ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к годовому отчету о ходе реализации государственной программы   
Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае",   
утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края   
от 09 июня 2012 г. № 195-пр

за 2016 год

Государственная программа Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае" (далее также – государственная программа) утверждена постановлением Правительства Хабаровского края от   
09 июня 2012 г. № 195-пр (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Хабаровского края от 30 апреля 2014 г. № 132-пр).

Государственная программа реализуется в один этап – в течение 2013 – 2020 годов и разработана в целях:

повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

обеспечения стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и экологических, санитарно-гигиенических, защитных, средообразующих услугах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала лесов в Хабаровском крае.

Достижению целей государственной программы способствует решение задач по охране, защите и воспроизводству лесов, организации эффективного использования лесов и обеспечению стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы и обоснование отклонений значений показателей (индикаторов) на конец 2016 года приведены в приложении № 1.

В рамках государственной программы за счет реализации основных мероприятий в 2016 году достигнуты следующие результаты:

Доля крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров составила 8,1 % при плановом значении 15,0 % (пункт 1.1.1).

Обеспечено сохранение удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров, на уровне 0,03 % при плановом значении 99,0 % (пункт 1.1.2).

Достигнуто снижение доли площади списанных (погибших) лесных культур в текущем году в площади лесных культур, созданных в текущем году, в сравнении с плановыми показателями и составила 4,13 % (плановое значение показателя – 5,0 %) (пункт 1.4.2).

Доля площади списанных (погибших) лесных культур   
10-летнего и младшего возрастов в площади созданных лесных культур за последние 10 лет в сравнении с плановыми значениями уменьшилась с 5,0 % до 4,83 % (пункт 1.4.3).

Обеспечено увеличение доли площади лесовосстановления в текущем году от общей площади земель лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления, до 1,84 % при плановом значении показателя 1,53 % (пункт 1.4.5).

За счет создания в крае стандартного посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами в предыдущие годы (закладка лесных культур осуществляется 2-3 летними сеянцами) увеличилась его доли в общей площади искусственного лесовосстановления: до 0,1 % при плановом значении – 0,02 % (пункт 1.4.6).

Достигнуто увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения в сравнении с плановым показателем: с 5,60 % до 8,13 % (пункт 1.4.7).

Обеспечено выполнение показателя "Соотношение площади молодняков (молодых древостоев I – II классов возраста), введенных в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений, и площади земель лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления" на уровне 3,44 % при плановом значении 2,41 % (пункт 1.4.8).

Достигнуто повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов до 9,84 рублей в расчете на   
1 га лесных земель (при установленном плановом значении 9,0 %) (пункт 2.1.1).

Выполнены показатели пунктов 2.1.2, 2.1.3 и 2.2.1:

"Соотношение фактического объема заготовки древесины и установленного допустимого объема изъятия древесины" – фактическое значение 30,1 % (плановое – 30,0 %);

"Доля площадей земель лесного фонда, предоставленных в пользование, к общей площади земель лесного фонда" – 21,0 % (плановое значение показателя – 21,0 %).

Обеспечено создание 112 оборудованных рабочих мест автоматизированной системы ведения государственного лесного реестра (6 в управлении, 106 в лесничествах) (пункты 2.1.4 и 2.2.2).

Обеспечено снижение показателя "Соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины: с 1,95 % (плановое значение) до 1,57 % (отчетный показатель 2016 года) (пункт 2.1.5).

Показатель "Соотношение объема незаконных рубок, совершенных не выявленными (неустановленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок" выполнен в размере 62 % (при плановом значении – 65 %) за счет снижения количества таких рубок, совершенные лицами, которые в настоящее время не установлены или устанавливаются правоохранительными органами в рамках следственных мероприятий (показатели 2.1.6 и 2.2.3).

Достигнуто выполнение показателя "Соотношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства и суммы нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства" на уровне 0,6 % при плановом значении 0,55 % (пункт 2.1.8).

Обеспечено возмещение нарушителями лесного законодательства ущерба, причиненный лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану): в размере 12,4 тыс. рублей при плановом значении 12,0 тыс. рублей (пункт 2.1.9).

При подготовке информации по фактам недостижения утвержденных значений (индикаторов) показателей государственной программы использованы также обосновывающие материалы, изложенные в проекте новой редакции государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы (далее проект государственной программы РФ), опубликованном на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения http://regulation.gov.ru.

По пункту 1.2.1.

Показатель сложился на уровне 59,7 %, ниже планового значения   
(72,0 %), вместе с тем по сравнению с данными за 2015 год (43,6 %) показатель улучшен на 16,1 пункта.

Проектом новой редакции государственной программы РФ показатель "Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения в общем количестве лесных пожаров" Хабаровскому краю на 2016 год определен на уровне 50,04 %, на 2017 год – 50,76 %.

По пункту 1.2.2.

Превышен показатель по соотношению средней площади одного лесного пожара текущего года и средней площади одного лесного пожара за последние 5 лет, 161,0 % (плановое значение 91,0 %).

В соответствии с Межгосударственным стандартом "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. ГОСТ 22.0.03-97/ГОСТ 22.0.03-95", утвержденным постановлением Госстандарта России от 25 мая 1995 г. № 267, природный пожар – это неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде.

С учетом изложенного, не может быть достаточно точно спрогнозирован и запланирован, в связи с чем подлежит исключению; применяемый при расчете показателя срок (5 лет) для установления усредненной величины не имеет веского обоснования, так как по данным анализа не отражает цикличность лесных пожаров по площадям, пройденным огнем.

По пункту 1.3.1.

Показатель "Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса" исполнен на 0,02 % признан сложнооцениваемым.

В связи с тем, что данный показатель не предусмотрен новой редакцией государственной программы РФ он является избыточным и будет исключен при корректировке государственной программы Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае".

По пунктам 1.3.2 и 1.3.4.

В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета, а также средств иных источников в 2016 году не проводились мероприятия по лесопатологическим обследованиям и ликвидации очагов вредных организмов, показатели не выполнены по объективным причинам.

По пункту 1.3.3.

Показатель "Соотношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий и суммы площадей очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, погибших и поврежденных лесов" не достиг запланированного уровня (74,0 %), в связи с недостаточными объемами финансирования и отсутствием транспортной доступности.

Проектом новой редакции государственной программы РФ показатель "Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов" Хабаровскому краю на 2016 год определен на уровне 5,3 %, на 2017 год – 3,5 %.

По пункту 1.4.1.

Показатель "Выполнение предусмотренного лесным планом Хабаровского края объема по рубкам ухода в молодняках (молодых древостоях I - II классов возраста)" выполнен не в полном размере (78,5 %) в связи с несоответствием площадей молодняков, где необходимо проведение рубок ухода, данным фактического состояния лесного фонда в связи с давностью материалов лесоустройства более 10 лет.

По пункту 1.4.4.

Фактическое значение показателя "Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений" (8,8 %) ниже планового (12,0 %) в результате увеличения в 2016 году площади сплошных рубок в сравнении с показателями, определенными ранее при подготовке программы;

Вместе с тем снижение значения данного показателя не привело к ухудшению других показателей:

1) искусственное лесовосстановление выполнено на площади 236,5 га (100 %) при плановом задании на год 236,5 га;

дополнительно за счет иных источников искусственное лесовосстановление выполнено на площади 6,3 га;

в 2016 году площадь покрытых лесной растительностью земель на территории края в целом увеличилась (с 50,91 млн. га на 01.01.2016 до   
50,95 млн. га на 01.01.2017).

2) выполнен показатель, утвержденный государственной программой РФ – Лесистость территории субъекта Российской Федерации": при плановом показателе – 66,0 % фактическое исполнение составило 66,2 %.

По пунктам 2.1.10 и 2.2.5.

Показатель "Количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)" не достиг запланированного уровня: 18,0% и 7,0 % соответственно.

В соответствии с формами ведомственной отчетности в перечень лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории края, включаются должностные лица, исполняющие данные полномочия не на постоянной основе.

По пунктам 2.1.7, 2.2.4.

Недостаточные объемы финансирования не позволяют довести численность федеральных государственных инспекторов до нормативной: финансирование на увеличение и содержание дополнительной численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) ни в 2016 году, ни в последующие годы не предусмотрено.

Согласно приложению № 2 к проекту новой редакции государственной программы Российской Федерации на 2016год Хабаровскому краю установлен показатель в размере 32,5 %.

По пунктам 2.1.10, 2.2.5.

Показатель "Количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)" выполнен не в полном размере, так как в соответствии с формами ведомственной отчетности в перечень лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории края, включаются должностные лица, исполняющие данные полномочия не на постоянной основе.

Из 31 утвержденного показателя по 19 показателям выполнены плановые значения; по 10 – фактические значения не достигли планируемого уровня, по двум (пункты 1.3.2 и 1.3.4) – в 2016 году отсутствовали источники финансирования.

Непосредственные результаты реализации выполненных мероприятий за отчетный период приведены в приложении № 2:

Задача I. "Охрана, защита и воспроизводство лесов" предусматривает выполнение следующих мероприятий:

1. В целях создания эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров обеспечено авиапатрулирование лесов в соответствии с классами пожарной опасности по условиям погоды и кратностью патрулирования, определенными Сводным планом тушения лесных пожаров на территории Хабаровского края на период пожароопасного сезона 2016 года (утвержден Губернатором края от 18.03.2016).

Авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах проведен на площади 33 561,9 тыс. га по 29 авиационным маршрутам патрулирования протяженностью 10,4 тыс. километров; общая численность авиационных сил пожаротушения составила 187 человек.

Для тушения лесных пожаров на территории края создана 21 пожар-но-химическая станция, 17 авиаотделений краевого учреждения "Дальневосточная база авиационной охраны лесов", численность лесопожарной службы составляет 517 человек, 237 единиц лесопожарной техники.

Наземный мониторинг осуществлен на площади 22,4 тыс. га; утвержден 281 маршрут наземного патрулирования общей протяженностью   
18,4 тыс. километров, что позволило оперативно обнаружить лесные пожары.

Создано 360 мобильных групп наземных сил пожаротушения, общей численностью 3019 человек.

Кроме того, в целях проведения космического мониторинга во всех лесничествах края оборудованы рабочие места по работе с информационной системой дистанционного мониторинга лесных пожаров "ИСДМ Рослесхоз" на площади 40 148,2 тыс. км.

Выполнены работы по тушению всех 273 лесных пожаров, возникших на территории края. В результате проведенных мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных пожаров доля крупных пожаров в общем количестве составила 8,1 % (при плановом показателе – 15 %).

На территории края не допущено случаев гибели людей, уничтожения населенных пунктов, социальных объектов и объектов инженерной инфраструктуры

2. Предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров:

Построено 52,7 км лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, что в 2,2 раза превысило плановые показатели (24,0 км); проведена реконструкция 120,8 км лесных дорог – в 1,3 раза выше плановых значений (94,4 км).

Проведено устройство 225,3 км (100 %) противопожарных минерализованных полос, при плановом задании на год 225,3 км.

Осуществлен уход за 2 149,4 км (100 %) противопожарных минерализованных полос при плановом задании на год 2 149,4 км.

Проведены контролируемые выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других горючих материалов на площади   
69 166,3 га (100 %) при плановом задании на год 69 166,3 га; кроме того, выжигания проведены на площади 200 га за счет внебюджетных источников.

3. Создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов:

Санитарно-оздоровительные мероприятия за счет средств субвенций проведены на площади 6,0 тыс. га; всего, с учетом объемов, выполненных за счет собственных средств краевых государственных автономных учреждений – 0,9 тыс. га, санитарно-оздоровительные мероприятия выполнены на площади 6,9 тыс. га, или на 111,3 % к плановым показателям: 6,2 тыс. га.

4.Обеспечение эффективного воспроизводства лесов:

Осуществлены мероприятия по содействию естественному лесовосстановлению на площади 6,2 тыс. га, на 123,0 % от плановых показателей –   
5,0 тыс. га.

Проведен уход за лесом в молодняках:

1) проведены работы по агротехническому уходу на площади 246,8 га: 236,5 га в объеме утвержденного государственного задания, кроме того,   
10,3 га за счет внебюджетных источников;

2) дополнение лесных культур прошлых лет на площади 168 га: 158 га в объеме утвержденного государственного задания, кроме того, 10 га за счет внебюджетных источников;

3) подготовка почвы под лесные культуры будущего года на площади   
115 га (в соответствии с утвержденным государственным заданием).

Осуществлены мероприятия по искусственному лесовосстановлению на площади 236,5 га (100 %) при плановом задании на год 236,5 га; дополнительно за счет иных источников искусственное лесовосстановление выполнено на площади 6,3 га. Площадь покрытых лесной растительностью земель на территории края в целом увеличилась (с 50,91 млн. га на 01.01.2016 до 50,95 млн. га на 01.01.2017).

В 2016 году произведена заготовка и закупка семян лесных растений в объеме 24 365,8 кг, в том числе: 23 800 кедра корейского, 160,5 ели, 376,8 лиственницы (при плановом показателе заготовки семян – 8 200 кг);

В целях формирования запаса лесных семян для использования в неурожайные годы и исключения дефицита в посадочном материале, который может привести к невыполнению плановых показателей по созданию лесных культур, для обеспечения непрерывного процесса лесовосстановления на территории края управлением рекомендованы подведомственным краевым государственным автономным учреждениям повышенные объемы заготовки семян лесных растений на 2016 год (в объеме 16 320 кг); на 01.01.2017 в краевом страховом фонде лесных семян на хранении находится 10 000 кг семян кедра, 60 кг семян лиственницы;

Мероприятия по созданию страхового фонда лесных семян и посадочного материала для обеспечения потребности лесовосстановления выполнены за счет внебюджетных источников, бюджетные ассигнования на заготовку (производство) семян лесных растений в 2016 году не предусмотрены.

В целях создания условий эффективного лесовосстановления проведены рубки ухода за лесом (осветления и прочистка) на площади   
1 529,3 га, или на 100 % (в соответствии с утвержденным государственным заданием).

Задача 2 "Организация эффективного использования лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса" предусматривает выполнение следующих мероприятий:

1. Организация использования лесов управлением лесами Правительства края:

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 24.10.2016 № 107 внесены изменения в лесной план Хабаровского края; внесены изменения и утверждены приказами изменения в 25 лесохозяйственных регламентов лесничеств.

Для обеспечения соответствия информации в государственном лесном реестре (далее – ГЛР) действительности, повышения точности и скорости предоставления выписок из ГЛР.

На территории края внедрена автоматизированная информационная система государственного лесного реестра (АИС ГЛР).

Ведение государственного лесного реестра осуществляют 126 должностных лиц, прошедших подготовку (в т.ч. 8 чел. – находящихся в штате управления лесами, 118 чел. – в штате лесничеств).

Организованы и проведены 16 аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений (для обеспечения муниципальных нужд – 6, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства – 10);

организованы и проведены 4 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, по результатам которых заключено 15 договоров;

на аукционы по продаже права на заключение договоров купли продажи лесных насаждений выставлено 175 лотов (для обеспечения муниципальных нужд – 68, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства – 107), по итогам аукционов заключено 134 договора (для обеспечения муниципальных нужд – 58, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства – 76).

В целях реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ   
"Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" заключено 19 договоров;

в безвозмездное пользование в целях ведения сельского хозяйства предоставлено гражданам 25 лесных участков (24 – для пчеловодства и   
1 – под сенокошение).

В соответствии с действующим порядком организации и проведения проверок, установленным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ   
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:

проведено 8 плановых проверок, 10 внеплановых проверок федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах по контролю за исполнением ранее выданных предписаний;

- лесными инспекторами проведено 4 196 мероприятий по охране леса, в т.ч. 2 732 патрульных и рейдовых мероприятия по охране лесов от нарушений лесного законодательства (больше чем в 2015 году на 32 %);

- выявлено 1 678 нарушений лесного законодательства, в т.ч. 404 незаконных рубки;

- в ходе проверок выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений: 5 предписаний исполнено в установленные сроки, по 2 предписаниям срок исполнения не наступил;

- поступило на рассмотрение 1 757 материалов, содержащих признаки составов административных правонарушений, в том числе: 46 постановлений прокуроров, 1702 протокола государственных лесных инспекторов,   
9 протоколов, составленных сотрудниками полиции;

- по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 889 постановлений о привлечении к административной ответственности, на сумму 20,8 млн. рублей.

- в структурные подразделения территориальных органов ФССП России для принудительного исполнения направлено 161 постановление по делам об административных правонарушениях на сумму штрафов 3,1 млн. рублей, окончено взысканием 75 постановлений на сумму 1,1 млн. рублей, а также направлено 46 исполнительных листов для принудительного исполнения судебных актов о возмещении ущерба, причиненного лесному фонду, на сумму 171 млн. рублей.

Планирование и организация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов осуществлялись согласно:

- Лесному плану Хабаровского края на 2009 – 2018 годы, утвержденному постановлением Губернатора Хабаровского края от 22 декабря 2008 г. № 175.

- в соответствии с объемами финансовых средств, направленных на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений.

2. Обеспечение использования лесов Лесничествами:

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 24.10.2016 № 107 внесены изменения в лесной план Хабаровского края; внесены предложения по изменению в 25 регламентов лесничеств.

Подготовлены предложения по изменению границ зеленых зон города Комсомольска-на-Амуре, города Хабаровска, городского поселения "Рабочий поселок Солнечный", города Хабаровска, городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын".

Осуществлена проверка 3 470 лесных деклараций.

Для обеспечения соответствия информации в ГЛР действительности, повышения точности и скорости предоставления выписок из ГЛР.

На территории края внедрена автоматизированная информационная система государственного лесного реестра (АИС ГЛР), ведение государственного лесного реестра осуществляют 118 человек, находящихся в штате лесничеств, прошедших соответствующую подготовку.

Осуществлена проверка выполнения предпринимателями требований, установленных федеральными законами в области лесных отношений.

Заключено с гражданами 13 547 договоров купли-продажи с объемом 266,3 тыс. м3 для обеспечения потребности в древесине собственных нужд граждан.

В соответствии с действующим порядком организации и проведения проверок, установленным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ   
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:

проведено 8 плановых проверок, 10 внеплановых проверок федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах по контролю за исполнением ранее выданных предписаний;

- лесными инспекторами проведено 4 196 мероприятий по охране леса, в т.ч. 2 732 патрульных и рейдовых мероприятия по охране лесов от нарушений лесного законодательства (больше чем в 2015 году на 32 %);

- выявлено 1 678 нарушений лесного законодательства, в т.ч. 404 незаконных рубки;

- в ходе проверок выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений: 5 предписаний исполнено в установленные сроки, по 2 предписаниям срок исполнения не наступил.

Сведения об использовании бюджетных ассигнований краевого бюджета и иных средств на реализацию Программы

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, предусмотренное государственной программой на 2016 год, составляет 820,36 млн. рублей, в том числе:

средства краевого бюджета – 735,39 млн. рублей, из них 520,37 млн. рублей – средства краевого бюджета, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета;

внебюджетные средства – 84,97 млн. рублей.

Фактически на исполнение программных мероприятий в 2016 году предусмотрены финансовые средства в сумме 1160,57 млн. рублей:

В соответствии с Законом Хабаровского края от 09 декабря 2015 г.   
№ 146 "О краевом бюджете на 2016 год" (с изменениями, внесенными Законом Хабаровского края от 08 ноября 2016 г. № 208) (далее – закон о краевом бюджете) на выполнение программных мероприятий в текущем году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 742,61 млн. рублей, из них 534,47 млн. рублей – средства краевого бюджета, источником обеспечения которых является субвенция федерального бюджета.

Кроме того в отчетном периоде запланированы финансовые средства из внебюджетных источников в сумме 417,96 млн. рублей.

Фактически на исполнение программных мероприятий в 2016 году направлены средства бюджета сумме 733,07 млн. рублей, в том числе: в сумме 253,97 млн. рублей на охрану, защиту и воспроизводство лесов, в сумме 479,10 млн. рублей на осуществление мероприятий в области лесных отношений, в том числе обеспечение деятельности подведомственных управлению лесами Правительства края учреждений, осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

Предусмотренные законом о краевом бюджете бюджетные ассигнования в сумме 9,54 млн. рублей (8,84 млн. рублей – средства федерального бюджета, 0,7 млн. рублей – краевой бюджет) остались не использованными, по следующим основаниям:

1) 7,12 млн. рублей на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках государственной программы (6,76 млн. рублей – субсидия из федерального бюджета бюджету Хабаровского края, 0,36 млн. рублей – средства краевого бюджетами:

на конец отчетного 2016 года проект соглашения о предоставлении из федерального бюджета бюджету Хабаровского края софинансирования мероприятий для оснащения указанной техникой автономных учреждений, подведомственных управлению лесами Правительства Хабаровского края (далее – управление), для рассмотрения и согласования не представлен; не представлено уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам.

2) из 2,42 млн. рублей неиспользованных средств (2,08 млн. рублей – субвенция федерального бюджета, 0,34 млн. рублей – средства краевого бюджета):

2,08 млн. рублей – экономия по страховым взносам (федеральный бюджет);

0,15 млн. рублей – экономия бюджетных ассигнований по оплате налога на имущество за счет износа основных средств (краевой бюджет);

0,19 млн. рублей – финансирование из краевого бюджета на оплату услуг по изменению границ зеленой зоны г. Хабаровска в Хабаровском лесничестве в 2016 году приостановлено в связи с отклонением строительства объекта и переносом в другой район (изменение документации на новый проект и издание нового распорядительного документа перенесено на   
2017 год).

Таким образом, предусмотренные законом о краевом бюджете бюджетные ассигнования в сумме 9,54 млн. рублей (8,84 млн. рублей – средства федерального бюджета, 0,7 млн. рублей – средства краевого бюджета) не направлены в 2016 году на выполнение программных мероприятий по объективным, независящим от деятельности управления и его подведомственных учреждений, причинам.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований краевого бюджета на реализацию мероприятий государственной программой приведен в приложении № 3; информация о расходах бюджетов, внебюджетных средств на реализацию государственной программой – в приложении № 4.

Результаты оценки эффективности реализации государственной программы

1. Оценка степени достижения цели и решения задач Программы:

ДИ = (Ф1/П1 + Ф2/П2 + ... + Фк/Пк) / к,

где:

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Программы.

Ф – фактическое значение показателя (индикатора) Программы за отчетный период;

П – планируемое значение достижения показателя (индикатора) Программы за отчетный период;

к – количество показателей (индикаторов) Программы.

ДИ = (15/8,1 + 99/0,03 + 59,7/72 + 91/161 + 0,015/0,02 + 5,7/74 + 78,5/100 + 5,0/4,13 + 5,0/4,83 + 8,8/12 + 1,84/1,53 + 0,1/0,02+8,13/5,6 + 3,44/2,41 + 9,84/9,0 + 30,1/30,0 + 21,0/21,0 + 112/25 + 1,57/1,95 + 65/62 + 88,57/94,0 + 0,6/0,55 + 12,4/12 + 4,13/18 + 21,0/21,0 + 106/39 + 65/62 + 88,57/94,0 + 4,13/7,0) / 29 = 1 + 1 + 0,829 + 0,565 + 0,750 + 0,077 + 0,785 + 1 + 1 + 0,733 + 1 + 1 + 1 + 1 + 1 + 1 + 1 + 1 + 1 +1 + 0,942 + 1 + 1 + 0,229 + 1 + 1 + 1 + 0,942 + 0,590 = 25,444/29 = 0,877

Из расчета исключены показатели 1.3.2 и 1.3.4 в связи с отсутствием финансирования мероприятий в 2016 году.

2. Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета:

БЛ = О / Л,

где:

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

О – фактическое освоение средств краевого бюджета по Программе в отчетном периоде,

Л – бюджетные ассигнования на реализацию Программы в отчетном периоде.

БЛ = 733,07/742,61 = 0,987

3. Оценка степени своевременности реализации мероприятий Программы:

ССм = (ССНфакт + ССЗфакт) / 2 х м

где:

ССм – показатель своевременности реализации мероприятий Программы;

ССНфакт – количество мероприятий Программы, выполненных с соблюдением установленных сроков начала реализации;

ССЗфакт – количество мероприятий Программы, завершенных с соблюдением установленных сроков;

м – количество мероприятий Программы.

= (28 + 28) / 2 х 28 = 1,0



Из расчета исключены 5 мероприятий 1.1.1, 1.2.2, 1.3.1, 1.3.2, 2.1.2 в связи с отсутствием финансирования в 2016 году.

4. Интегральная оценка эффективности реализации Программы:

Ои = 0,6 х ДИ + 0,25 х БЛ + 0,15 х ССм

где:

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Программы;

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

ССм – показатель своевременности реализации мероприятий Программы.

= 0,6 х 0,877 + 0,25 х 0,987 + 0,15 х 1,0 = 0,923



В соответствии с условием отнесения государственных программ к эффективным 0,8 ≤ Ои ≤ 1,0; 0,923 > 0,8 реализация Программы в 2016 году является эффективной.

5. Оценка эффективности использования средств краевого бюджета (ЭИ) за отчетный период):

ЭИ = ДИ / БЛ,

где:

ЭИ - показатель эффективности использования средств краевого бюджета;

ДИ - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Программы;

БЛ - показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета.

ЭИ = 0,877 / 0,987 = 0,889

6. Оценка эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы (ЭП) за отчетный период:

ЭП = (Оф + Ом + Овн) / Окр

где:

Оф - объем средств федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства, а также предоставляемых Хабаровскому краю на конкурсной основе;

Ом - объем средств бюджетов муниципальных образований;

Овн - объем внебюджетных средств;

Окр - объем расходов краевого бюджета (без учета средств краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета).

ЭП = (417,96) / (733,07-525,63) = 417,96 / 207,44 = 2,015

Показатель привлечения иных источников финансирования на 1 рубль расходов краевого бюджета – 2,015.

Предложения по дальнейшей реализации, необходимости корректировки Программы и их обоснование (в случае отклонений от плановой динамики реализации Программы или воздействия факторов риска, оказывающих негативное влияние на основные параметры Программы)

Минприроды России совместно с Рослесхозом подготовлен новый проект государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы", согласование которого не завершено.

В связи с оптимизацией бюджетных расходов изменено количество показателей (индикаторов) государственной программы в разрезе субъектов Российской Федерации: с 14 показателей до семи:

1. Лесистость территории.

2. Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда.

3. Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда.

4. Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров.

5. Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров.

6. Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов.

7. Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда.

После вступления в силу нормативного правового акта "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы" в соответствии с действующим порядком, утвержденным постановлением Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр, будут внесены изменения в государственную программу края, исходя из установленных для Хабаровского края целевых показателей (индикаторов) реализации государственной программы и объемов финансирования, направляемых на выполнение программных мероприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_