

ПРОТОКОЛ

10.02.2017 1

заседания Общественного совета при управлении лесами
Правительства Хабаровского края

Председатель Общественного совета – С.Б. Брагин
Секретарь Общественного совета – С.Я. Пономаренко

Присутствовали:

Брагин Сергей Борисович – руководитель комитета по экологии и природопользованию Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";
Куликов Александр Николаевич – председатель правления Регионального общественного благотворительного "Хабаровского Фонда диких животных";
Пономаренко Сергей Яковлевич - главный инженер филиала ФГУП "Рослесинфорг" "Дальлеспроект";
Выводцев Николай Васильевич – заведующий кафедрой ФГБОУ ВПО Тихоокеанского государственного университета;
Захаренков Андрей Сергеевич - председатель Совета Некоммерческого партнерства "Центр лесной сертификации".

Приглашенные:

Денисов Иван Вячеславович – начальник управления лесами Правительства Хабаровского края;
Карлина Анна Анатольевна – начальник отдела организации аукционов и контроля за выполнением договорных обязательств управления лесами Правительства Хабаровского края;
Петрова Марина Викторовна – главный специалист отдела кадров управления лесами Правительства Хабаровского края;
Трифонова Эльза Александровна – ведущий эксперт отдела кадров управления лесами Правительства Хабаровского края.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О ходе подготовки к пожароопасному сезону в Хабаровском крае в 2017 году (докладчик – Денисов И.В., начальник управления лесами Правительства Хабаровского края).
2. О ходе работы по предоставлению "Дальневосточного гектара". (докладчик – Трифонова Э.А., ведущий эксперт отдела кадров управления лесами Правительства Хабаровского края).

3. Порядок предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе (докладчик – Карлина А. А., начальник отдела организации лесных аукционов и контроля за выполнением договорных обязательств управления лесами Правительства Хабаровского края),

4. Проблема целевого использования гражданами заготовленной древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (докладчик – Карлина А. А., начальник отдела организации лесных аукционов и контроля за выполнением договорных обязательств управления лесами Правительства Хабаровского края).

ВЫСТУПИЛИ:

По пункту 1: Денисов И.В., Захаренков А.С., Куликов А.Н., Брагин С.Б.

Подготовка к пожароопасному сезону 2017 года началась осенью прошлого года и проходит в плановом режиме.

Приняты необходимые нормативные правовые акты, утверждена вся требуемая документация. Сводный план тушения лесных пожаров на территории края будет утвержден к 20 марта в соответствии с требованиями.

Подготовлена для работы в круглосуточном режиме региональная диспетчерская служба управления лесами. Организован прием и учет сообщений на единый номер "Прямой линии лесной охраны" 8-800-100-94-00. Как показала практика, за прошлый год на этот номер поступило 27 сообщений по обнаруженным возгораниям, из них по 18 случаям информация о возгорании подтвердилась и пожарной службе удалось принять оперативные меры и ликвидировать возникшие пожары на небольших площадях с минимальными затратами.

Подготовлены рабочие места и специалисты по работе с информационной системой дистанционного мониторинга лесных пожаров "ИСДМ Рослесхоз". Эта система позволяет определять возникающие лесные пожары и проводить мониторинг их развития с помощью космических спутников. В ней же работает и оперативный штаб Рослесхоза и других субъекты.

Подготовлена 21 пожарно-химическая станция различного типа при краевых автономных учреждениях лесного хозяйства, в том числе восемь ПХС третьего типа в наиболее горимых районах края, 17 авиаотделений Дальневосточной базы авиационной охраны лесов. Численность лесопожарной службы составляет 483 человека. Сегодня идет доукомплектование лесопожарных формирований противопожарным снаряжением, оборудованием и инвентарем. Проводится обучение и переподготовка кадрового состава.

Спланированы и проводятся мероприятия по агитационно-разъяснительной работе среди населения по соблюдению мер пожарной безопасности в лесах.

В текущем году уже изготовлено и находится в стадии размещения 20 широкоформатных баннеров. Подготовлено более 1,3 тыс. шт. аншлагов. Изготовлено и распространяется 150 тыс. листовок, буклетов и памяток с противопожарной тематикой.

Запланированы выступления специалистов Управления на телевидении и радио, в печатных изданиях. Регулярно размещается информация на природоохранную тему в сети "Интернет" на официальном сайте Управления (les.khabkrai.ru).

При главах муниципальных образований проводятся совещания по подготовке к пожароопасному сезону, на которых рассматриваются вопросы готовности сил и средств пожаротушения, намечаются мероприятия по устранению выявленных нарушений пожарной безопасности в населенных пунктах.

В целях совершенствования подходов к раннему обнаружению лесных пожаров на территории края в рамках реализации пилотного проекта по борьбе с лесными пожарами в прошедшем году закуплены и поставлены 30 комплектов видеокамер к 6 имеющимся. И сегодня на части территории края создана и функционирует система управления дистанционного мониторинга лесных пожаров "Лесохранитель", которая позволяет в режиме реального времени вести мониторинг пожарной опасности в лесах на площади более 4,5 млн. га, что составляет 14% от охраняемой территории. При использовании этой системы мы имеем возможность мгновенно обнаруживать и ликвидировать лесные пожары на малых площадях. Экономический эффект от применения системы уже показал себя в прошлом году и составил за полтора месяца порядка 600 тысяч рублей, в этом году мы планируем сэкономить более 5 млн. рублей, так как при применении данной системы не требует затрат по наземному и авиационному патрулированию.

Для оперативной организации тушения крупных лесных пожаров на удаленных территориях в рамках пилотного проекта от Рослесхоза безвозмездно получено два ситуационных центра на базе автомобилей высокой проходимости, общей стоимостью более 35 млн. рублей, которые уже апробированы в работе по выявлению незаконных рубок, а в пожароопасный сезон будут работать в связи с беспилотными летательными аппаратами.

Кроме этого край получил в рамках этого же проекта 360 переносных радиостанций, 460 комплектов защитной одежды лесного пожарного, на сумму более 40 млн. рублей. Защитная одежда лесного пожарного выполнена из специальной ткани, которая не плавится, не горит в течении длительного времени и позволяет телу дышать. В текущем пожароопасном сезоне 100 процентов личного состава лесных пожарных будут обеспечены такой спецодеждой.

В настоящее время проводится проверка готовности к пожароопасному сезону лесопожарных формирований края и арендаторов лесных участков.

Выполнение в полном объеме всех вышеперечисленных мероприятий позволит улучшить состояние охраны лесов от пожаров, снизить ущерб, наносимый лесными пожарами лесному хозяйству и экономике края в условиях низкой горимости и получить экономию денежных средств в размере 9,5 млн. рублей, которую можно будет направить на увеличение кратности патрулирования. При высокой горимости лесов потребуется существенное увеличение дополнительных средств, в том числе финансовых, в соответствии со сводным планом тушения пожаров.

Продолжается работа по решению вопроса повышения статуса лесного пожарного до уровня пожарных МЧС. Наши предложения поддержаны Рослесхозом и в текущем году будут направлены предложения по внесению необходимых изменений в действующее законодательство.

В этом году планируется утверждение новой Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального бюджета. В проекте учтены предложения Хабаровского края и в настоящее время он проходит согласование в структурах Федеральной исполнительной власти. Принятие нового

варианта Методики позволит увеличить для края объем бюджетных ассигнований из Федерального бюджета не менее чем на 100 млн. рублей, большая часть которых будет направлена на охрану лесов от пожаров.

По пункту 2: Трифонова Э.А., Брагин С.Б., Пономаренко С.Я., Выводцев Н.В.

19.01.2017 управлением лесами края всем структурным подразделениям доведена информация о необходимости принятия мер по продвижению "социальной инициативы" "Дальневосточный гектар" на местах. Проведена разъяснительная работа в коллективах лесничеств, всего проведено 43 встречи, на которых присутствовало 617 человек.

По состоянию на 10.02.2017 оформлены 56 информационных стендов, составлено 9 договоров с работниками лесничеств, подано еще 39 заявок. В районных печатных изданиях размещается информация о порядке приобретения "Дальневосточного гектара".

Для проведения выездных информационных встреч с жителями края созданы мобильные группы, одну из которых курирует и возглавляет управление лесами Правительства Хабаровского края.

С 23 по 27 января 2017 года мобильной группой в Аванском лесничестве проведены 13 информационных встреч в 9 населенных пунктах Бикинского муниципального района, в которых принял участие 381 человек. В результате проведенной работы 67 человек зарегистрировались на сайте гос. услуг, 56 человек подали заявления на получение "Дальневосточного гектара".

С 06 по 09 февраля 2017 года мобильной группой проведено 9 информационных встреч в 9 населенных пунктах, в рп. Мухен, с. Гвасюги, п. Среднехорский, п. Долми, п. Южный, п. Катэн, п. Солонцовый, п. Сидима, п. Марусино. Информационные встречи посетили 166 человек, роздано справочных и информационных материалов более 300 штук.

Основные проблемы, выявленные при проведении рабочих встреч:

- 98 % граждан, посетивших информационные встречи, не зарегистрированы на сайте гос. услуг;
- отсутствие проводного интернета и слабый сигнал через взятые с собой роутеры, как результат – отсутствие возможности принимать заявки в ФИС.
- у большинства граждан не оформлены в собственность участки, на которых они проживают и отсутствует информация о возможности в рамках 119-ФЗ оформить землю под домом, надворными постройками и прилегающими к ним земельными участками;
- в п. Южный и п. Долми на карте ФИС закрашены серым цветом – нет возможности оформить участок по программе Дальневосточного гектара;
- отсутствует общественный транспорт для проезда в районный центр;
- в районе им. Лазо выявлено, что информационные встречи с населением не проводились (за исключением с. Гвасюки, п. Сидима, п. Катэн). Администрацией не была проведена должная работа по информированию жителей о проведении мобильной группой информационной встречи в рп. Мухен (по отзывам жителей в рабочем поселке проживают около трех тысяч человек, на встрече присутствовали 7 человек. В рп. Мухен, с. Гвасюки, п. Сидима, п. Среднехорский глав поселений на встречах не было).

Также, управлением лесами Правительства Хабаровского края проводится разъяснительная работа среди своих сотрудников (97 человек). По состоянию на 10.02.2017 49 человек подали заявки на приобретение права безвозмездного пользования "Дальневосточным гектаром", из них 6 на землях лесного фонда. Кроме того, 20.01.2017 на радио канале "Радио России" в программе "Вести – Хабаровск" и 25.01.2017 на радио канале "Вести – ФМ" в программе "Дальневосточный гектар" выступила, начальник отдела организации лесных аукционов и контроля за выполнением договорных обязательств управления лесами Правительства Хабаровского края, Карлина Анна Анатольевна.

03.02.2017 в газете "Тихоокеанская звезда" № 20 опубликована статья "Хочу оформить пасеку в лесу" по материалам управления лесами с комментарием начальника управления лесами И.В. Денисова, 09.02.2017 на телеканале "Губерния" вышел видео сюжет "Оформление участков" о работе мобильной группы в п. Марусино.

Всего с начала 2017 года в управление лесами Правительства Хабаровского края поступило 152 заявления от граждан о предоставлении участков на землях лесного фонда, заключено 11 договоров. 31 человек отозвал свои заявки по различным причинам, 3 заявления отклонено по основаниям, указанным в ФЗ, тем самым процент отказа составил 3,9 % от количества поступивших заявлений. 3 заявки возвращены заявителям без рассмотрения (нет регистрации в Хабаровском крае, не приложено заявление). По остальным заявлениям ведется обработка информации в установленном порядке.

По пункту 3: Карлина А.А., Брагин С.Б., Выводцев Н.В., Захаренков А.С., Пономаренко С.Я.

Граждане Российской Федерации имеют право на бесплатное получение земельных участков на Дальнем Востоке.

Порядок и условия получения земельных участков регламентированы Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Проект "Дальневосточный гектар" реализуется в три этапа:

- с 1 июня 2016 года жители Дальнего Востока смогут получить в пользование земельный участок в девяти пилотных муниципальных образованиях регионов Дальнего Востока: Ханкайский район (Приморский край); Амурский район (Хабаровский край); Октябрьский район (Еврейская автономная область); Архаринский район (Амурская область); Нерюнгринский район (Республика Саха (Якутия)); Ольский район (Магаданская область); Усть-Болыиерецкий район (Камчатский край); Тымовский район (Сахалинская область); Анадырский район (Чукотский автономный округ);

- с 1 октября 2016 года жители Дальнего Востока смогут подать заявки на участок земли в том субъекте, в котором они зарегистрированы;

- с 1 февраля 2017 года любой гражданин Российской Федерации сможет получить в пользование "Дальневосточный гектар".

Для того чтобы стать обладателем "Дальневосточного гектара", необходимо:

1. Авторизоваться в Федеральной информационной системе На Дальний Восток.РФ (ФИС "На Дальний Восток") через Единый портал государственных услуг (ЕСИА) [https:// www.gosuslugi.ru/](https://www.gosuslugi.ru/) с помощью подтвержденной учетной записи. В случае отсутствия регистрации на ЕСИА - зарегистрироваться, а затем авторизоваться на сайте На Дальний Восток.РФ. Для авторизации потребуются СНИЛС, либо номер телефона, либо ключ электронно-цифровой подписи.

2. После авторизации с помощью раздела "Карта" можно сформировать участок. Земли, выделенные серым, не предоставляются в пользование в соответствии с ФЗ № 119-ФЗ от 01.05.2016.

3. Выбрав интересующий участок, необходимо заполнить заявление и приложить скан документа, удостоверяющего личность. В случае если заявление подается представителем, - скан документа, подтверждающего его полномочия.

Уполномоченный орган в течение семи рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование может вернуть заявление с указанием причин возврата:

- заявление не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Федерального закона: содержит неточную (ложную) информацию о заявителе, его персональных данных, некорректную информацию об испрашиваемом участке или не содержит контактных данных и т. д.;

- к заявлению не приложены документы, предусмотренные частью 2 статьи 4 Федерального закона: схема земельного участка: документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя в случае, если с заявлением о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование обращается представитель заявителя;

- заявление подано лицом, не являющимся гражданином Российской Федерации;

- площадь испрашиваемого земельного участка превышает площадь одного гектара на каждого гражданина;

- заявление о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование, которое подано гражданином, не соответствующим требованию, предусмотренному частью 4 статьи 19 Федерального закона, и поступило в уполномоченный орган до 1 февраля 2017 года (отсутствие регистрации по месту жительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации).

В случае если схема расположения земельного участка частично или полностью совпадает со схемой, представленной ранее другим лицом, уполномоченный орган принимает решение о приостановлении срока рассмотрения поданного позднее заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование и направляет принятое решение заявителю. При наличии в письменной форме согласия лица, обратившегося с заявлением о предоставлении в пользование земельного участка, который предстоит образовать, уполномоченный орган в праве утвердить иной вариант схемы размещения земельного участка.

При положительном решении о предоставлении земельного участка уполномоченный орган:

- в течение семи рабочих дней со дня поступления заявления обеспечивает, без взимания платы с заявителя, подготовку на публичной кадастровой карте в форме электронного документа, с использованием информационной системы,

схему размещения земельного участка;

- размещает в информационной системе информацию о поступлении заявления о предоставлении земельного участка, обеспечивает отображение сведений о местоположении его границ;

- в срок не более чем 20 рабочих дней со дня поступления заявления, в случае отсутствия оснований для отказа, уполномоченный орган осуществляет подготовку проекта договора безвозмездного пользования земельным участком в трех экземплярах и направляет их для подписания заявителю, если сведения об испрашиваемом земельном участке внесены в государственный кадастр недвижимости. В случае если данные о земельном участке не внесены в государственный кадастр, подготовка договора безвозмездного пользования земельным участком осуществляется после внесения сведений об этом участке в государственный кадастр недвижимости, при этом срок подготовки договора корректируется с учетом 10-ти дневного срока, предусмотренного законом для регистрации участка.

После положительного решения о выделении участка сроком на 5 лет, по истечении которого можно оформить участок в аренду или собственность, гражданину необходимо выбрать способ подписания проекта договора. Подписанный проект договора безвозмездного пользования земельным участком подается либо направляется в уполномоченный орган гражданином по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе, либо в форме электронного документа с использованием информационной системы в срок, не превышающий 30 дней со дня получения гражданином этого проекта договора.

Заклучив договор, в случае если при подаче заявления о предоставлении земельного участка вид деятельности не указан, то необходимо определиться с видом деятельности, которая будет вестись на выделенном участке, и в срок не позднее одного года уведомить уполномоченный орган о выбранных виде или видах разрешенного использования земельного участка.

В срок не позднее трех месяцев после истечения трех лет со дня заключения договора безвозмездного пользования земельным участком необходимо предоставить в уполномоченный орган декларацию об использовании земельного участка.

По истечении пятилетнего договора безвозмездного пользования земельным участком Вы получаете право подать в уполномоченный орган заявление о предоставлении земельного участка в собственность или в аренду на срок до 49 лет.

По пункту 4: Карлина А.А., Куликов А.Н., Пономаренко С.Я., Брагин С.Б., Выводцев Н.В., Захаренков А.С.

Плановая потребность муниципальных районов ежегодно составляет около 120 тыс. куб.м., при этом фактически администрациями районов заявляется порядка 60 – 70 тыс. куб.м.

Ежегодная потребность населения в дровах составляет порядка 200-210 тыс. куб.м.

Ежегодная потребность населения в деловой древесине составляет порядка 45 – 50 тыс. куб.м.

Итоговая потребность в дровяной и деловой древесины жителей и муниципальных учреждений в год составляет порядка 300 – 320 тыс. куб.м.

Древесина для муниципальных нужд заявляется в основном администрациями северных районов края Тугуро-Чумиканским, Аяно-Майским, Ульчским, им. Полины Осипенко, Николаевским, Охотским, Ванинским, Солнечный. Изредка Хабаровским, им. Лазо, Нанайским.

Контроль за древесиной осуществляется только на лесосеке в процессе ее разработки лесничествами, после того как подписан между лесничеством и лесозаготовителем (гражданином или юр. лицом) акт осмотра лесного участка, древесина вывозится из леса.

После того как исполнитель работ вывез древесину из леса за ней уже ни кто не следит, куда именно она попадает, доходит ли она до адресата, если работу выполняет подрядные организации, или нет. В специальной системе учета оборота древесины (ЕГАИС) дровяная древесина не отражается и не подлежит учету. По этому за частую эта древесина, при заключении с гражданами фиктивных договоров на рубку и поставку им дров от лица жителей, подрядчики уводят и реализуют половину этой древесины на теневой рынок. Также история происходит и с деловой древесиной, предназначенной для собственных нужд. Итого 125-140 тыс. куб древесины попадает на черный рынок и реализуется бесконтрольно. Это приблизительно около 500-600 млн. рублей.

Выход из этой ситуации в установлении контроля за целевым использованием древесины от леса до конечного потребителя.

В 2016 году проведено 6 аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд. Заключено 58 договоров купли-продажи лесных насаждений общим объемом 68,5 тыс. кубометров древесины, что сопоставимо с объемами предыдущих трех лет (в 2015 году – 59,5 тыс. кубм., в 2014 – 76,3 тыс. кубм.).

Плановая потребность муниципальных районов ежегодно составляет около 125,20 тыс. кубм, при этом фактически администрациями районов заявляется порядка 60 – 75 тыс. кубм. При этом согласно информации, представленной КГКУ "Лесничества", **отведено** для муниципальных нужд 94,19 тысячи кубометров древесины.

Древесина для муниципальных нужд заявляется в основном администрациями северных районов края Тугуро-Чумиканским, Аяно-Майским, Ульчским, им. Полины Осипенко, Николаевским, Охотским, Ванинским, Солнечный. Изредка Хабаровским, им. Лазо, Нанайским.

Начиная с 2016 года, в крае проводятся аукционы по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства. В 2016 году проведено 10 аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства, заключено 76 договоров купли-продажи лесных насаждений общим объемом 88,7 тысяч кубометров древесины.

РЕШИЛИ:

1. Представленную информацию принять к сведению.
2. Подготовить предложения и направить в срок до **20 марта 2017 года** в управление лесами Правительства Хабаровского края по решению проблемы целевого использования гражданами заготовленной древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Председатель Общественного совета
при управлении лесами Правительства
Хабаровского края



С. Б. Брагин
