



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

14.12.2024 № 194117

г. Хабаровск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2022 год

В соответствии с требованием статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации",
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2022 год в форме единого программного документа (далее – программа профилактики).

2. Отделу федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны (Ромашова В.Б.), а также подведомственным комитету лесного хозяйства Правительства края краевым государственным казенным учреждениям - "Лесничества", обеспечить осуществление мероприятий в соответствии с программой профилактики.

3. Отделу информатизации и документационного сопровождения комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (Сухарь И.А.) обеспечить размещение на официальном сайте комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" настоящего приказа в течение 3 рабочих дней со дня его издания.

И.о. председателя комитета

М.В. Гулько

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета лесного
хозяйства Правительства
Хабаровского края

от 14.12.2021 № 198/11

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного лесного
контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского
края на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2022 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
Разработчик программы	Комитет лесного хозяйства Правительства края (далее - Комитет).
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений требований лесного законодательства; - сокращение количества нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; предупреждение нарушений обязательных требований, снижения рисков их возникновения; повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, путем проведения разъяснительной работы, размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации 2022 год.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации в рамках финансирования переданных полномочий.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов; - формирование одинакового понимания обязательных требований лесного законодательства лицами, осуществляющими использование лесов; - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности; - сокращение количества пожаров в лесах, возникающих по вине человека.
Структура программы	Единая программа, наличие подпрограмм не предусмотрено

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, текущего уровня развития профилактической деятельности Комитета, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией.

В соответствии с ч. 2 ст. 96 Лесного кодекса РФ предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 (далее - Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)).

Согласно п. 21. Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) при осуществлении государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Настоящая программа предусматривает мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов, снижение количества нарушений.

Использование лесов на землях лесного фонда на территории Хабаровского края осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

С начала 2021 года Комитетом проведено 29 плановых проверок и 14 внеплановых проверок по контролю за соблюдением юридическими лицами требований лесного законодательства, в том числе, требований пожарной безопасности в лесах.

По результатам проведенных проверок выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований лесного законодательства в 2021 году проведено 3308 (в 2020 году – 3534) контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 1935 нарушений лесного законодательства (в 2020 году – 2064), в том числе 144 факта незаконных рубок лесных насаждений (в 2020 году – 204) общим объемом 8,3 тыс. кубометров (в 2020 году – 18,9 тыс. кубометров). Ущерб, причиненный лесам, составил 468,6 млн. рублей (в 2020 году – 314,0 млн. рублей).

На территории края ежегодно на протяжении 12 лет осуществляются межведомственные комплексные мероприятия по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС". На период проведения указанных мероприятий создаются рейдовые мобильные группы в составе государственных лесных инспекторов, сотрудников УМВД России по Хабаровскому краю, ОМВД России в районах края, иных уполномоченных органов. В рамках профилактического мероприятия "ЛЕС-2021" в период с февраля по март 2021 года проведено 247 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе, 111 совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 24 случая нарушения требований лесного законодательства, в том числе 22 случая незаконной рубки лесных насаждений, общий объем вырубленной древесины составил 351,59 кубометров, ущерб, причиненный лесам, составил 5,7 млн. рублей.

Второй этап профилактического мероприятия "ЛЕС-2021" проводится в период с 29.11.2021 по 28.12.2021.

В целях профилактики лесных пожаров, проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах вдоль полос отвода автомобильных и железных дорог, просек ЛЭП и линий связи, охранных зон трубопроводов, трасс коммуникаций, расположенных на землях лесного фонда. Так, в течение пожароопасного сезона 2021 года на территории Хабаровского края зарегистрировано 442 лесных пожаров на площади 201,2 тыс. гектар, из них на землях лесного фонда – 434 пожара на площади 198,6 тыс. гектар.

По фактам выявленных нарушений лесного законодательства на рассмотрение в Комитет поступило 1132 материала дел об административных правонарушениях, из них по фактам нарушений правил пожарной безопасности в лесах – 357 материалов административных дел, в 191 случае нарушения совершены в условиях действия особого противопожарного режима. Сумма наложенных административных штрафов составила свыше 37 млн. рублей.

В целях обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений на официальном сайте Комитета в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" размещаются обзоры правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной законом ответственности.

Среди населения проведена профилактическая работа по разъяснению требований пожарной безопасности в лесах и ответственности за их

нарушения. В учебных заведениях и других организациях, в местах массового пребывания граждан проведено 52 агитационные просветительные акции,

1,7 тыс. лекций и бесед, 68 открытых уроков, распространено 6 тыс. листовок, буклетов и памяток. На рекламных щитах вдоль автомобильных дорог края и в городе Хабаровске размещено 20 широкоформатных баннеров, на землях лесного фонда установлено 950 аншлагов, стендов, плакатов. В регулярных средствах массовой информации по тематике охрана лесов от пожаров размещено: на телевидении – 90 сюжетов и передач, на радио – 4 трансляции; в печатных изданиях и интернет-ресурсах – 371 статья. На официальном сайте Комитета размещена интерактивная карта лесных пожаров, на которой ежедневно обновлялась информация о текущей лесопожарной обстановке в крае.

Хабаровский край относится к многолесным районам Российской Федерации и имеет огромные лесные ресурсы. Площадь края - 78,8 млн. гектаров, из которых площадь земель государственного лесного фонда составляет 73,7 млн. гектаров или 93,5 % от всей площади края. Общий запас древесины составляет 5,1 млрд. кубометров.

Хабаровский край находится на втором месте среди субъектов Дальневосточного федерального округа по площади земель лесного фонда и запасу древесины, и на первом месте по объему фактической заготовки в год.

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) выявляется значительное количество нарушений требований лесного законодательства. Применение мер административного воздействия зачастую не достигает положительного результата.

Мероприятия программы профилактики, предусматривающие меры, направленные на повышение осведомленности лиц, использующих леса, о требованиях лесного законодательства, а также разъяснительная и консультационная работа с лесопользователями будут способствовать предупреждению нарушений обязательных требований и снижению их количества.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений требований лесного законодательства;
- сокращение количества нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.

Основными задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;
- предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства;
- повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План-график профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	2	3	4	5
1. Информирование				
1.1	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), а также сведений об их изменениях	По мере необходимости	Поддержание в актуальном состоянии сведений об актах, содержащих обязательные требования; соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами; предупреждение нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.2	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора)	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Соблюдение лицами, осуществляющим и использование лесов, обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

1	2	3	4	5
1.3	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проверочных листов (списков контрольных вопросов)	По мере необходимости	Соблюдение лицами, осуществляющим и использование лесов, обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.4	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" руководств по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Соблюдение лицами, осуществляющим и использование лесов, обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.5	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	По мере необходимости	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о порядке отнесения объектов контроля к категориям риска	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.6	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, актуализация перечня объектов контроля	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о категориях риска подконтрольных Комитету объектов	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.7	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Хабаровского	Не позднее 20 декабря года, предшествующего году реализации программы	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о профилактических мероприятиях, планируемых Комитетом	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

1	2	3	4	5
	края на очередной год			
1.8	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о планируемых Комитетом плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.9	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	По мере необходимости	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о перечня сведений, которые могут запрашиваться должностными лицами Комитета и подведомственных учреждений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.10	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.11	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц	По мере необходимости	Информирование лиц, осуществляющих использование лесов, о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

1	2	3	4	5
1.12	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
1.13	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)	II квартал года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
2. Обобщение правоприменительной практики федерального государственного лесного контроля (надзора)				
2.1	Подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Комитета	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
2.2	Публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Комитета	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
3. Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований				
3.1	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Предупреждение нарушения обязательных требований контролируемыми лицами	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
4. Консультирование				

1	2	3	4	5
4.1	Осуществление консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора) по обращениям контролируемых лиц и их представителей	По мере необходимости	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
4.2	Осуществление консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора) в ходе проведения профилактических визитов	По мере необходимости	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны
5 Проведение профилактических визитов				
5.1	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	По мере необходимости	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны

Раздел 4. Порядок управления программой профилактики

Руководителем (координатором) программы является и.о. заместителя председателя Комитета Таранов Максим Владимирович, тел. (4212) 40-27-03, адрес электронной почты: les@adm.khv.ru.

В случае отсутствия координатора программы обязанности координатора программы исполняет начальник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Ромашова Виктория Борисовна, тел. (4212) 40-27-18, адрес электронной почты: les.nadzor@adm.khv.ru.

Руководитель (координатор) программы осуществляет:

- подготовку докладов о ходе реализации программы;
- подготовку предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- мониторинг реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, а также результаты её реализации размещаются на официальном сайте Комитета в сети "Интернет" по адресу: les.khabkrai.ru (раздел "контрольно-надзорная деятельность", подраздел "профилактика").

Раздел 5. Оценка эффективности программы

Реализация мероприятий программы предполагает повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, а также улучшение состояния соблюдения законности при осуществлении использования лесов.

К показателям эффективности и результативности профилактической работы в 2022 году относятся:

- реализация в полном объеме мероприятий, запланированных программой профилактики.

- уменьшение количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований, от общего количества проведенных проверок при осуществлении отдела федерального государственного лесного контроля (надзора).

Наименование показателя	Алгоритм формирования показателя	Буквенное обозначение в формуле расчета	Значение обозначения
Уменьшение количества проверок, в ходе проведения которых выявлены нарушения обязательных требований, от общего количества проведенных проверок при осуществлении отдела федерального государственного лесного контроля (надзора)	$X = (N \times 100) / P$	X	Показатель
		N	Количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований
		P	Общее количество проведенных проверок

При формировании значений показателей используются статистические данные отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, полученные в результате осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора).