 к государственной программе Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (далее – государственная программа).

Управлением лесами в 2014 году выполнены показатели, предусмотренные государственной программой и утвержденные при защите бюджетных проектировок.

Оценка эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства в соответствии с Методикой, утверждаемой приказом Минприроды России.

Ведомственный приказ "Методика оценки эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии со статьей 83 Лесного Кодекса Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений" опубликован 01 декабря 2014 г. на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения.

# РАЗДЕЛ 3 ДОКЛАДА

## Финансирование деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края (программная и непрограммная деятельность)

Информация об объемах финансирования деятельности органа исполнительной власти края (программная и непрограммная деятельность) представлена в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Информация об объемах финансирования деятельности управления лесами Правительства Хабаровского края (программная и непрограммная деятельность)

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Код бюджетной классификации | Предшествующий год факт 2013года (N-2) | Отчетный 2014 год (N-1) | | Текущий 2015год (N) | Очередной 2016 год (N+1) | Плановый период | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | 2017 год (N+2) | 2018 год (N+3) |
| | | | | план | факт | план | план | план | план |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Программная деятельность | 0407 0000000 | 755185,47 | 742881,30 | 807844,12 | 753544,18 | 762762,65 | 748477,34 | 748477,34 |
| | в том числе: | | | | | | | | |
| 1.1. | Государственная программа Хабаровского края "Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае" утвержденная Постановлением Правительства Хабаровского края от 17 апреля 2012 г. № 119-пр | 0407 2010006 | 1401,40 | 1581,68 | 780,00 | 1402,00 | 1322,00 | 1745,00 | 1745,00 |
| | Итого | | 1401,40 | 1581,68 | 780,00 | 1402,00 | 1322,00 | 1745,00 | 1745,00 |

Продолжение таблицы 3.1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Государственная программа "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае", утвержденная Постановлением Правительства Хабаровского края от 09 июня 2012 г. № 195-пр | 0407 1700000 | 753784,07 | 741299,62 | 807064,12 | 752142,18 | 761440,65 | 746732,34 | 746732,34 |
| | Итого | | 753784,07 | 741299,62 | 807064,12 | 752142,18 | 761440,65 | 746732,34 | 746732,34 |
| 2. | Непрограммная деятельность | 0407 0000000 | 299559,41 | 114275,64 | 123814,22 | 127313,72 | 116973,27 | 117663,32 | 117663,32 |
| 3. | Итого | 0407 0000000 | 1054744,88 | 857156,94 | 931658,34 | 880857,90 | 879735,92 | 866140,66 | 866140,66 |

На исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2014 году краю направлены субвенции из федерального бюджета в объеме 597,32 млн. рублей, из которых 18,0 млн. рублей – дополнительное финансовое обеспечение расходов за счет средств нераспределенного резерва Рослесхоза на погашение текущей задолженности по тушению лесных пожаров авиационным способом.

Софинансирование расходов на ведение лесного хозяйства из краевого бюджета составило 319,56 млн. рублей.

Всего на исполнение в 2014 году переданных полномочий в области лесных отношений направлены бюджетные средства в сумме 916,88 млн. рублей.

Общие расходы бюджета по отрасли "Лесное хозяйство" составили 931,66 млн. рублей, из которых:

597,32 млн. рублей – средства федерального бюджета (исполнение полномочий), или 64,11 %;

319,56 млн. рублей – средства краевого бюджета (исполнение полномочий), или 34,30 %;

9,77 млн. рублей – средства федерального бюджета на приобретение специализированной лесопожарной техники и противопожарного оборудования, или 1,05 %;

0,51 млн. рублей – средства краевого бюджета – софинансирование на приобретение специализированной лесопожарной техники и противопожарного оборудования, или 0,06 %;

0,78 млн. рублей – средства краевого бюджета на государственную программу "Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае", или 0,08 %;

3,72 млн. рублей – средства краевого бюджета на обеспечение содержания и сохранности государственной собственности Хабаровского края, 0,40 %.