

ПРОТОКОЛ

29.11.2016

10

заседания Общественного совета при управлении лесами Правительства Хабаровского края

Председатель Общественного совета – С.Б. Брагин

Присутствовали:

Брагин Сергей Борисович – руководитель комитета по экологии и природопользованию Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";

Захаренков Андрей Сергеевич – председатель Совета Некоммерческого партнерства "Центр лесной сертификации";

Ковалев Александр Петрович – директор ФБУ "ДальНИИЛХ".

Приглашенные:

Кутепов Константин Петрович – заместитель начальника управления лесами Правительства Хабаровского края;

Стемпковский Александр Витальевич – начальник отдела экономики лесного хозяйства управления лесами Правительства Хабаровского края;

Корнеева Александра Ивановна – главный специалист отдела экономики лесного хозяйства управления лесами Правительства Хабаровского края;

Петрова Марина Викторовна – главный специалист отдела кадров управления лесами Правительства Хабаровского края.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Рассмотрение Проекта новой редакции государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства в Российской Федерации на 2013-2020 годы".
2. Обсуждение проекта Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года.
3. Развитие недревесного лесопользования в Хабаровском крае.
4. О ходе реализации краевой государственной программы Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае".
5. О проделанной работе контрактной службы управления лесами Правительства Хабаровского края с начала 2016 года.
6. О работе с обращениями граждан в управлении лесами Правительства Хабаровского края с начала 2016 года и планы по взаимодействию с Общественным советом.

ВЫСТУПИЛИ:

По пункту 1: Стемповский А.В.

Управлением лесами Правительства Хабаровского края на постоянной основе осуществляется мониторинг принятия новой редакции государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы".

В течение 2014 – 2016 гг. для общественного обсуждения в информационной телекоммуникационной сети Интернет размещены семь различных вариантов государственной программы Российской Федерации:

На официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/>, опубликованы четыре проекта новой редакции государственной программы.

В 2016 году опубликованы проекты:

на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=143186>;

на Портале госпрограмм РФ: <http://programs.gov.ru/Portal/site/index>.

Представленные для обсуждения проекты государственной программы отличаются друг от друга по объемам финансирования, направляемых на выполнение программных мероприятий, а также по структуре показателей и значениям целевых показателей (индикаторов).

До настоящего времени продолжает действовать государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

Вместе с тем при формировании законопроекта № 15455-7 "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" в состав документов и материалов, представляемых Правительством Российской Федерации в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, **включен Проект паспорта государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы** в соответствии с распределением бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Согласно приказу Федерального агентства лесного хозяйства от 04 октября 2016 г. № 420 осуществлена защита бюджетных проектировок расходов федерального бюджета, выделяемых Хабаровскому краю в форме субвенций на реализацию полномочий в области лесных отношений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 год.

Показатели (индикаторы) государственной программы, подпрограмм государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы и их значения будут установлены по результатам бюджетных проектировок, исходя из объемов бюджетных ассигнований, направляемых бюджету Хабаровского края на исполнение переданных полномочий.

По пункту 2: Брагин С.Б., Ковалёв А.П., Захаренков А.С., Кутепов К. П.

Общая площадь лесов края составляет 75,5 млн. га, запасы древесины оцениваются в 5,1 млрд. м³, в том числе в лесах, доступных к эксплуатации 2,4 млрд. м³. Общая расчетная лесосека составляет 25,1 млн. м³, а доступная – 15,4 млн. м³. Экстенсивное использование ресурсов, а также их высокая горимость привели к сокращению площади и ухудшению качественного состава лесов в освоенной части территории, где располагаются основные лесозаготовительные предприятия. Ежегодные темпы выбытия лесов превышают 63,8 тыс. га, (52,9 тыс. га за счет сплошных рубок, 10,9 тыс. га за счет лесных пожаров).

В 2008-2014 гг. стоимостной объем производства лесного комплекса увеличился в 1,3 раза. Основной рост обеспечен продукцией переработки (270%) при увеличении показателя использования 1 м³ круглой древесины в 1,5 раза. В связи с тем, что 2/3 необработанной древесины реализуется на внешнем рынке, объемы ее производства в 2008-2014 гг. в результате снижения ценовой конкурентоспособности на внешнем рынке из-за изменения таможенного регулирования и изменения внешнеторговой конъюнктуры уменьшились на 16% (с 6,9 до 5,8 млн. м³).

Освоение лесных ресурсов сдерживается дефицитом дорожной инфраструктуры. Ввод в действие лесовозных дорог в 2013-2014 гг. составил лишь 40% реальной потребности. Для эффективного освоения ресурсов необходимо строить дополнительно в год до 600 км новых дорог и модернизировать значительную часть имеющихся.

Стратегическими документами в качестве основного приоритета в 2009-2014 гг. называлось развитие глубокой деревопереработки. В крае в этот период в развитие деревопереработки было вложено 76% общих инвестиций в лесной комплекс (37,6 млрд. руб.). В рамках пяти приоритетных инвестиционных проектов созданы мощности по производству 700 тыс. м³ пиломатериалов, 290 тыс. м³ древесно-стружечных плит и плит МДФ, 300 тыс. м³ лущеного шпона, 240 тыс. т. Топливных гранул. Создано около 2 тыс. новых рабочих мест.

Но фактически развитие получило только производство пиломатериалов, объем производства которых увеличился за 2009-2014 гг. почти в 2 раза. Однако это не привело к повышению их конкурентоспособности из-за проблем с качеством (влажность, сортность).

В силу комплекса причин (в том числе девальвации рубля) в 2008-2014 гг. убытки комплекса увеличились в 18,5 раз до 13 млрд. рублей.

Таким образом, лишь 47% общих (и в принципе богатых) лесных ресурсов края возможны к эксплуатации (24 млн. м³ ежегодно), но лишь 54% этого объема экономически доступны. Без пространственного сдвига лесозаготовок и кардинального улучшения дел с предотвращением горимости лесов их увеличение невозможно. Переход к поставкам преимущественно переработанной древесины, для чего в крае создан инвестиционный и производственный задел, возможен только в случае наращивания выпуска технологически совершенной и безупречной по качеству продукции при условии повышения уровня ценовой конкурентоспособности.

По пункту 3: Брагин С.Б., Слемпковский А.В., Захаренков А.С., Кутепов К. П., Захаренков А.С.

В современных условиях устойчивого управления лесами лесной сектор должен развиваться на принципах многоцелевого лесопользования, когда уче-

ту, оценке и использованию подлежат все виды лесных ресурсов, в т.ч. и продукция побочного лесопользования. В соответствии с лесным законодательством к видам побочного лесопользования относятся сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущего растительного сырья.

Учитывая, что лесной фонд находится в федеральной собственности, важной основой устойчивого управления лесами является достижение рационального и эффективного разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в области использования недревесных растительных ресурсов.

Из-за существенного разнообразия между субъектами Российской Федерации в ресурсном потенциале различных видов недревесного растительного сырья, законодательная инициатива по организации побочного лесопользования передана из федерального центра в регионы. Так, один из основных нормативно-правовых документов – правила пользования лесным фондом для осуществления побочного лесопользования – утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Ими же по согласованию устанавливаются ставки взимаемых при этом лесных податей.

По пункту 4: Стемповский А.В.

В течение 2016 года неоднократно вносились изменения в Закон Хабаровского края от 9 декабря 2015 г. № 146 "О краевом бюджете на 2016 год" в части финансового обеспечения выполнения программных мероприятий государственной программы Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае":

- Законом Хабаровского края от **10 марта 2016 г.** № 169 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О краевом бюджете на 2016 год";

- Законом Хабаровского края от **09 июня 2016 г.** № 188 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О краевом бюджете на 2016 год";

- Законом Хабаровского края от **08 ноября 2016 г.** № 208 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О краевом бюджете на 2016 год".

Управление совместно с Правительством Правительства Хабаровского края принимает меры по привлечению дополнительных средств федерального бюджета в бюджет Хабаровского края.

В результате проводимой работы **11 ноября 2016 г.** Рослесхозом принято решение о выделении управлению лесами Правительства Хабаровского края средств на финансовое обеспечение расходов, связанных с охраной лесов от пожаров, в объеме 10,0 млн. рублей (протокол от 11 ноября 2016 г. № ВШ-13/529-пр).

Корректировка программы края завершится после вступления в силу проекта нормативного правового акта "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы" и в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края", утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр.

По пункту 5: Корнеева А.И.

Контрактная служба создана и осуществляет свою деятельность с 1 января 2014 года на основании приказа управления от 25.12.2013 № 1173П "Об утверждении постоянного состава контрактной службы и положения о контрактной службе" без создания специального структурного подразделения.

В настоящий момент контрактная служба состоит из 2 человек – руководителя контрактной службы (заместителя начальника управления Грищука Ю.В.) и работника контрактной службы (главного специалиста отдела экономики лесного хозяйства Корнеевой А.И.). Дополнительно прошел обучение вновь принятый сотрудник (ведущий эксперт отдела экономики лесного хозяйства Маюкова Е.С.), в связи с чем, в настоящее время готовятся изменения в вышеуказанный приказ управления по включению в контрактную службу данного работника. Помимо указанного, Положение о контрактной службе приводится в соответствие с действующим законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

За прошедший период 2016 года контрактной службой была проведена работа по планированию, подготовке документации на закупку и обеспечено заключение контрактов по электронным аукционам на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Охотского и Аянского лесничеств.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в установленные законодательством сроки опубликованы план-график размещения заказов на 2016 год, сведения о заключенных государственных контрактах, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) за 2015 год.

Работниками контрактной службы в 2016 году обеспечено исполнение ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП, СОНКО в объеме 100 процентов совокупного годового объема закупок.

В настоящее время осуществляется подготовка плана закупок и плана-графика на 2017 год, готовится обоснование закупок, включенных в план-график управления.

Также работниками контрактной службы осуществляется ведомственный контроль в сфере закупок. В рамках ведомственного контроля в 2016 году проведено 3 проверки соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок в КГКУ "Оборское лесничество", КГКУ "Аванское лесничество" и КГКУ "Николаевское лесничество".

По результатам проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, наиболее распространенные: нарушение порядка ведения плана-графика, порядка формирования документации о закупке, порядка ведения реестра контрактов, неисполнение обязанности по осуществлению закупок у СМП, СОНКО, нарушение условий заключенных государственных контрактов.

В соответствии с регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок управлением разработаны 3 плана устранения выявленных нарушений и проведения мероприятий в сфере закупок, материалы 2 проверок направлены в главное контрольное управление Правительства края.

Ежегодно работники контрактной службы принимают участие в обучающих семинарах для подведомственных учреждений, которые являются само-

стоятельными заказчиками. Так, в марте 2016 года на обучающем семинаре контрактной службой управления подготовлена информация о типичных нарушениях, выявляемых при осуществлении ведомственного контроля, и даны рекомендации по предупреждению нарушений в дальнейшей работе.

По пункту 6: Петрова М.В.

Организация работы по рассмотрению обращений граждан в управлении лесами Правительства Хабаровского края (далее - Управление) осуществляется в соответствии с Положением о порядке рассмотрения обращений граждан в Управлении, утвержденным приказом начальника Управления от 18.10.2013 №876П (далее – Положение).

Работа с обращениями, поступившими в Управление, осуществляется в СЭД в модуле "Обращения граждан". Все обращения аннотируются, регистрируются, ставятся на контроль начальнику Управления.

Информация для граждан по вопросам рассмотрения обращений и организации личных приемов размещается на стенде Управления и своевременно актуализируется.

Работа по организации личного приема граждан осуществляется в соответствии с Положением. Запись на прием к начальнику Управления, заместителям начальника Управления осуществляется в будние дни с 9-00 до 13-00, с 14-00 до 18-00 по телефону. Начальник Управления, его заместители принимают граждан в соответствии с графиком приема граждан, утвержденным начальником Управления.

За период с 01.01.2016 по 28.11.2016 года в Управление поступило 121 обращения, из них:

- 59 –электронные обращения;
 - 57 – письменные обращения;
 - 5 - устные обращения (личные приемы граждан).
- Основные вопросы, содержащиеся в обращениях:
- Лесное законодательство. Незаконная рубка леса.
 - Выделение леса для строительства жилых домов и собственных нужд населения.
 - Земли лесного фонда.
 - Выделение земельных участков для строительства, фермерства, садоводства и огородничества.
 - Использование и воспроизводство лесов.

Все обращения рассмотрены в установленный срок. Ответы направлены заявителям.

В период с 19.09.2016 по 31.10.2016 прошли стажировку в управлении по работе с обращениями граждан Губернатора и Правительства края 7 специалистов Управления. До конца 2016 года планируется прохождение стажировки еще 9 специалистами Управления.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации ежегодно, начиная с 12 декабря 2013 года, в День Конституции Российской Федерации проводится общероссийский день приема граждан с 12 часов 00 минут по местному времени в Приемной Президента Российской Федерации по приему граждан в городе Москве, приемных Президента Российской Федерации в федеральных округах и в административных центрах субъектов Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти и в соответствующим

щих территориальных органах, в исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

С 12 часов 00 минут до 20 часов 00 минут по местному времени проводят прием заявителей, пришедших в соответствующие приемные Президента Российской Федерации, государственные органы или органы местного самоуправления, уполномоченные лица данных органов обеспечивают с согласия заявителей личное обращение в режиме видео-конференц-связи, видеосвязи, аудиосвязи или иных видов связи к уполномоченным лицам иных органов, в компетенцию которых входит решение поставленных в устных обращениях вопросов.

Приём граждан в управлении лесами Правительства Хабаровского края по вопросам, относящимся к его компетенции, будет осуществляться 12 декабря 2016 г. по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 5 каб. № 16.

Планируем провести общероссийский день приема граждан совместно с руководителем Общественного совета при управлении лесами Правительства Хабаровского края.

РЕШИЛИ:

- Рекомендовать управлению лесами Правительства Хабаровского края:
- подготовить предложение о проведении совещания с заинтересованными лицами по вопросам многоцелевого использования лесных участков (недревесное лесопользование).
 - внести в раздел "Общественный совет" официального сайта управления лесами Правительства Хабаровского края контактную информацию.
 - продолжить работу по корректировке целевых прогнозных показателей проекта новой редакции государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства в Российской Федерации на 2013-2020 годы" до момента принятия.

Председатель Общественного совета
при управлении лесами Правительства
Хабаровского края

С. Б. Брагин