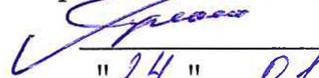


УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя комитета
лесного хозяйства
Правительства Хабаровского края


М.В. Гулько
"24" "01" 2022 г.

Итоги реализации программы профилактики нарушений требований лесного законодательства в 2021 году

Комитетом лесного хозяйства Правительства края (далее – Комитет) в 2021 году реализовывались мероприятия программы профилактики нарушений требований лесного законодательства (далее – программа профилактики), утвержденной приказом Комитета от 23.12.2019 № 2221П. Программа профилактики размещена в открытом доступе на сайте Комитета (les.khabkrai.ru) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" (подраздел "Профилактика").

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ в редакции, действовавшей до 01.07.2021, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации).

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии со ст. 75 которого внесены изменения в Лесной кодекс РФ.

Со 02.07.2021 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 "О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)", согласно которому предметом государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства

лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней. Государственный лесной контроль (надзор) осуществляют, в том числе, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля (надзора), - на землях лесного фонда; государственные учреждения, подведомственные органам государственного надзора, - в пределах полномочий органов государственного надзора.

Реализация мероприятий программы профилактики направлена на повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, информирование лиц, использующих леса, об обязательных требованиях (их изменениях), обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Предусмотренные программой профилактики мероприятия направлены на профилактику нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов, снижение количества нарушений.

Основными целями проведения профилактических мероприятий являются предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства, а также снижение количества их нарушений.

В целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которыми установлен порядок организации и проведения проверок, в соответствии с утвержденным Хабаровской межрайонной природоохранной прокуратурой ежегодным планом проведения плановых проверок на 2021 год проведено 29 плановых проверок за 2021 год (3 за 2020 год). Также проведено 14 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (1 внеплановая проверка за 2020 год).

По результатам проведения проверок выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений (1 за 2020 год). По результатам проверки 10 предписаний установлено, что предписания исполнены в установленный срок. По факту невыполнения 4 предписаний в отношении виновных лиц составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, протоколы направлены на рассмотрение мировым судьей. Два предписания исполнены до наступления срока исполнения. По остальным предписаниям срок исполнения не наступил.

С начала года на рассмотрение в Комитет поступило 1 480 материалов дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 1 659), по итогам рассмотрения которых, сумма наложенных административных штрафов превысила 43 млн. рублей (в 2020 году – 35 млн. рублей).

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в 2021 году проведено 4 037 (в 2020 году – 3 308) контрольно-надзорных мероприятий в лесах (в том числе профилактических), в ходе которых выявлено 2 287 нарушений лесного законодательства (в 2020 году – 2 064), в том числе 170 фактов незаконных рубок лесных насаждений (в 2020 году – 204) общим объемом 8,8 тыс. кубометров (за 2020 год – 18,9 тыс. кубометров).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечено уменьшение количества и объемов незаконных рубок лесных, вместе с тем сумма ущерба, причиненного лесам, увеличилась: в 2021 году сумма ущерба составила 478,2 млн. рублей (в 2020 году – 313, 2 млн. рублей).

Следует отметить увеличение количества проведенных профилактических мероприятий. Так, в 2021 году проведено 2 869 профилактических мероприятий по патрулированию в лесах (в 2020 году – 2 252).

В 2021 году для возмещения ущерба, причиненного лесным насаждениям вследствие их незаконной рубки в соответствии со ст. 100 Лесного кодекса РФ, направлено 43 уведомления на добровольную оплату ущерба (за 2020 год – 60) на сумму 26,4 млн. рублей (за 2020 год – 24,4 млн. рублей). Возмещено в добровольном порядке, с учетом причиненного ущерба прошлых лет, 59 случаев (за 2020 год – 53) на сумму 6,7 млн. рублей (за 2020 год – 3,1 млн. рублей).

Оценка эффективности программы

Реализация мероприятий программы профилактики предполагает повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, а также улучшение состояния соблюдения законности при осуществлении использования лесов.

Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий за 2020 год рассчитывается по формуле, указанной в программе:

$$D_{п.м.} = K_{п.м.} \times 100\% / (K_{кнм} + K_{п.м.}),$$

где $D_{п.м.}$ - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий;

$K_{п.м.}$ - количество профилактических мероприятий (мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах (в 2021 году – 2 869, в 2020 – 2 253);

$K_{кнм}$ - количество контрольно-надзорных мероприятий (в 2021 году - 1168, в 2020 году – 934).

$$D_{п.м.} = 2\,869 \times 100\% / (1\,168 + 2\,869) = 71,0\%$$

Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий за 2019 год:

$$D_{п.м.} = 2\,253 \times 100\% / (934 + 2\,253) = 70,6\%$$

Таким образом, в 2021 году отмечается увеличение процентной доли профилактических мероприятий.

Выполнение мероприятий, запланированных программой профилактики:

	Программное мероприятие	Выполненные мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	<p>Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещены на сайте Комитета (les.khabkrai.ru) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".</p> <p>Осуществляется текущий мониторинг изменения правовых актов, содержащихся в перечне.</p>
2.	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>В рамках заседания Общественного совета при Комитете 30.06.2021 проведено обсуждение правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2021 год.</p> <p>На сайте Комитета (les.khabkrai.ru, вкладка "Новости") размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о выявленных фактах незаконных рубок лесных насаждений; - информация о заготовке древесины для нужд населения;

		<p>- информация о порядке заготовки новогодних елей в связи с наступлением предновогоднего периода.</p> <p>Среди населения проведена профилактическая работа по разъяснению требований пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушения. Показано 90 сюжетов по телевидению на противопожарную тематику, 2 видеоролика о сбережении лесных ресурсов, передано 4 информационных сообщения на радио. Проведено 1,7 тыс. бесед, лекций, докладов для населения, 68 открытых уроков, 52 просветительские акции, размещена 371 публикация в печатных средствах массовой информации и интернет-изданиях. Распространено 6019 листовок, буклетов и памяток. В городе Хабаровске на рекламных щитах размещено 20 широкоформатных баннеров. На землях лесного фонда выставлено 950 аншлагов.</p>
3.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)	<p>На сайте Комитета (les.khabkrai.ru) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" (подраздел "Профилактика") размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обобщения правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 1 квартал 2021 год, за 6 месяцев 2021 года; - доклад о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2020 год.
4.	Специальные мероприятия по профилактике нарушений	<p>На сайте Комитета (les.khabkrai.ru) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" (подраздел "Профилактика") размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - форма проверочного листа, утвержденная приказом Рослесхоза от 17.05.2018 № 404

		<p>"Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)", используемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также памятка по их заполнению. Осуществляется текущий мониторинг изменения формы проверочного листа (списка контрольных вопросов).</p> <p>- руководство по соблюдению обязательных требований лесного законодательства.</p> <p>В 20201 году сотрудниками Комитета и подведомственных учреждений проведены 2 869 мероприятия по патрулированию в лесах на землях лесного фонда</p>
--	--	--

В 2022 году планируется осуществление профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2022 год, утвержденной приказом Комитета от 14.12.2021 № 1971П.