

ПРОТОКОЛ

16.12.2016

11

выездного заседания Общественного совета при управлении лесами Правительства Хабаровского края

место проведения: г. Хабаровск, ул. Павленко, 19 (КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов")

Председатель Общественного совета – С.Б. Брагин

Присутствовали: Брагин Сергей Борисович – руководитель комитета по экологии и природопользованию Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";
Куликов Александр Николаевич – председатель правления Регионального общественного благотворительного "Хабаровского Фонда диких животных";
Пономаренко Сергей Яковлевич – главный инженер филиала ФГУП "Рослесинфорг" "Дальлеспроект";

Приглашенные: Бутин Сергей Владимирович – начальник отдела охраны и защиты лесного фонда управления лесами Правительства Хабаровского края;
Козик Анатолий Романович – заместитель начальника отдела воспроизводства лесов и лесоразведения управления лесами Правительства Хабаровского края;
Корнеева Александра Ивановна – главный специалист отдела экономики лесного хозяйства управления лесами Правительства Хабаровского края;
Петрова Марина Викторовна – главный специалист отдела кадров управления лесами Правительства Хабаровского края;
Филоненко Василий Владимирович – заместитель начальника по летной службе КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов";
Маркелов Геннадий Яковлевич – руководитель учебно-научного производственного подразделения "Центр космических технологий ТОГУ".

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Профилактика и борьба с лесными пожарами в Хабаровском крае: состояние, перспективные направления совершенствования управления лесами в данной области.
2. Рассмотрение Новых правил лесовосстановления.
3. О необходимости внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации и смежное законодательство, предусматривающих возможность включения в договоры купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины,

закключаемые с государственными учреждениями одновременно с доведением государственных заданий, объемов спелых и перестойных лесных насаждений в целях наработки собственных средств, направляемых на выполнение лесохозяйственных мероприятий, необеспеченных бюджетным финансированием.

4. Воссоздание и обеспечение Музея леса с. Сосновка.

5. Формирование плана работы на 2017 год.

ВЫСТУПИЛИ:

По пункту 1: Бутин С.В., Маркелов Г.Я., Филоненко В.В.

Площадь земель лесного фонда Хабаровского края составляет 73,7 миллиона гектаров, в том числе покрытой лесом – 50,8 миллиона гектар, или 19 процентов лесопокрытой площади дальневосточного федерального округа.

Подготовка к пожароопасному сезону 2016 года в Хабаровском крае началась в плановом режиме осенью 2015 года. Профилактические мероприятия по предупреждению лесных пожаров спланированы в соответствии с лесным планом Хабаровского края и выполнены в полном объеме.

Заклучены и пролонгированы соглашения по оказанию помощи силами и средствами пожаротушения в условиях чрезвычайной горимости лесов с граничными субъектами, ведомствами и организациями.

Прошли обучение 195 руководителей тушения лесных пожаров, 18 летчиков-наблюдателей.

Проводилась агитационно-разъяснительная работа с населением по противопожарной пропаганде, бережному отношению к лесу, соблюдению требований правил пожарной безопасности в лесах и ответственности за нарушение данных правил в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На рекламных щитах города Хабаровска размещено 28 баннеров, вдоль автомобильных дорог федерального значения установлено 3 широкоформатных баннера, на землях лесного фонда в местах пребывания граждан выставлены аншлаги. Изготовлено и распространено 120 тыс. автобусных билетов с противопожарной тематикой. В учебных заведениях и других организациях проводятся лекции и беседы, просветительные акции, в ходе которых распространяются листовки, буклеты и памятки. В средствах массовой информации освещаются вопросы, связанные с охраной лесов от пожаров. Сведения о лесопожарной обстановке и принимаемых мерах по тушению лесных пожаров ежедневно размещаются на сайте управления лесами (les.khabkrai.ru).

Тушение лесных пожаров на территории края осуществляло восемь краевых государственных автономных учреждений лесного хозяйства и Дальневосточная база авиационной охраны лесов, имеющие в своем составе 21 пожарно-химическую станцию различного типа, в том числе восемь ПХС третьего типа в наиболее горимых районах края, 17 авиационных отделений краевого государственного специализированного автономного учреждения "Дальневосточная база авиационной охраны лесов".

Численность лесопожарной службы составляла – 517 человек, 237 единиц лесопожарной техники, заключены договора на аренду 18 воздушных судов, в том числе 9 единиц легкомоторных самолетов и вертолетов, 6 вертолетов МИ-8, 3 самолета АН-2.

На охрану лесов от пожаров выделено 160,0 млн. рублей из Федерального бюджета и 84,8 млн. рублей из краевого. В том числе:

На тушение лесных пожаров выделено 47,9 млн. рублей, из федерального бюджета и 0 млн рублей из краевого.

Денежные средства израсходованы в полном объеме, кредиторская задолженность отсутствует.

С начала пожароопасного сезона (с 06 апреля) на территории края возникло 286 лесных пожаров.

Огнем пройдено 184,8 тыс. га, из которых 96 % (176,9 тыс. га) это непокрытые и нелесные земли.

Благодаря принимаемым оперативным мерам 60 % пожаров ликвидировано в течение первых суток с момента обнаружения, 29 % пожаров - на вторые сутки.

Предполагаемыми причинами возникновения пожаров являются: антропогенный фактор – 197 пожаров (69 %), грозовые разряды – 55 пожаров (19 %), линейные объекты – 15 (5%). В осенний период, с 24.10.2016 по 07.11.2016 основной причиной возникновения лесных пожаров стал переход огня на земли лесного фонда с земель иных категорий, зафиксировано 17 случаев перехода огня.

Обеспечена необходимая кратность наземного и авиационного патрулирования лесов в соответствии с классами пожарной опасности в лесах по условиям погоды.

В органы дознания направлено 134 материала о лесных пожарах, из них отказано по 41 материалу, 37 списано в накопительное дело, направлено по подведомственности - 55, возбуждено одно уголовное дело. (Падалинское лесничество). Лесничествами по 63 материалам о лесных пожарах проведено административное производство, лица, виновные в нарушении правил пожарной безопасности в лесах не установлены.

В целях стабилизации лесопожарной обстановки в 13 муниципальных районах края 21 раз вводился особый противопожарный режим, с 14.05. по 25.07.2016 на территории края действовал особый противопожарный режим регионального значения, ограничивался доступ населения в лес. Лесопожарные формирования приводились в состояние повышенной готовности, осуществлялось дежурство ответственных лиц региональной диспетчерской службы лесного хозяйства.

Наибольшее количество пожаров зафиксировано на территории Амурского муниципального района (59 пожаров, 107173,8 га); Верхнебуреинского муниципального района (53 пожара, 22769,5 га). На долю этих районов пришлось 39% количества пожаров и 70 % пройденной огнем площади.

Совместно с территориальными подразделениями УМВД России по Хабаровскому краю и Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю, органами местного самоуправления, в том числе с привлечением добровольной пожарной охраной и населением проведено 855 патрульных и рейдовых мероприятий межведомственных мобильных групп в местах отдыха населения, в населенных пунктах, пригородах, по дачным участкам, садоводческим обществам, граничащих с землями лесного фонда.

За нарушение правил пожарной безопасности в лесах составлено 134 протокола об административном правонарушении на сумму 1549,5 тыс. рублей, возмещено штрафов на сумму 321,5 тыс. рублей.

Приобретены два беспилотных летательных аппарата, использование которых позволяет передавать в режиме реального времени информацию о лесопожарной обстановке в региональную диспетчерскую службу и своевременно принимать меры по тушению лесных пожаров.

Помимо этого, отработан вопрос с Рослесхозом по передаче из Московской области двух ситуационных центров на базе автомобилей высокой проходимости для организации тушения лесных пожаров, которые будут работать совместно с беспилотными летательными аппаратами. Данные комплексы позволят маневрировать по территории лесного фонда на большие расстояния и более оперативно принимать решения по тушению лесных пожаров.

В рамках "Лесного проекта – 2" по совершенствованию управления лесным хозяйством и тушению лесных пожаров, Рослесхозом закуплены и поставлены в край 30 комплектов видеокамер для системы видеонаблюдения за лесными пожарами. Смонтировано и работает 22 камеры, информация с которых передается в он-лайн режиме в диспетчерскую службу управления лесами Правительства края и лесничества. Установка дополнительных видеокамер и их размещение вдоль автомобильных дорог позволит снизить затраты на мониторинг пожарной опасности в лесах, своевременно обнаруживать возникающие пожары и принимать меры по их тушению.

Внедрение современных средств мониторинга лесных пожаров позволяет нам не только своевременно обнаруживать и тушить лесные пожары, но и вести наблюдение за землями лесного фонда в части его охраны от загрязнений и иного негативного воздействия, предупреждать устройство несанкционированных свалок бытовых и строительных отходов в лесном фонде края.

Для обеспечения охраны лесного фонда края от пожаров осуществляется комплексный мониторинг с использованием космических, авиационных и наземных данных. При этом, доминирующая роль принадлежит космическим данным дистанционного зондирования Земли. Территории, отнесенные к космическому мониторингу, делятся на два уровня. К первому уровню относятся территории, на которых возможно применение авиации для уточнения данных космического мониторинга, а также данных наземных наблюдений. Ко второму уровню относятся труднодоступные территории, сведения по которым формируются исключительно по данным космического мониторинга.

Система основана на использовании спутниковой информации с зарубежных космических аппаратов серий NOAA, TERRA и AQUA.

По пункту 2: Козик А.Р., Брагин С.Б., Бутин С.В., Пономаренко С.Я.

28 ноября 2016 года вступили в действие новые Правила лесовосстановления, утвержденные Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 №375, а Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2007 г. №183 "Об утверждении Правил лесовосстановления" с внесенными в него изменениями, признан утратившим силу.

В новых правилах уточнены некоторые требования к составлению проекта лесовосстановления, такие как:

- обследование лесного участка;

- проектирование способа лесовосстановления;
- отвод лесного участка.

Изменилось и содержание проекта лесовосстановления. Помимо сведений о характеристиках местоположения лесного участка, лесорастительных условий лесного участка, вырубки, имеющегося подроста и молодняка лесных древесных пород, обоснования проектируемого способа лесовосстановления, сроков и технологий выполнения работ, теперь должны указываться требования к используемому при лесовосстановлении посадочному материалу, к молоднякам, площади которых подлежат отнесению к землям, занятым лесными насаждениями для признания работ по лесовосстановлению завершенными.

Искусственное возобновление лесов теперь может осуществляться и при реконструкции малоценных лесных насаждений, старые правила не содержали такой возможности, не смотря на то, что это один из наиболее эффективных способов создания культур сосны корейской (кедра).

В приложениях к правилам приведены критерии и требования для лесовосстановления в различных лесных районах РФ.

Внесены уточнения, в каких случаях осуществляется учет земель, требующих лесовосстановления. Теперь учет осуществляется по данным государственного лесного реестра, материалам лесоустройства, материалам специальных обследований, при отводе лесосек, а также при осмотре мест осуществления лесосечных работ (осмотре лесосек).

Изменены требования к посадочному материалу, используемому при лесовосстановлении.

Устранен пробел в части естественного восстановления лесов, прописано, что естественное лесовосстановление осуществляется вследствие как природных процессов, так и мер содействия (сохранения подроста, минерализации и т.д.). В соответствии с пунктом 12 Правил, естественное лесовосстановление вследствие природных процессов, планируется, в том числе и в таёжной зоне хвойно-широколистных лесов, такие места должны быть указаны в лесохозяйственных регламентах лесничеств. Установлены параметры, при достижении которых осуществляется перевод молодняков, выросших вследствие природных процессов к землям, занятым лесными насаждениями.

Расширился перечень мероприятий по содействию естественному лесовосстановлению, к традиционным: сохранение подроста и молодняка хозяйственно ценных древесных пород, минерализации почвы, уходу за подростом главных пород, огораживания добавились методы: оставление семенных деревьев, куртин и групп, подавление корневой способности деревьев.

Определены способы подготовки почвы под посадку лесных культур в горных условиях в зависимости от крутизны склона (пункт 32 Правил), прописаны условия, при которых допускается создание культур без подготовки почвы (пункт 33).

Предусмотрено проведение как агротехнических, так и лесоводственных уходов за лесными культурами, к которым относится: уничтожение или предупреждение появления травянистой и нежелательной древесной растительности (пункт 44 Правил).

Дополнение лесных культур проводится в количестве, обеспечивающем количество деревьев главных пород, установленных в таблицах 1 Приложений 1-32 к правилам (ранее, до первоначальной густоты).

В таблице "Критерии и требования к посадочному материалу лесных древесных пород и молоднякам, площади которых подлежат отнесению к землям занятым лесными насаждениями" дополнен перечень древесных пород. Дальневосточного таёжного района добавлены следующие породы: ель сибирская, лиственница Каяндера, Гмелина (даурская), сосна обыкновенная, кедровая корейская, березы Эрмана (каменная), ребристая (желтая), плосколистная, кустарниковая, осина, тополь, чозения, ольха, ива, кедровый стальник, ольховый стальник.

Для Приамурско-Приморского хвойно-шороколиственного района: ель корейская, лиственница Гмелина, сосна густоцветковая (могильная), дубы: монгольский, дубчатый, курчавый, орех маньчжурский, ильм японский, носолистный, даморфант, мелкоплодник, граб, абрикос, груша, яблоня, береза ребристая (желтая), Эрмана (каменная, шертистая), даурская (черная), плосколистная, Шмидта, липы: амурская, маньчжурская, Таке, бархат амурский, осина, тополь, чозения, ольха, маакия, рябина, ива.

Кроме того, изменились требования к назначению способов лесовосстановления в зависимости от количества жизнеспособного подроста и молодняка главных лесных древесных пород.

Существенно снижены требования к количеству подроста и молодняка для назначения минерализации и искусственного лесовосстановления.

В целом, новые правила лесовосстановления содержат ряд конструктивных изменений, что является положительной тенденцией в области правового регулирования вопросов лесовосстановления.

По пункту 3: Бутин С.В., Корнеева А.И., Козик А.Р., Брагин С.Б.

Одной из основных проблем лесного хозяйства Хабаровского края является постоянное недофинансирование переданных полномочий в области лесных отношений.

Для решения вопроса получения доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации за счет хозяйственной деятельности в не арендованных лесах, управлением лесами неоднократно в Рослесхоз и министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлялись предложения по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и смежное законодательство, предусматривающих возможность включения в договоры купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины, заключаемые с государственными учреждениями лесного хозяйства (далее – учреждения), объемов спелых и перестойных лесных насаждений в целях наработки собственных средств, направляемых на выполнение лесохозяйственных мероприятий, не обеспеченных бюджетным финансированием.

Принятие указанных изменений позволит учреждениям субъектов использовать леса на свободных от обременений землях лесного фонда для заготовки древесины без заключения договоров аренды.

Это приведет к получению дополнительных доходов на ведение лесного хозяйства субъектов, созданию дополнительных рабочих мест в сельских районах, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций в лесах, вызванных лесными пожарами, к сохранению и восстановлению лесосырьевых ресурсов и, как следствие, создание условий, способствующих развитию Дальневосточного региона.

По пункту 4: Брагин С.Б., Куликов А.Н., Козик А.Р., Бутин С.В., Пономаренко С.Я.

В 2002 г. при финансовой поддержке Всемирного фонда дикой природы (WWF) в п. Сосновка был создан "Центр леса", а при нем - первый и единственный на Дальнем Востоке "Музей леса". Ближайший подобный музей расположен в Красноярске. Цель создания музея - популяризации знаний о лесе, развития чувства личной ответственности за восстановление и сохранение лесов в крупнейшем лесном регионе страны. Экспозиции включали в себя альянс различных музейных жанров: естественнонаучный, отраслевой и исторический. Здесь проходили постоянные конференции, связанные с охраной, использованием и воспроизводством лесных ресурсов. Создание Музея леса повысило статус г. Хабаровск как дальневосточной столицы и оказало огромное влияние на экологическое образование широких слоев населения края. Доброй традицией для приезжающих в Центр зарубежных делегаций, общественных деятелей, ученых, руководителей производства, парламентариев стало посадка на прилегающей территории саженцев кедра корейского. Здесь же на экологической тропе их знакомили с уникальной флорой Дальнего Востока. Музей был интересен абсолютно всем: международным делегациям, производственникам, ученым, студентам, школьникам, дошкольникам и просто людям, интересующимся флорой и фауной дальневосточной тайги. За относительно небольшой период своего существования о нем знали и положительно отзывались широкие слои общественности региона.

В настоящее время Музей находится в плачевном состоянии, у него нет хозяина, нет соответствующего статуса, нет средств на содержание на должном уровне уникальных коллекций дальневосточной флоры и фауны. Причина - новый Лесной кодекс не предусмотрел средств на содержание таких объектов. Музей стал медленно разрушаться: существующие экспозиции, чучела представителей фауны стали приходить в негодность. Здание, мебель требуют ремонта (зимой здание не отапливается). В связи с этим есть большая опасность полной утраты очень важного для края и региона культурного объекта, связанного с лесными ресурсами Дальнего Востока.

Реанимация Музея позволит вновь привлечь жителей региона и гостей нашего города на познавательные лекции и экскурсии. Таким объектам, с познавательной точки зрения, нет альтернативы.

По пункту 5: Петрова М.В., Брагин С.Б., Куликов А.Н.

Во исполнение критериев эффективности деятельности общественных советов План работы общественного совета должен быть утвержден в срок до 25 декабря года, предшествующего плановому периоду, и размещен на официальном сайте органа исполнительной власти края.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить план работы Общественного совета при управлении лесами Правительства Хабаровского края на 2017 год.
2. Рекомендовать КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов" рассмотреть предложения Маркелова Геннадий Яковлевич - руководителя учебно-научного производственного подразделения "Центр космических технологий ТОГУ" о сотрудничестве в сфере осуществления космического мониторинга лесных пожаров.

3. Рекомендовать управлению лесами Правительства Хабаровского края:

-проинформировать Общественный совет при управлении лесами Правительства Хабаровского края о фактически понесенных затратах на выполнение единицы мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в 2015 - 2016 годах.

-подготовить план мероприятий по восстановлению Музея леса с. Сосновка.

Председатель Общественного совета
при управлении лесами Правительства
Хабаровского края



С. Б. Брагин