

ПРОТОКОЛ

29.02.2024 1

заседания Общественного совета при министерстве лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края

Председатель Общественного совета – Ганченко В.А.
Секретарь Общественного совета – Стародубов А.В.

Присутствовали: Ганченко Василий Александрович, председатель Общественного совета, генеральный директор ООО "Восточная торговая компания";
Вознюк Виктор Васильевич, заместитель председателя Общественного совета, директор по лесным ресурсам ООО "Дальинтерлес";
Губарец Олег Анатольевич, член Общественного совета, председатель общественного объединения "Общественное экологическое движение "Защита природы";
Назаров Олег Георгиевич, член Общественного совета, директор ООО "Востокстрой", член Хабаровского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России";
Пономаренко Сергей Яковлевич, член Общественного совета, начальник отдела технологического контроля филиала "Дальлеспроект" ФГУП "Рослесинфорг";
Ризен Евгений Владимирович, член Общественного совета, руководитель КГСАУ "Хабспецхоз";
Смирнова Татьяна Анатольевна, член Общественного совета, инженер по лесопользованию ООО "Баджальский леспромхоз-2";
Стародубов Александр Витальевич, секретарь Общественного совета, директор ООО "СиШ".

Приглашенные: Самойлов Андрей Николаевич - и.о. министра лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края;
Куликов Антон Викторович - начальник отдела организации использования лесов министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края;
Фролов Вадим Николаевич - главный специалист отдела охраны, защиты и воспроизведения лесов министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края;
Бесхлебный Антон Евгеньевич - представитель ООО "Нью Форест Про";

Участники в формате ВКС: Дружинин Альберт Владимирович - исполнительный директор АО "Дальлеспром";
Калинин Михаил Иванович - представитель ООО "Римбунан Хиджау";

Козловский Борис Валентинович – руководитель КГКУ "Аванское лесничество";
 Потогин Руслан Владимирович – руководитель КГКУ "Амгуньское лесничество";
 Яковченко Юрий Александрович – руководитель КГКУ "Кербинское лесничество";
 Медведев Геннадий Павлович – руководитель КГКУ "Комсомольское лесничество";
 Глотов Виктор Георгиевич – и.о. руководителя КГКУ "Нанайское лесничество";
 Крещеновский Константин Александрович – и.о. руководителя КГКУ "Николаевское лесничество";
 Казанцев Сергей Владимирович – руководитель КГКУ "Оборское лесничество";
 Алиева Ольга Михайловна – и.о. руководителя КГКУ "Падалинское лесничество";
 Емельяненко Анастасия Павловна – руководитель КГКУ "Советское лесничество";
 Жвакина Анна Викторовна – руководитель КГКУ "Ульчское лесничество";
 Налимов Александр Вениаминович – и.о. руководителя КГКУ "Ургальское лесничество";
 Сокирко Валентина Николаевна – руководитель КГКУ "Хабаровское лесничество";
 Бобовский Сергей Григорьевич – руководитель КГАУ "Аванское лесное хозяйство"; и.о. руководителя СКГАУ "Амгуньское лесное хозяйство";
 Корнев Валентин Эдуардович – руководитель КГСАУ "Восточное лесное хозяйство"; и.о. руководителя КГСАУ "Южное лесное хозяйство"; и.о. руководителя КГАУ "Хабаровское лесное хозяйство";
 Константинов Александр Михайлович – и.о. руководителя КГАУ "Кербинское лесное хозяйство";
 Солонюк Виктор Александрович – и.о. руководителя КГСАУ "Нанайское лесное хозяйство";
 Мирошин Валерий Васильевич – и.о. руководителя КГАУ "Падалинское лесное хозяйство";
 Золотарев Дмитрий Александрович – руководитель КГАУ "Советское лесное хозяйство";
 Зыков Евгений Сергеевич – руководитель КГАУ "Уктурское лесное хозяйство";
 Филоненко Василий Владимирович – руководитель КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов".

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Подготовка к пожароопасному сезону: обсуждение актуальных вопросов пожарной безопасности в лесах, в т.ч. оповещение граждан о наступлении пожароопасного периода.
2. Обеспеченность посадочным материалом арендаторов Хабаровского края в 2024 году, наличие на весенний период.
3. Обсуждение проблемных вопросов искусственного лесовосстановления: перенос площадей на территории других лесничеств, перенос по срокам.
4. Заключение на новый срок договоров аренды лесных участков Хабаровского края, сроки которых оканчиваются в 2024-2026 гг.
5. Актуальные проблемы цифрового учёта лесного фонда как инструмента управления лесным хозяйством Хабаровского края.

По первому вопросу:

Ганченко В.А. обратился к присутствующим с приветственным словом и озвучил первый вопрос повестки.

СЛУШАЛИ:

Самойлова А.Н., сообщившего о ходе подготовительных работ к пожароопасному сезону и предпринимаемых профилактических мерах.

Ганченко В.А. посредством видео-конференц-связи, поочерёдно опрашивая руководителей, уточнил степень готовности подведомственных организаций министерства. При этом сделал акцент, на том, что задачей опроса является не наказание, а качественная подготовка сил и технических средств министерства к пожароопасному сезону, усиление коммуникации учреждений, находящихся под управлением министерства, с арендаторами на местах для достижения единой цели - максимально возможное уменьшение риска возникновения лесных пожаров. Призвал не скрывать имеющиеся проблемы по данному вопросу и при необходимости обращаться за помощью к руководству и членам Общественного совета.

В процессе обсуждения первого вопроса выявлена общая для всех КГАУ проблема - недоукомплектованность бригад, ответственных за пожаротушение (со слов руководителей лесничеств, набор кадров запланирован непосредственно перед началом пожароопасного сезона), а также финансовая нагрузка, которая падает на плечи кандидатов на указанные вакансии при прохождении медкомиссий и вакцинации.

Озвучены следующие проблемы:

КГКУ "Аванское лесничество": В связи с установлением в природном парке "Вяземский" охранной зоны и с затянувшимися судебными спорами ООО "ПК Энергия" приостановило деятельность, в результате профилактические мероприятия по противопожарному обустройству территории выполнять некому (необходимо расчистить около 10 км минполосы).

КГКУ "Амгуньское лесничество": 8 арендаторов не готовы (22.03.2024 запланировано проведение повторных проверок).

КГКУ "Нанайское лесничество": 11 арендаторов не готовы (всем направлены повторные извещения).

КГАУ "Падалинское лесное хозяйство": (готовность - 86 %) отсутствуют финансовые средства на проведение техосмотров автотранспортных средств и спецтехники, установку Глонас, заключение договоров страхования. Отсутствует контакт с руководством ООО "Осиан" (24.03.2024 запланирована официальная проверка).

КГКУ "Оборское лесничество": в Сукпайском лесничестве у арендатора ООО "Россыпи Дальнего Востока" разукомплектована лесопожарная техника.

КГКУ "Советское лесничество": (готовность - 78 %) 3 бульдозера на ремонте до 29.03.2024. В Тумнинском лесничестве у АО "Дальлеспром" отсутствует техника и люди. У ООО "Дальаква" и ООО "РЖД" отсутствует инвентарь.

КГКУ "Ульчское лесничество": представители ООО "Римбунан Хиджау" не явились на проверку (направлено повторное уведомление), у

АО "Дальлеспром" по 2 арендам (Лиман и Константиновка) отсутствует техника.

КГКУ "Хабаровское лесничество": арендатор ООО "Осиан" не готов.

ВЫСТУПИЛИ:

Губарец О.А. сообщил о текущей разъяснительной работе с главами, депутатами и жителями муниципальных поселений о необходимости фотофиксации актов поджога.

Дружинин А.В. проинформировал о проблеме отсутствия правовых оснований для запрета доступа граждан к лесам до наступления ЧС (многочисленные жалобы охотников и рыболовов и как следствие - предписания прокуратуры), а также для размещения КПП вне арендованных территорий (квалифицируется правоохранительными органами как незаконное завладение лесным участком). Между тем, человеческий фактор - основная причина возгораний.

Ганченко В.А. обратил внимание на то, что автомобильные дороги выделяются в договорах аренды отдельными выделами, которые в аренду не передаются, предложил возможное введение особого противопожарного режима на пожароопасный период в качестве решения проблемы.

Самойлов А.Н. предложил вести учет пересекающих КПП лиц с оформлением пропусков, что, по его мнению, будет способствовать большей дисциплине пребывающих в лесу граждан.

Вознюк В.В. отметил, что введение ОПР создаст социальные проблемы, которые также необходимо обсуждать, значительно увеличит штрафы для арендаторов при проведении проверок по противопожарной безопасности. В целях легализации установки КПП вне арендованных территорий рекомендовал их оформление в качестве линейных объектов предприятий.

Ганченко В.А. обратил внимание руководителей подведомственных учреждений министерства, расположенных на юге Хабаровского края, на необходимость ускорения подготовки к борьбе с пожарами, указал на важность тесного взаимодействия руководства Хабаровского лесничества с дорожными службами (чтобы последние не поджигали мусор вдоль автомобильных дорог), поручил разослать соответствующие письма и призвал членов Общественного совета на регулярной основе заслушивать информацию о противопожарных мерах, предпринимаемых Хабаровским лесничеством на находящейся в его ведении территории.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать руководителю КГКУ "Советское лесничество" Емельяненко А.П. в срок до **19.03.2024** сообщить в министерство о ходе исполнения подготовительных мероприятий,

2. Рекомендовать и.о. руководителя КГКУ "Падалиновское лесничество" Алиевой О.М. к **19.03.2024** предоставить в министерство сведения о бюджете, необходимом для проведения техосмотров автотранспортных средств и спецтехники, установки ГЛОНАС, заключения договоров страхования.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Фролова В.Н., доложившего информацию о планах посадки лесных культур на 2024 год (всего 6710 га, в т.ч. по госзаданию - 167 га, по компенсационному - 1375 га, силами арендаторов - 5167 га) и об обеспеченности края для этих целей посадочным материалом (17 млн. саженцев, в т.ч. 11, 2 млн. - государственных, 5,8 млн. - коммерческих).

ВЫСТУПИЛИ:

Ганченко В.А. отметил, что посадочного материала может не хватить, даже несмотря на то, что в расчет не взяты саженцы, которые вырастут к осени. Поинтересовался наличием площадей и мощностей у подведомственных учреждений министерства, которые можно использовать для увеличения объёмов выращиваемого посадочного материала.

Самойлов А.Н. сообщил, что проблема увеличения объёмов выращиваемых саженцев лежит в другой плоскости - у министерства отсутствует страховой (резервный) обновляемый лесосеменной фонд. Данный вопрос в настоящее время находится в проработке: с арендаторами ведутся переговоры, на их арендные участки в текущем году планируются выезды персонала Хабспецхоза для сбора семян с целью формирования указанного фонда.

Ганченко В.А. напомнил о прошедшей в декабре 2023 года в министерстве встрече арендаторов и представителей департамента лесного хозяйства по ДФО по поводу формирования резервного лесосеменного фонда, указал, что документального оформления не проводилось, что не влечёт ответственности за неисполнение достигнутых договорённостей. В этой связи, призвал осуществлять обязательное документирование текущей деятельности и ежегодное увеличение вовлечённости казённых учреждений в указанное направление.

Вознюк В.В. отметил, что в плане по посадке на 2024 год не отражены дополнения лесных культур с учетом инвентаризации.

Губарец О.В. отметил, что объекты Минэнерго имеют огромные долги по посадкам с 2019 года и при этом заявок от них на лесовосстановление по неустановленным причинам не поступает.

В ходе дискуссии также выяснилось, что у КГАУ отсутствуют финансовые средства на заготовку семян, поэтому данную деятельность они осуществляют за счёт арендаторов по договорам оказания услуг. Полученный лесосеменной материал впоследствии учитывается как собранный арендатором, а не государственным учреждением.

Самойлов А.Н. раскритиковал данный подход, т.к. по такому организационному алгоритму не видно работу, проделанную КГАУ.

На вопрос о проблемах по реализации саженцев кедра с открытой корневой системой **Ганченко В.А.** сообщил, что в настоящее время в крае имеется потребность в 2 млн. саженцев, указал на необходимость самостоятельной работы по поиску заказчиков в южных районах Хабаровского края, работой над ценообразованием и использованию рекламных агрегаторов.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать **Фролову В.Н. в срок до 20.03.2024** подготовить сведения о потребности министерства в саженцах, включая дополнения лесных культур с учетом инвентаризации.

2. Рекомендовать **Фролову В.Н. в срок до 20.03.2024** уточнить соотношение количества собранных семян между казенными учреждениями и арендаторами (из общего числа в 11,2 млн. саженцев, которые вырастили государственные структуры).

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Вознюка В.В., поднявшего на обсуждение проблемные вопросы искусственного лесовосстановления (перенос площадей на территории других лесничеств, перенос по срокам), аргументируя возникающие сложности сезонной доступностью территорий (наличием болот и большой крутизны склонов), где проходят лесозаготовительные работы, погодными условиями, а также отсутствием в проектах фонда лесовосстановления.

ВЫСТУПИЛИ:

Ганченко В.А. призвал к рациональному подходу в вопросе распределения площадей под лесовосстановление, предложил учитывать площади, располагающиеся в доступных местах Хабаровского края (к примеру, в гораздо более заселённом по сравнению с другими районами края Хабаровском районе большая часть лесов вырублена на дрова, имеются три ТЭЦ, негативно влияющие на экологическую ситуацию).

Фролов В.Н. отметил, что лесное законодательство не запрещает перенос площадей в пределах субъекта РФ. При переносе площадей в другие лесничества работы по лесовосстановлению могут выполнять подведомственные учреждения министерства, сами арендаторы либо любые подрядчики по договору, заключённому с лесопользователем.

Самойлов А.Н. уведомил о своей позиции в данных вопросах: если лесозаготовка не проводилась - территориальный перенос возможен, если проводилась - то нет. Перенос по срокам возможен в рамках смежных сезонов, если на то действительно имеются объективные причины и арендатор вовремя обратился за согласованием в министерство. При принятии решения министерство будет учитывать исполнение арендатором всех его обязательств, это не будет системно, это будет точно и в рамках правового поля.

Кроме того, в случае отсутствия в проекте лесовосстановления каких-либо необходимых для его реализации существенных сведений либо условий, арендатору следует подготовить просьбу о внесении изменений в проект.

РЕШИЛИ:

При возникновении спорных вопросов по выполнению лесопользователями арендных обязательств, вносить их в повестку дня для рассмотрения на очередном заседании Общественного совета.

По четвертому вопросу:**СЛУШАЛИ:**

Куликова А.В. пояснившего, что практики по перезаключению договоров аренды у министерства ещё не было и соответствующий механизм не выработан, члены комиссии, которая будет принимать решение о продлении договоров аренды, не определены. Комиссия будет руководствоваться ст. 74 Лесного Кодекса, других НПА на данный момент не существует, разъяснения Рослесхоза отсутствуют. 08.02.2024 министерством направлено письмо за разъяснениями в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по указанным вопросам.

ВЫСТУПИЛИ:

Самойлов А.Н. добавил, что, безусловно, при выполнении условий договора и реализованных в полном объёме лесоохранных мероприятий административные правонарушения не станут препятствием для продления договора аренды с добросовестными лесопользователями.

На вопросы **Бесхлебного А.Е. Самойлов А.Н.** пояснил следующее: если срок действия договора аренды заканчивается весной, то за осенние посадки со стороны министерства претензий не возникнет; лесопользователю также следует скорректировать объём вырубki на этот год; при необходимости осуществить перерасчет по договору аренды. В случае смены арендаторов новый не будет нести ответственность за предыдущего.

РЕШИЛИ:

1. Руководителям КГКУ, КГАУ в **срок до 22.03.2024** подготовить информацию об арендаторах, у которых заканчиваются сроки договоров аренды, об имеющихся нарушениях за периоды аренды, о положительных сторонах в результате заключения договоров аренды (обеспечение населения дровами, нужды СВО, принятие оперативных мер по тушению пожаров, в т.ч. за пределами арендованного лесного фонда) - эти факторы будут иметь существенное значение при принятии решений в отношении продления договоров аренды.

2. Отделу организации использования лесов (**Куликову А.В.**) в **срок до 21.03.2024** подготовить дополнительное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации за разъяснениями в отношении влияния на продление договора аренды переноса сроков выполнения реализованных в полном объёме мероприятий по сохранению лесов по объективным, погодным либо форс-мажорным обстоятельствам.

По пятому вопросу:**СЛУШАЛИ:**

Губарца О.А. осветившего проблему недостаточности ежегодного объёма лесоустроительных работ лесного фонда, запланированного к проведению Федеральным агентством лесного хозяйства без учёта реальной потребности Хабаровского края как лесного субъекта РФ.

В соответствии со "Стратегией развития лесного комплекса до 2030 года", утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 11.02.2021 №312-р, одной из основных проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса, является отсутствие достоверных актуальных сведений об имеющихся лесных ресурсах. В целях повышения эффективности и устойчивости лесопользования в качестве приоритетных указаны такие инструменты, как лесопользование и государственная инвентаризация лесов.

За неисполнение приказа об оцифровке лесного фонда субъекта РФ предусмотрена уголовная ответственность, но выделенных Рослесинфоргу для лесопользования работ лесного фонда на 2024 год около 1 млн. га явно недостаточно, чтобы в поставленные федеральным центром сроки провести инвентаризацию всего лесного фонда Хабаровского края, составляющего 75,5 млн. га.

В настоящее время при заключении договоров с лесопользователями министерство не располагает достоверными сведениями о сдаваемых в аренду лесных участках, лесопользовательские работы в которых проводились десятки лет назад (ввиду отсутствия актуальной информации данные вносятся в ВГИС ЛК из материалов устаревших лесопользовательских работ). Указанные обстоятельства ставят под угрозу эффективное управление лесной отраслью в крае.

Проведение лесопользовательских работ за счёт арендаторов невозможно, т.к. министерство не сможет гарантировать последующее получение ими в пользование данных территорий, возмещая понесенные затраты (в соответствии с лесным законодательством участки будут выставлены на аукцион).

Возникает очередная правовая коллизия: при отсутствии финансирования, достаточного для инвентаризации даже минимально требуемого годового объёма лесосырьевого фонда, за внесение недостоверных сведений в договоры аренды также предусмотрена ответственность.

ВЫСТУПИЛИ:

Самойлов А.Н. сообщил, что работа по цифровизации проводится в рамках ВГИС ЛК, в настоящее время специалисты министерства проходят обучение.

РЕШИЛИ:

Общественному совету (**ответственный Губарец О.А.**) совместно с отделом ведения государственного лесного реестра и проектной документации управления государственного лесного реестра и государственной экспертизы (**Вахнин А.В.**) в срок до **26.03.2024** подготовить предложения в Рослесхоз о потребности в лесопользовательских работах на территории Хабаровского края.

Председатель Общественного совета
при министерстве лесного хозяйства
и лесопереработки Хабаровского края

В.А. Ганченко