



**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТКИ
Хабаровского края**

ПРИКАЗ

21.03.2025 № 463/П

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год.

2. Отделу информационных технологий обеспечить размещение на официальном сайте министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" настоящего приказа в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

3. Отделу федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны обеспечить размещение в подсистеме "Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора)" федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" настоящего приказа в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя министра – начальника управления государственного лесного реестра и государственной экспертизы.

Министр

А.Н. Самойлов

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства лесного
хозяйства и лесопереработки
Хабаровского края
от 21.03.2025 № 463/П

Доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), п. 3.32 Положения о министерстве лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края (далее - Министерство), утвержденного Постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2021 № 707-пр, министерство осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному лесному контролю (надзору), лесной охране на землях лесного фонда на территории Хабаровского края.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему учреждения (согласно п. 1.5 Положения о Министерстве).

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, исполнительными органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)), согласно которому предметом государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении

семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) регламентируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ), Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), в соответствии с которыми при осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками с отнесением объектов контроля к категориям значительного, умеренного, низкого риска.

В рамках риск-ориентированного подхода до 01.01.2025 допускалось проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в два года для объектов с категорией значительного риска, один раз в три года – для объектов с категорией умеренного риска, и не предусмотрено проведение таких мероприятий для объектов с категорией низкого риска.

В течение 2024 года действовали положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) об ограничении проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускалось после согласования с органами прокуратуры исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозе обороне и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" дополнил ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 3.1, в соответствии с которой установлена возможность возбуждения дел об административных правонарушениях за несоблюдение обязательных требований только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами.

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2024 году Министерством инициировано проведение 4 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в согласовании проведения которых Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой отказано в связи с отсутствием оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Вместе с тем в течение года проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдения за соблюдением обязательных требований. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности)

понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи (ч. 1 ст. 74 Закона № 248-ФЗ).

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения требований лесного законодательства при использовании лесов, в том числе:

- невыполнение мероприятий по содействию естественному возобновлению леса, рубкам ухода в молодняках, заготовки семян, посадки лесных культур, агротехническому уходу;
- самовольное занятие лесного участка;
- использование лесного участка в отсутствие проекта освоения лесов с положительным заключением государственной экспертизы;
- сдвигание порубочных остатков на край леса (стену леса);
- отсутствие очистки лесосек от порубочных остатков;
- непредоставление отчетов об охране лесов от пожаров, о защите лесов;
- отсутствие пункта сосредоточения средств предупреждения и тушения лесных пожаров или укомплектация его не в полном объеме;
- осуществление работ без подачи лесной декларации;
- оставление не вывезенной заготовленной древесины, не окаймлённой минерализованной полосой;
- оставление в лесу заготовленной древесины, незащищенной от заселения стволовыми вредителями;
- отсутствие технологической карты лесосечных работ;
- не надлежащее оформление информации на столбе инструментальной привязки, уничтожение лесосечного столба;
- наличие горючих материалов в охранной зоне трубопровода;
- наличие древесно-кустарниковой растительности в просеки линии связи;
- не выполнение мероприятий по прочистке и обновлению противопожарных минерализованных полос, благоустройству зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, установки и эксплуатации шлагбаумов;
- изменение направления трелевочных волоков в пределах лесосеки;
- предоставление недостоверных сведений в отчете об использовании лесов.

По фактам выявленных нарушений объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2024 году завершилось судебное обжалование результатов одного

внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного в 2023 году. Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа решения судов первой и апелляционной инстанций оставлены без изменений, кассационная жалоба юридического лица – без удовлетворения (результаты внепланового контрольного (надзорного) мероприятия оставлены в силе).

В отчетном периоде на рассмотрение поступило 163 дела об административных правонарушениях по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении граждан – 109, в отношении юридических лиц возбуждено 39 дел и в отношении должностных лиц – 15, при этом 25 дел возбуждены прокурорами, 12 – органами внутренних дел.

В 2024 году на территории края выявлено 136 фактов незаконной рубки лесных насаждений (139 в 2023 году) с общим объемом незаконно вырубленной древесины 8,4 тыс. м³ (7,02 тыс. м³ в 2023 году), сумма вреда составила 153 млн. рублей (103.1 млн. рублей в 2023 году).

По сравнению с 2023 годом число случаев незаконных рубок уменьшилось на 3 случая, при этом объем увеличился на 1,4 тыс. м³, или на 20 %, сумма вреда увеличилась на 50,0 млн. рублей, или на 48,4%. Данное обстоятельство связано с выявлением 2 фактов незаконной заготовки древесины ценных пород, сумма вреда по которым составила 42,7 млн. рублей, объем 1,2 тыс. м³ (правоохранительными органами по данным фактам возбуждены уголовные дела), а также с установлением Правительством Российской Федерации в 2024 году коэффициента 3,14 (3,0 в 2023 году), применяемого при расчете ущерба, в связи с чем общая сумма вреда лесам в 2024 году увеличилась на 7 млн. рублей по сравнению с 2023 годом.

Выявляемость незаконных рубок с предположительными виновниками осталась на уровне 2023 года и составляет 54 % от общего количества выявленных случаев.

В 2024 году посредством дистанционного мониторинга использования лесов путем использования космоснимков на труднодоступных участках лесного фонда выявлено 4 незаконные рубки деревьев с общим объемом вырубленной древесины 1,6 тыс. м³, ущерб, причиненный лесам, составил 27,08 млн. рублей.

В правоохранительные органы направлено 127 материалов, содержащих признаки уголовного деяния, предусмотренного ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым возбуждено 108 уголовных дел.

С целью противодействия незаконной заготовке древесины на территории Хабаровского края реализуется План декриминализации основных отраслей экономики Хабаровского края на 2023–2025 годы,

утвержденный распоряжением Губернатора края от 26.01.2023 № 18-р, решения комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Хабаровском крае. На оперативной основе организованы выезды совместных межведомственных мобильных групп по информации о нарушениях лесного законодательства.

С ноября 2024 года по 7 января 2025 года проведены профилактические мероприятия "Ёлочка". Мобильные группы в составе сотрудников Министерства, подведомственных учреждений, правоохранительных органов осуществляли патрулирование лесов в целях предотвращения и пресечения незаконной рубки хвойных лесных насаждений в предновогодний период. Всего выявлено 9 фактов незаконных рубок деревьев хвойных пород для новогодних праздников общим объемом 20 м³, сумма ущерба составила 1,2 млн. рублей, по 8 фактам возбуждены уголовные дела, по 1 факту правоохранительными органами проводится проверка.

За незаконную рубку лесных насаждений предусмотрена уголовная и административная ответственности. Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (ч.1 ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации) и незаконной рубки лесных насаждений, административная ответственность за которую предусмотрена ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который должен превышать пять тысяч рублей.

В 2024 году по фактам незаконных рубок лесных насаждений поступило 3 административных материала, возбужденных по ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ. В данных случаях незаконная рубка лесных насаждений была совершена гражданами. Все виновные лица привлечены к административной ответственности, общая сумма назначенных штрафов составила 9 тыс. рублей.

В отчетном периоде значительное количество дел об административных правонарушениях (74 дела) возбуждено по ст. 8.32 КоАП РФ за нарушения правил пожарной безопасности в лесах. Требования пожарной безопасности в лесах установлены Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614. К административной ответственности привлечено 59 лиц, общая сумма назначенных штрафов составила 2,4 млн. рублей.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины без окаймления минерализованной полосой;
- не очистка мест рубок от порубочных остатков;
- засорение леса отходами;
- не очистка территории, прилегающей к лесу, от горючих материалов.

В рамках патрулирования лесов, в связи с установленным распоряжением Правительства Хабаровского края от 22.03.2024 № 167-рп

особым противопожарным режимом, государственными лесными инспекторами выявлялись случаи разведения гражданами открытого огня на лесных участках в необорудованных для данных целей местах, а также пребывания граждан в лесах в период действия ограничения пребывания в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности.

С 08.06.2022 в ст. 8.32 КоАП РФ внесены изменения в части увеличения штрафных санкций. Так, нарушения правил пожарной безопасности, допущенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 тыс. до 50 тыс. рублей (в 10 раз больше предыдущей санкции), на должностных лиц – от 60 тыс. до 90 тыс. рублей (в три раза больше предыдущей санкции), на юридических лиц – от 600 тыс. до 1 млн. рублей (в два раза больше предыдущей санкции).

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров, недопущения возникновения ущерба лесам, является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки, правил пожарной безопасности в лесах.

В отчетном периоде за нарушение правил заготовки древесины на рассмотрение поступило 7 дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.25 КоАП РФ. Заготовка древесины регулируется Правилами заготовки древесины и особенностями заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993. Все виновные лица привлечены к административной ответственности, общая сумма назначенных штрафов составила 3 тыс. рублей.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- невыполнение работ по очистке лесосек;
- нарушение технологии разработки лесосек;
- использование русла ручьев для трелевки древесины;
- отсутствие расчистки створов визиров.

В 2024 году на рассмотрение поступило 12 материалов по фактам нарушения правил санитарной безопасности в лесах по ст. 8.31 КоАП РФ. Требования санитарной безопасности в лесах установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047. Все виновные лица привлечены к административной ответственности, общая сумма назначенных штрафов составила 340 тыс. рублей.

Виновными лицами допущены следующие нарушения:

- сдвигание порубочных остатков на край леса (стену леса);
- загрязнения лесов отходами производства и потребления.

За отчетный период с целью фиксации фактов лесонарушений подведомственными учреждениями было установлено 35 фотоловушек, с помощью которых было зафиксировано 7 случаев несанкционированной выгрузки отходов на территорию лесного фонда в Вяземском, Верхнебуреинском, Хабаровском районах. За загрязнение лесов отходами

к административной ответственности привлечено 9 лиц по ч. 1, 3 ст. 8.32, ч. 1, 2 ст. 8.31, ч. 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ (общая сумма назначенных штрафов составила 215 000 рублей). В 5 случаях нарушения устранены в добровольном порядке, очищено 246 м² от 22,34 м³ отходов.

Статьями 49, 60, 60.11, 60.16, 66 Лесного кодекса РФ закреплена обязанность лесопользователей предоставления отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите, воспроизводстве и лесоразведении лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия (далее – отчеты).

Сроки, порядок и формы предоставления данных отчетов содержатся в приказах Минприроды России от 21.08.2017 № 451, от 09.03.2017 № 78, от 21.08.2017 № 452, от 22.07.2020 № 468. В соответствии с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" с 01.07.2021 года до 01.01.2025 года отчеты представляются исключительно в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

За не предоставление или несвоевременное предоставление отчетов предусмотрена административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ, по которой в 2024 году составлено и направлено на рассмотрение в участки мировых судей 37 протоколов. По всем материалам вынесены постановления о привлечении к административной ответственности, общая сумма назначенных штрафов составила 3 тыс. рублей.

Среди допускаемых нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ – самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное пользование.

В 2024 году поступило 3 административных дела, возбужденных по ст. 7.9 КоАП РФ. Самовольное занятие лесных участков выразилось в размещении построек, в том числе хозяйственного назначения, баз отдыха без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками. Виновные лица привлечены к административной ответственности, общая сумма назначенных штрафов составила 260 тыс. рублей.

По ст. 7.9 КоАП РФ также квалифицируются нарушения, выраженные в размещении на используемом лесном участке объектов без утвержденного проекта освоения лесов.

Федеральным законом от 22.07.2024 № 192-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" продлен срок привлечения к административной ответственности по ст. 7.9 КоАП РФ. Так, с 21.10.2024 данный срок составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ранее постановление по делу об административном правонарушении не могло быть вынесено по истечении шестидесяти календарных дней).

В связи с введенными Постановлением № 336 ограничениями на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также с внесенными в КоАП РФ изменениями о возможности возбуждения дел об административных правонарушениях по фактам нарушения обязательных требований только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами Министерством увеличено проведение профилактических мероприятий.

Так, в 2024 году объявлено 163 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований за нарушение правил пожарной, санитарной безопасности в лесах, правил использования лесов и требований по лесовосстановлению.

С 18 лесопользователями проведены профилактические визиты путем использования видео-конференц-связи.

Министерством и подведомственными учреждениями осуществлено 4643 консультирования контролируемых лиц по вопросам осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), соблюдения требований лесного законодательства, проведено 10739 информирований.

В целях усиления лесной охраны, предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований пожарной безопасности, недопущения возникновения и распространения лесных пожаров на всей территории края систематически проводятся профилактические патрульные мероприятия совместно с территориальными отделами МЧС, ОМВД России в районах края, администрациями районов. С гражданами и лицами, использующими леса, проведено 5180 профилактических бесед на противопожарную тематику, роздано 16351 агитационный материал и листовок, проведено 48 открытых уроков в образовательных учреждениях в целях формирования у подрастающего поколения культуры поведения в лесах и профилактики нарушений правил пожарной безопасности, опубликовано 407 материалов в печатных СМИ и интернет-изданиях, проведено 1261 радиотрансляция о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Закона № 248-ФЗ к задачам обобщения правоприменительной практики относится, в том числе, подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской

Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, в связи с чем отмечаем следующее.

Министерство в 2024 году обратилось в суд с иском к лесопользователю о требовании исполнить выданное в 2023 году предписание об устранении выявленных нарушений по результатам внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Решением Арбитражного суда Хабаровского края в удовлетворении заявленных требований отказано по следующим основаниям.

Исходя из положения п. 4 ч. 2 ст. 90 Закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган может обратиться в суд с требованием о принудительном исполнении предписания только в том случае, когда такая мера предусмотрена законодательством.

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) не предусматривает возможность понуждения в судебном порядке к исполнению выданного предписания.

Соответственно, правовые основания для обращения в суд с заявлением об исполнении выданного предписания в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) отсутствуют, что снижает эффективность мер реагирования по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Схожее мнение относительно права контрольного (надзорного) органа на обращение в суд с требованием о принудительном исполнении предписания следует из судебной практики иных регионах Российской Федерации по видам контроля, где специальным законодательством указанное право не предусмотрено (дела № А70-10716/2022, А46-8406/2022, Ф06-1447/2023).

Таким образом, представляется целесообразным скорректировать федеральное законодательство в части обеспечения возможности принудительного исполнения предписания, выданного органом контроля, в судебном порядке.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края "Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год"

Проект приказа министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края (далее – министерство) "Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год" (далее – проект приказа) подготовлен отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

С 18.02.2025 по 04.03.2025 проведено общественное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год, а также 28.02.2025 состоялось заочное заседание Общественного совета при министерстве по вопросу рассмотрения данного доклада.

По результатам общественного обсуждения и заочного заседания Общественного совета замечаний и предложений по проекту доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2024 год не поступало.

Проект приказа подлежит согласованию с отделом информационных технологий, отделом правового обеспечения министерства, заместителем министра – начальником управления государственного лесного реестра и государственной экспертизы.

И.о. начальника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

А.В. Александров