



**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТКИ
Хабаровского края**

ПРИКАЗ

11.03.2024 № 717 П
г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2023 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2023 год.

2. Отделу информатизации, развития цифровых технологий в лесном комплексе и взаимодействия со СМИ управления развития лесного комплекса обеспечить размещение на официальном сайте министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" настоящего приказа в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

3. Отделу лесного контроля (надзора) и лесной охраны управления сохранения лесов обеспечить размещение в подсистеме "Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора)" федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" настоящего приказа в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя министра – начальника управления сохранения лесов.

И.о. министра

А.Н. Самойлов

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства лесного
хозяйства и лесопереработки
Хабаровского края
от 11.03.2024 № 717 П

Доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2023 год

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), п. 3.32 Положения о министерстве лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края (далее - Министерство), утвержденного Постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2021 № 707-пр, министерство осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному лесному контролю (надзору), лесной охране на землях лесного фонда на территории Хабаровского края.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему учреждения (согласно п. 1.5 Положения о Министерстве).

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)), согласно которому предметом государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении

семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) регламентируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ), Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), в соответствии с которыми при осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками с отнесением объектов контроля к категориям значительного, умеренного, низкого риска.

В рамках риск-ориентированного подхода допускается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в два года для объектов с категорией значительного риска, один раз в три года – для объектов с категорией умеренного риска, и не предусмотрено проведение таких мероприятий для объектов с категорией низкого риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) установлен запрет на осуществление плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий возможно после согласования с органами прокуратуры исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозе обороне и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" дополнил ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 3.1, в соответствии с которой установлена возможность возбуждения дел об административных правонарушениях за несоблюдение обязательных требований только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами.

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году Министерством инициировано проведение 28 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, 6 из которых согласованы Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой: 4 внеплановые выездные проверки, 2 внеплановых рейдовых осмотра. А также 1 внеплановая выездная проверка проведена по требованию Прокуратуры Хабаровского края.

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения требований лесного законодательства при использовании лесов, в том числе:

- сжигание отходов лесопиления на лесном участке;

- захламление участка промышленными и бытовыми отходами;
- отсутствие расчистки створов визиров;
- осуществление заготовки древесины, не указанной в лесной декларации;
- предоставление недостоверных сведений в отчете об использовании лесов (не отражены сведения о фактически заготовленной древесине);
- оставление не вывезенной заготовленной древесины, не окаймлённой минерализованной полосой;
- оставление в лесу заготовленной древесины, незащищенной от заселения стволовыми вредителями;
- отсутствие очистки лесосек от порубочных остатков;
- устройство выемочно-насыпных волоков-террас на склонах крутизной свыше 20 градусов;
- отсутствие минерализованной полосы вокруг мест хранения горюче-смазочных материалов;
- сдвигание порубочных остатков на край леса (стену леса);
- складирование заготовленной древесины в местах, не предусмотренных технологической картой лесосечных работ;
- отсутствие пункта сосредоточения средств предупреждения и тушения лесных пожаров;
- не проведение инструктажа работников о соблюдении требований Правил пожарной безопасности в лесах и предупреждении возникновения лесных пожаров;
- самовольное занятие лесного участка.

Также в рамках проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 факта самовольного снятия почв на общей площади 8,17 га (сумма вреда, причиненного лесам, составила 96,9 млн. рублей), 1 факт незаконной рубки лесных насаждений объемом 2,57 м³ (сумма вреда, причиненного лесам, составила 27 тыс. рублей). Данные материалы направлены по подведомственности в правоохранительные органы, в Приамурское межрегиональное управление Росприроднадзора. Сведения о самовольном использовании лесного участка в водоохраной зоне Охотского моря направлены в Амурское территориальное управление Росрыболовства.

Виновным лицам выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений. Требования 2 предписаний исполнены в установленные сроки. По результатам проверки исполнения 7 предписаний установлено, что предписания не исполнены, ввиду чего виновные лица привлечены мировыми судьями к установленной законом ответственности.

Результаты одного внепланового контрольного (надзорного) мероприятия были обжалованы юридическим лицом в судебном порядке. Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции, в удовлетворении заявленных требований отказано.

В отчетном периоде на рассмотрение поступило 133 дела об административных правонарушениях по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении граждан – 87, в отношении юридических лиц возбуждено 27 дел и в отношении должностных лиц – 19, при этом 7 дел об административных правонарушениях были возбуждены по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, 89 – по результатам мероприятий лесной охраны, 25 – возбуждены прокурорами, 12 – органами внутренних дел.

В 2023 году на территории края выявлено 139 фактов незаконной рубки лесных насаждений (188 в 2022 году) с общим объемом незаконно вырубленной древесины 7,02 тыс. м³ (5,05 тыс. м³ в 2022 году), сумма ущерба составляет 103,2 млн. рублей (96,3 млн. руб. в 2022 году). 10 фактов незаконных рубок, совершенных в предыдущие годы (2021 – 2022 г.г.), общим объемом 2,5 тыс. м³ вырубленной древесины с суммой причиненного вреда в размере 35 млн. рублей установлено по результатам натуральных проверок данных карточек дешифрирования дистанционного мониторинга использования лесов 2023 года.

Выявляемость незаконных рубок с предположительными виновниками осталась на уровне 2022 года и составляет 54 % от общего количества выявленных случаев.

В правоохранительные органы направлено 134 материала, содержащих признаки уголовного деяния, предусмотренного статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, по 116 эпизодам возбуждено 113 уголовных дел.

С целью противодействия незаконной заготовке древесины на территории Хабаровского края реализуется План декриминализации основных отраслей экономики Хабаровского края на 2023–2025 годы, утвержденный распоряжением Губернатора края от 26.01.2023 № 18-р, решения комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Хабаровском крае. На оперативной основе организованы выезды совместных межведомственных мобильных групп по информации о нарушениях лесного законодательства.

Ежегодно осуществляются межведомственные комплексные мероприятия по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС". В 2023 году указанные мероприятия проведены в 2 этапа: с февраля по март и с ноября по декабрь. Государственными лесными инспекторами проведено 612 мероприятий по выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства, в том числе 186 совместно с правоохранительными органами, выявлено 29 незаконных

рубок лесных насаждений, объем вырубленной древесины составил 256,03 м³, вред, причиненный лесам, составил 6,98 млн. рублей.

За незаконную рубку лесных насаждений предусмотрена уголовная и административная ответственности. Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (ч.1 ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации) и незаконной рубки лесных насаждений, административная ответственность за которую предусмотрена ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который должен превышать пять тысяч рублей.

В 2023 году по фактам незаконных рубок лесных насаждений поступило 4 административных материала, возбужденных по ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ. В данных случаях незаконная рубка лесных насаждений была совершена гражданами.

В целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины государственными лесными инспекторами принято участие в мероприятиях ГИБДД по Хабаровскому краю в целях контроля соответствия объема и породного состава древесины, перевозимой автолесовозами, данным, внесенным в государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней. В феврале – марте 2023 года при проверке 544 автолесовозов выявлено 5 нарушений при оформлении сопроводительного документа на транспортировку древесины. Материалы по выявленным нарушениям переданы в соответствующие ОМВД районов края.

В отчетном периоде значительное количество дел об административных правонарушениях (92 дела) возбуждено по ст. 8.32 КоАП РФ за нарушения правил пожарной безопасности в лесах. Требования пожарной безопасности в лесах установлены Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечают:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины без окаймления минерализованной полосой;
- не очистка мест рубок от порубочных остатков;
- содержание пункта сосредоточения средств предупреждения и тушения лесных пожаров не в полной комплектации, либо отсутствие данного пункта;
- засорение леса отходами;
- не очистка территории, прилегающей к лесу, от горючих материалов.

В рамках патрулирования лесов, в связи с установленным распоряжением Правительства Хабаровского края от 13.03.2023 № 138-рп особым противопожарным режимом, государственными лесными инспекторами выявлялись случаи разведения гражданами открытого огня на лесных участках в необорудованных для данных целей местах, а также

пребывания граждан в лесах в период действия ограничения пребывания в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности.

С 08.06.2022 в ст. 8.32 КоАП РФ внесены изменения в части увеличения штрафных санкций. Так, нарушения правил пожарной безопасности, допущенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 тыс. до 50 тыс. рублей (в 10 раз больше предыдущей санкции), на должностных лиц – от 60 тыс. до 90 тыс. рублей (в три раза больше предыдущей санкции), на юридических лиц – от 600 тыс. до 1 млн. рублей (в два раза больше предыдущей санкции).

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров, недопущения возникновения ущерба лесам, является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки, правил пожарной безопасности в лесах.

В отчетном периоде за нарушение правил заготовки древесины на рассмотрение поступило 6 дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.25 КоАП РФ. Заготовка древесины регулируется Правилами заготовки древесины и особенностями заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке заготовленной древесины;
- невыполнение работ по очистке лесосек;
- нарушение технологии разработки лесосек;
- устройство выемочно-насыпных волоков-террас на склонах крутизной свыше 20 градусов;
- отсутствие расчистки створов визиров.

Стоит отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах" до 01.05.2024 продлены сроки рубки лесных насаждений при осуществлении заготовки древесины, хранения и вывоза древесины по действующим лесным декларациям, поданным до 01.05.2022.

В 2023 году на рассмотрение поступило 8 дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.27 КоАП РФ за нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению. Требования к лесовосстановительным мероприятиям содержатся в Правилах лесовосстановления, утвержденных приказом Минприроды России от 29.12.2021 № 1024. Правила ухода за лесами установлены приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 534.

Среди нарушений отмечаются:

- невыполнение обязанностей по посадке лесных культур;
- невыполнение рубок ухода в молодняках;
- невыполнение агротехнического ухода за лесными культурами.

За отчетный период на рассмотрение поступило 8 материалов по фактам нарушения правил санитарной безопасности в лесах по ст. 8.31 КоАП РФ. Требования санитарной безопасности в лесах установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047.

Виновными лицами допущены следующие нарушения:

- сдвигание порубочных остатков на край леса (стену леса);
- оставление в лесу заготовленной древесины, незащищенной от заселения стволовыми вредителями;
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков;
- загрязнения лесов отходами производства и потребления.

В связи с установлением фактов загрязнения лесов отходами, в том числе в связи с несанкционированной выгрузкой отходов при помощи автотранспортных средств, 10 граждан привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.32, ч. 1 ст. 8.31, ч. 3.1, ч. 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ. В 7 случаях нарушения гражданами устранены в добровольном порядке, очищен 41 м² от 22 м³ отходов.

Статьями 49, 60, 60.11, 60.16, 66 Лесного кодекса РФ закреплена обязанность лесопользователей предоставления отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите, воспроизводстве и лесоразведении лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия (далее – отчеты).

Сроки, порядок и формы предоставления данных отчетов содержатся в приказах Минприроды России от 21.08.2017 № 451, от 09.03.2017 № 78, от 21.08.2017 № 452, от 22.07.2020 № 468. В соответствии с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" с 01.07.2021 года до 01.01.2025 года отчеты представляются исключительно в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

За не предоставление или несвоевременное предоставление отчетов предусмотрена административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ, по которой в 2023 году составлено и направлено на рассмотрение в участки мировых судей 6 протоколов.

Среди допускаемых нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ – самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное)

пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное пользование.

В 2023 году поступило 4 административных дела, возбужденных по ст. 7.9 КоАП РФ. В большинстве случаев самовольное занятие лесных участков выражается в размещении построек, в том числе хозяйственного назначения, баз отдыха без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками. Выявлен случай самовольного занятия лесного участка в целях добычи скального грунта. По ст. 7.9 КоАП РФ также квалифицируются нарушения, выраженные в размещении на используемом лесном участке объектов без утвержденного проекта освоения лесов.

В связи с введенными Постановлением № 336 ограничениями на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также с внесенными в КоАП РФ изменениями о возможности возбуждения дел об административных правонарушениях по фактам нарушения обязательных требований только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами Министерством увеличено проведение профилактических мероприятий.

Так, в 2023 году объявлено 242 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

- 17 администрациям районов края до открытия пожароопасного сезона для организации противопожарных барьеров и 68 предостережения администрациям районов и поселений края за отсутствие противопожарных барьеров и не очистку территории, прилегающей к лесу, в период действия пожароопасного сезона;

- 13 администрациям районов и поселений края в связи с наличием несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления на землях лесного фонда;

- 142 юридическим лицам за нарушение правил пожарной, санитарной безопасности в лесах, правил использования лесов и требований по лесовосстановлению;

- 2 физическим лицам за нарушение правил пожарной безопасности в лесах и требований по лесовосстановлению.

С 31 лесопользователем проведены профилактические визиты путем использования видео-конференц-связи.

Министерством и подведомственными учреждениями осуществлено 5690 консультирование контролируемых лиц по вопросам осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), соблюдения требований лесного законодательства, проведено 8409 информирования.

В целях усиления лесной охраны, предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований пожарной безопасности, недопущения возникновения и распространения лесных пожаров на всей территории края систематически проводятся профилактические патрульные мероприятия совместно с территориальными отделами МЧС, ОМВД России в районах края, администрациями районов. С гражданами и лицами, использующими

леса, проведено 3511 профилактических бесед на противопожарную тематику, роздано 12941 агитационных материалов и листовок, проведено 49 открытых уроков в образовательных учреждениях в целях формирования у подрастающего поколения культуры поведения в лесах и профилактики нарушений правил пожарной безопасности, опубликовано 429 статьи в печатных СМИ и интернет-изданиях, проведено 103 радиотрансляции и 52 сюжета по телевидению о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах.

В целях реализации положений ч. 1 ст. 47 Закона № 248-ФЗ в качестве предложения о внесении изменения в законодательство Российской Федерации предлагается рассмотрение вопроса о возможности исключения федерального государственного лесного контроля (надзора) из сферы действия Закона № 248-ФЗ по следующим основаниям.

Использование лесов происходит непрерывно в рамках действия разрешительных документов. На территории Хабаровского края осуществляют деятельность 678 контролируемых лиц, действия которых подлежат федеральному государственному лесному контролю (надзору), лесопользователям лесные участки предоставлены на площади 11,6 млн. га на основании 3 321 правоустанавливающего документа.

Единственным правовым инструментом воздействия на контролируемых лиц, направленным на понуждение последних к устранению допущенных нарушений, в рамках действующего законодательства, является выдача предписания об устранении выявленных нарушений. При этом выдача предписания возможна только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных со взаимодействием с контролируемыми лицами.

Согласно ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом. Данное требование распространяется, в том числе, на случаи непосредственного обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Постановлением № 336 установлен запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года в отношении ряда объектов контроля, который распространяется на объекты федерального государственного лесного контроля (надзора). Инициировать внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие со взаимодействием с контролируемым лицом в целях выдачи предписания и привлечения виновных лиц к административной ответственности возможно только по узкому перечню оснований, который не предусматривает угрозу причинения или причинение вреда окружающей среде.

Кроме того, в рамках риск-ориентированного подхода допускается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в два года для объектов значительной категории риска, один раз в три года – для объектов умеренной категории риска, и не предусмотрено проведение таких мероприятий для объектов низкой категории риска.

При таких обстоятельствах возможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в целях оперативного предотвращения и пресечения нарушений, в том числе влекущих причинение вреда лесам, а также принятие мер реагирования, существенно ограничено.
