



**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТКИ
Хабаровского края**

ПРИКАЗ

31.03.2022 № 40817

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2021 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", подпункта 2.1 пункта 2 раздела 3 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2022 год, утвержденной приказом комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края от 14 декабря 2021 № 1971П,
ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2021 год.

И.о. министра

О.Н. Бендерская

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства лесного
хозяйства и лесопереработки
Хабаровского края

от 31.03.2022 № 408/17

Доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2021 год

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ) министерство лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края (далее - Министерство) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению на землях лесного фонда на территории Хабаровского края федерального государственного лесного контроля (надзора).

В Единый государственный реестр юридических лиц 24.01.2022 внесены сведения о переименовании комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края в Министерство.

Положение о Министерстве утверждено Постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2021 № 707-пр.

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ в редакции, действовавшей до 01.07.2021, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации).

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии со ст. 75 которого внесены изменения в Лесной кодекс РФ.

Так, ст. 96 Лесного кодекса РФ изложена в новой редакции, в соответствии с которой федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора.осу-

ществование государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Со 02.07.2021 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 "О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)", согласно которому предметом государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

В целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которыми установлен порядок организации и проведения проверок, в соответствии с утвержденным Хабаровской межрайонной природоохранной прокуратурой ежегодным планом проведения плановых проверок на 2021 год проведено 29 плановых проверок за 2021 год (3 за 2020 год). Также проведено 14 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (1 внеплановая проверка за 2020 год).

С начала 2021 года проведено 29 плановых проверок и 14 внеплановых проверок по контролю за соблюдением юридическими лицами требований лесного законодательства, в том числе, требований пожарной безопасности в лесах в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В ходе проведения плановых проверок выявлены нарушения правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, правил учета древесины, требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесного участка, ис-

пользование лесного участка в отсутствие Проекта освоения лесов, лесной декларации, нарушение правил реализации древесины, полученной при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, а также 3 случая незаконной рубки лесных насаждений (общий объем незаконной рубки лесных насаждений составил 100,18 м³, размер причиненного ущерба - 1 914,0 тыс. руб.), 1 поврежденные до степени прекращения роста сырораствующих деревьев (общий объем незаконно уничтоженной древесины составил 26,11 м³, ущерб составил 151,4 тыс. рублей), 1 снятие и порча почвы (на площади 1877 м², ущерб составил 2 014 402 рубль).

По результатам проведенных проверок выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений.

В ходе проведения 3 плановых проверок установлено, что выявленные нарушения устранены до окончания проверок.

Материалы о выявленных фактах незаконных рубок лесных насаждений, повреждения до степени прекращения роста сырораствующих деревьев направлены в правоохранительные органы. Сведения о нарушении правил реализации древесины, полученной при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, направлены в Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Хабаровском крае и Еврейской автономной области. Сведения о снятии и порче почвы направлены в Приамурское межрайонное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Виновные юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1, ст. 8.25 КоАП РФ "Нарушение правил заготовки древесины", ч. 2 ст. 8.25 КоАП РФ "Нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений", ст. 8.27 КоАП РФ "Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению", ч. 1 ст. 8.31 КоАП РФ "Нарушение правил санитарной безопасности в лесах", ч. 3 ст. 8.31 КоАП РФ "Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе", ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ "Нарушение правил пожарной безопасности в лесах", ч. 3 ст. 8.32 КоАП РФ "Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров", ч. 3 ст. 8.28.1 КоАП РФ "Нарушение порядка учета древесины", ст. 7.9 КоАП РФ "Самовольное занятие лесных участков" (сумма назначенных административных штрафов составила 2 016 000 рублей, оплачены в полном объеме).

По результатам проверки 10 предписаний установлено, что предписания исполнены в установленный срок. По факту невыполнения 4 предписаний в отношении виновных лиц составлены протоколы об административном

правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, протоколы направлены на рассмотрение мировым судьям.

В отчетном периоде на рассмотрение поступило 1 483 дел об административных правонарушениях по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении юридических лиц – 688, и должностных лиц - 678. В отношении граждан возбуждено 73 административных дел и в отношении индивидуальных предпринимателей – 16, в отношении неустановленных лиц – 28.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в 2021 году проведено 4037 контрольно-надзорных мероприятий (в том числе по контролю за исполнением договорных обязательств), в ходе которых выявлено 2 287 нарушений лесного законодательства, в том числе 170 фактов незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 8,8 тыс. кубометров.

Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направлены в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

За незаконную рубку деревьев уголовная ответственность предусмотрена ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и, в зависимости от квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

В правоохранительные органы направлено 164 материала, содержащие признаки уголовного деяния, предусмотренного статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации. В результате возбуждено 108 уголовных дел. Возмещено добровольно в счет погашения ущерба – 6,7 млн. руб.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края.

В периоды с февраля по март и с ноября по декабрь в рамках межведомственных комплексных мероприятий по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС" государственными лесными инспекторами проведено 545 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе 175 мероприятий проведено совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 36 случаев нарушения требований лесного законодательства, в том числе 32 случаев незаконной рубки

лесных насаждений, общий объем вырубленной древесины составил 597,25 кубометров, ущерб, причиненный лесам, составил 9,1 млн. рублей.

Для охраны хвойных лесных насаждений в предновогодний период в декабре организованы мероприятия "ЁЛОЧКА", государственными лесными инспекторами было проведено 183 патрульных мероприятия, в том числе 16 совместно с правоохранительными органами. Выявлен один факт незаконной заготовки новогодних елей. Ущерб, причиненный лесам, составил 21 тыс. рублей.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 75 исполнительных документов на сумму 409,6 млн. руб.

В случае, если ущерб от незаконной рубки лесных насаждений не превышает 5 тыс. рублей, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан. В 2021 году по фактам незаконных рубок лесных насаждений поступило 11 административных материалов, возбужденных по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ. В большинстве случаев незаконная рубка лесных насаждений совершается гражданами для собственных нужд.

Также, в целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю в 2021 году проверено 1690 автолесовозов, выявлено 26 нарушений. По выявленным фактам возбуждено 13 административных производства по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа. Вынесено 6 постановления о привлечении к административной ответственности (в качестве административного наказания назначены предупреждения).

Одними из основных нарушений в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов;
- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины;
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины;
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта Российской Федерации, без указания деляны, квартала, участкового лесничества);
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса);
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

С 01.01.2022 вступили в силу изменения Лесного кодекса РФ относительно требований к транспортировке древесины, в частности введены поло-

жения об электронном сопроводительном документе на транспортировку древесины. Форма электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, состав сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ на транспортировку древесины и продукции ее переработки, а также требования к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.12.2021 № 2214.

В отчетном периоде значительное количество дел об административных правонарушениях (508 дел) возбуждено по ст. 8.25 КоАП РФ за нарушение правил заготовки древесины. Заготовка древесины регулируется Правилами заготовки древесины и особенностями заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек;
- осуществление рубок без лесных деклараций;
- нерасчистка визиров;
- оставление на лесосеке заготовленной древесины;
- невыполнение работ по очистке лесосек.

В 2021 году на рассмотрение поступило 259 дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.27 КоАП РФ за нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению. Требования к лесовосстановительным мероприятиям закреплены в Правилах лесовосстановления, утвержденных приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- невыполнение обязанностей по посадке лесных культур;
- невыполнение рубок ухода в молодняках;
- невыполнение рубок прореживания;
- невыполнение агротехнического ухода за лесными культурами;
- невыполнение обязанностей по дополнению лесных культур;
- невыполнение обязанностей по заготовке семян мелкохвойных пород.

Также, значительное количество нарушений выявлено по фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов, правил санитарной безопасности в лесах. Требования санитарной безопасности в лесах содержатся в Правилах санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047.

В 2021 году на рассмотрение поступило 252 административных дела, возбужденных по ст. 8.31 КоАП РФ за нарушение правил санитарной безопасности в лесах. Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса);
- загрязнения лесов отходами производства и потребления;

- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины);

- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах установлена ст. 8.32 КоАП РФ. Требования пожарной безопасности в лесах содержатся в Правилах пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

В отчетном периоде за нарушения правил пожарной безопасности в лесах на рассмотрение поступило 348 дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.32 КоАП РФ.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины без окаймления минерализованной полосой;

- неочистка мест рубок от порубочных остатков;

- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами;

- невыполнение договорных обязательств по выполнению противопожарных мероприятий.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах. Среди допускаемых нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ - самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

В 2021 году поступило 25 административных дел, возбужденных по ст. 7.9. КоАП РФ. В большинстве случаев выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сараяв, навесов, стоянок техники), вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках, обустройстве пасек, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещении объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами. Выявлены случаи самовольного занятия лесного участка в целях добычи полезных ископаемых. По ст. 7.9 также квалифицируются нарушения, выраженные в размещении на используемом лесном участке объектов без утвержденного проекта освоения лесов, или не учтенных в проекте освоения лесов. Так лицам, использующим или планирующим

использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

За 2021 год в судебные органы направлено 10 исковых заявлений о возмещении вреда, причиненного лесам, на общую сумму 4,9 млн. рублей.
