МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТКИ
Хабаровского края

ПРИКАЗ

31.03.2023 № 642П

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2022 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", подпункта 2.1 пункта 2 раздела 3 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2023 год, утвержденной приказом министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края от 14 декабря 2022 № 2584П,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2022 год.

Министр М.В. Гулько

МЛХ 000443

Доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2022 год

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ) министерство лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края (далее - Министерство) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному лесному контролю (надзору), лесной охране на землях лесного фонда на территории Хабаровского края.

Положение о Министерстве утверждено Постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2021 № 707-пр.

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), согласно которому предметом государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) регламентируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), в соответствии с которыми при осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки

и управления рисками с отнесением объектов контроля к категориям значительного, умеренного, низкого риска.

В рамках риск-ориентированного подхода допускается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в два года для объектов с категорией значительного риска, один раз в три года – для объектов с категорией умеренного риска, и не предусмотрено проведение таких мероприятий для объектов с категорией низкого риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) установлен запрет на осуществление плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий возможно после согласования с органами прокуратуры исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозе обороне и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Выдача предписания об устранении выявленных нарушений также возможна только по указанным основаниям.

С 25.07.2022 законодательно установлена возможность возбуждения дел об административных правонарушениях только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами.

С начала 2022 года Министерством проведена одна плановая выездная проверка по контролю за соблюдением требований лесного законодательства (29 выездных проверок в 2021 году), в том числе, требований пожарной безопасности в лесах, также проведено три проверки исполнения ранее выданных предписаний (14 проверок в 2021 году).

По результатам проведенных проверочных мероприятия выдано два предписания об устранении выявленных нарушений, составлено четыре протокола по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за неисполнение в установленный срок предписания (два в отношении юридических лиц, два в отношении должностных лиц). Мировыми судьями по результатам рассмотрения данных протоколов вынесено четыре постановления о привлечении к административной ответственности.

В отчетном периоде на рассмотрение поступило 557 дел об административных правонарушениях по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении юридических лиц – 260, и должностных

лиц - 220. В отношении граждан возбуждено 74 административных дела и в отношении индивидуальных предпринимателей – три.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в 2022 году проведено 3295 мероприятий в лесах (в том числе по контролю за исполнением договорных обязательств), в ходе которых выявлено 1419 нарушений лесного законодательства.

Выявлено 188 случаев незаконной рубки лесных насаждений, с общим объемом незаконно вырубленной древесины 5,05 тыс. $м^3$, сумма ущерба составляет 96,3 млн. рублей.

По сравнению с 2021 годом количество незаконных рубок увеличилось на 18 случаев, или на 10,5%, при этом объем незаконно вырубленной древесины уменьшился на 3,75 тыс. $м^3$, или на 42,6%, соответственно уменьшилась и сумма причиненного ущерба на 381,9 млн. рублей, или на 79,8%. Повысилась выявляемость незаконных рубок с лицами и составляет 57,9% от общего количества выявленных случаев.

В правоохранительные органы направлено 173 материала, содержащих признаки уголовного деяния, предусмотренного статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым возбуждено 142 уголовных дела.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края.

Ежегодно осуществляются межведомственные комплексные мероприятия по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС". В период с февраля по март, а также с октября по декабрь 2022 года государственными лесными инспекторами проведено 624 патрульных и рейдовых мероприятий (186 совместно с правоохранительными органами), выявлено 72 случая нарушений требований лесного законодательства, в том числе 58 случаев незаконной рубки лесных насаждений, объем вырубленной древесины составил 811,09 $м^3$, ущерб, причиненный лесам, составил 17,14 млн. рублей.

За незаконную рубку лесных насаждений предусмотрена уголовная и административная ответственности. Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (ч.1 ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации) и незаконной рубки лесных насаждений, административная ответственность за которую предусмотрена ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который должен превышать пять тысяч рублей.

В 2022 году по фактам незаконных рубок лесных насаждений поступило 13 административных материалов, возбужденных по ч. 1, 2

ст. 8.28 КоАП РФ. В большинстве случаев незаконная рубка лесных насаждений совершается гражданами для собственных нужд.

С целью выявления и пресечения незаконного оборота древесины при ее транспортировке государственными лесными инспекторами принято участие в мероприятиях ГИБДД по Хабаровскому краю по контролю соответствия объема и породного состава древесины, перевозимой автолесовозами, данным, внесенным в государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней. При проверке 1682 автолесовозов выявлено 20 нарушений при оформлении сопроводительного документа на транспортировку древесины.

С 01.01.2022 вступили в силу изменения Лесного кодекса РФ относительно требований к транспортировке древесины, в частности введены положения об электронном сопроводительном документе на транспортировку древесины. Форма электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, состав сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ на транспортировку древесины и продукции ее переработки, а также требования к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 2214.

Использование электронного сопроводительного документа, формируемого с помощью специализированного программного обеспечения, привело к сокращению допускаемых лесопользователями нарушений при транспортировке древесины. В 2022 году выявлены такие нарушения, как:

- неправильное указание породного состава, объема транспортируемой древесины в электронном сопроводительном документе;

- несоответствие государственного регистрационного номера транспортного средства, осуществляющего фактическую транспортировку древесины, с номером, внесенным в электронный сопроводительный документ.

В отчетном периоде значительное количество дел об административных правонарушениях (189 дел) возбуждено по ст. 8.25 КоАП РФ за нарушение правил заготовки древесины. Заготовка древесины регулируется Правилами заготовки древесины и особенностями заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- оставление на лесосеке заготовленной древесины;

- невыполнение работ по очистке лесосек;

- отсутствие столба инструментальной привязки лесосеки, несоответствие донного столба установленным требованиям;

- нарушение технологии разработки лесосек;

- осуществление рубок без лесных деклараций;

- нерасчистка визиров;

- использование русла реки в качестве трасс волоков и лесных дорог.

Стоит отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах" до 01.05.2024 продлены сроки рубки лесных насаждений при осуществлении заготовки древесины, хранения и вывоза древесины по действующим лесным декларациям, поданным до 01.05.2022.

В 2022 году на рассмотрение поступило 152 дела об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.27 КоАП РФ за нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению. Требования к лесовосстановительным мероприятиям ранее закреплялись в Правилах лесовосстановления, утвержденных приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014. В настоящее время действуют Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Минприроды России от 29.12.2021 № 1024, вступившие в силу с 01.09.2022. Правил ухода за лесами установлены приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 534.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- невыполнение обязанностей по посадке лесных культур;

- невыполнение рубок ухода в молодняках;

- невыполнение проходных рубок;

- невыполнение агротехнического ухода за лесными культурами;

- невыполнение обязанностей по дополнению лесных культур;

- невыполнение обязанностей по заготовке семян мелкохвойных пород.

Также значительное количество нарушений выявлено по фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов, правил санитарной безопасности в лесах. Требования санитарной безопасности в лесах установлены Правилами санитарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047, нарушения которых квалифицируются по ст. 8.31 КоАП РФ. За отчетный период на рассмотрение поступило 109 материалов с нарушениями по указанной статье.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса);

- оставление в лесу заготовленной древесины, незащищенной от заселения стволовыми вредителями;

- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков;

- загрязнения лесов отходами производства и потребления.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах установлена ст. 8.32 КоАП РФ. Требования пожарной безопасности в лесах установлены Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

В отчетном периоде за нарушения правил пожарной безопасности

в лесах на рассмотрение поступило 101 дело об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.32 КоАП РФ.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины без окаймления минерализованной полосой;

- не очистка мест рубок от порубочных остатков;

- содержание пункта средств предупреждения и тушения лесных пожаров не в полной комплектации;

- невыполнение договорных обязательств по противопожарному обустройству лесов.

В рамках патрулирования лесов, в связи с установленным особым противопожарным режимом постановлением Правительства Хабаровского края от 22.04.2022 № 498-рп, государственными лесными инспекторами выявлялись случаи разведения гражданами открытого огня на лесных участках в необорудованных для данных целей местах.

С 08.06.2022 в ст. 8.32 КоАП РФ внесены изменения в части увеличения штрафных санкций. Так, нарушения правил пожарной безопасности, допущенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 тыс. до 50 тыс. рублей (в 10 раз больше предыдущей санкции), на должностных лиц – от 60 тыс. до 90 тыс. рублей (в три раза больше предыдущей санкции), на юридических лиц – от 600 тыс. 1 млн. рублей (в два раза больше предыдущей санкции).

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров, недопущения возникновения ущерба лесам, является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки, правил пожарной безопасности в лесах.

Статьями 49, 60, 60.11, 60.16, 66 Лесного кодекса РФ закреплена обязанность лесопользователей предоставления отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите, воспроизводстве и лесоразведении лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия (далее – отчеты).

Сроки, порядок и формы предоставления данных отчетов содержаться в приказах Минприроды России от 21.08.2017 № 451, от 09.03.2017 № 78, от 21.08.2017 № 452, от 22.07.2020 № 468. С 1 июля 2021 года до 1 января 2025 года отчеты представляются исключительно в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

За не предоставление или несвоевременное предоставление отчетов предусмотрена административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ, по которой в 2022 году составлено и направлено на рассмотрение в участки мировых судей 123 протокола.

Среди допускаемых нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ – самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное пользование.

В 2022 году поступило 18 административных дел, возбужденных по ст. 7.9 КоАП РФ. В большинстве случаев самовольное занятие лесных участков выражается в размещении построек хозяйственного назначения (сараев, навесов, стоянок техники), вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках, обустройстве пасек, мест отдыха без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещении объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами. Выявлены случаи самовольного занятия лесного участка в целях добычи полезных ископаемых. По ст. 7.9 КоАП РФ также квалифицируются нарушения, выраженные в размещении на используемом лесном участке объектов без утвержденного проекта освоения лесов, или не учтенных в проекте освоения лесов. Так лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

В 2022 году предъявлено 38 требований о добровольном возмещении вреда лесам, причиненного незаконными рубками, на сумму 6,5 млн. рублей, из которых в добровольном порядке оплачено 4,6 млн. рублей.

Из структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов России поступило 12 постановлений о возбуждении исполнительных производств о взыскании ущерба, причиненного лесам, на сумму 2,2 млн. рублей (в том числе с учетом ущерба прошлых лет). В связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов шесть исполнительных производств окончено, взыскано и перечислено Министерству 965,8 тыс. рублей задолженности по ущербу.

В связи с введенными Постановлением № 336 ограничениями на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных)

мероприятий, а также с внесенными в КоАП РФ изменениями о возможности возбуждения дел об административных правонарушениях по фактам нарушения обязательных требований только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами Министерством увеличено проведение профилактических мероприятий.

Так, в 2022 году объявлено 259 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

- 18 администрациям муниципальных районов края по обеспечению Правил санитарной безопасности в лесах за свалки твердых бытовых отходов и 28 по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах;

- 84 администрациям поселений районов края по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах;

- 129 юридическим лицам по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, правил использования лесов и лесоразведению.

С четырьмя юридическими лицами проведены профилактические визиты, два из которых путем использования видео-конференц-связи.

Министерством и подведомственными учреждениями осуществлено 3866 консультирований контролируемых лиц по вопросам осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), соблюдения требований лесного законодательства.

В целях усиления лесной охраны, предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований пожарной безопасности, недопущения возникновения и распространения лесных пожаров на всей территории края систематически проводятся профилактические патрульные мероприятия совместно с территориальными отделами МЧС, ОМВД России в районах края, администрациями районов. Так, за текущий период государственными лесными инспекторами совместно с указанными структурными подразделениями проведено 85 таких мероприятий. С гражданами и лицами, использующими леса, проведено 5412 бесед на противопожарную тематику, вручено 12007 агитационных материалов и листовок, проведено 12 открытых уроков в образовательных учреждениях на противопожарную тематику, размещено 60 материалов в СМИ и сети "Интернет" о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах.