



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

01.07.2021 № 92117

г. Хабаровск

Об утверждении обобщения правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 6 месяцев 2021 года

В соответствии с требованием пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", подпунктом 1.3.1 пункта 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, утвержденной приказом комитета лесного хозяйства Правительства края от 23 декабря 2020 г. № 2221П,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое обобщение правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 6 месяцев 2021 года.

2. Отделу информатизации и документационного сопровождения комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (Сухарь И.А.) обеспечить размещение на официальном сайте комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" настоящего приказа в течение 5 рабочих дней со дня его издания.

Председатель комитета

В.Ю. Сабуров

УТВЕРЖДЕНО

приказом комитета лесного
хозяйства Правительства
Хабаровского края

от 01.07.21 № 42117

Обобщение правоприменительной практики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также осуществляемого при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 6 месяцев 2021 года

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), комитет лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (далее - Комитет) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению на землях лесного фонда на территории Хабаровского края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Лесного кодекса РФ под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (далее - требования лесного законодательства), посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" за 6 месяцев 2021 года Комитетом проведено 9 плановых документальных и выездных проверок, 1 внеплановая документальная проверка и 2 внеплановые выездные проверки.

В ходе проведения плановых проверок выявлены нарушения правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, правил учета древесины, требований лесного законодательства по воспроиз-

водству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесного участка, использование лесного участка в отсутствие Проекта освоения лесов, нарушение правил реализации древесины, полученной при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, а также 3 случая незаконной рубки лесных насаждений. Общий объем незаконной рубки лесных насаждений составил 100,18 м³, размер причиненного ущерба - 1 914,0 тыс. руб., из них оплачено 77,4 тыс. рублей.

Юридическим лицам по результатам плановых проверок выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений. Материалы о выявленных фактах незаконных рубок лесных насаждений направлены в правоохранительные органы. Сведения о нарушении правил реализации древесины, полученной при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, направлены в Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Хабаровском крае и Еврейской автономной области.

По результатам проверки 3 предписаний установлено, что выявленные нарушения устранены.

Виновные юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1, ст. 8.25 КоАП РФ "Нарушение правил заготовки древесины", ч. 2 ст. 8.25 КоАП РФ "Нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений", ст. 8.27 КоАП РФ "Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению", ч. 1 ст. 8.31 КоАП РФ "Нарушение правил санитарной безопасности в лесах", ч. 3 ст. 8.31 КоАП РФ "Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе", ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ "Нарушение правил пожарной безопасности в лесах", ч. 3 ст. 8.28.1 КоАП РФ "Нарушение порядка учета древесины", ст. 7.9 КоАП РФ "Самовольное занятие лесных участков" (сумма назначенных административных штрафов составила 535 000 рублей, из них оплачено 110 000 рублей).

С 01.07.2021 вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ). В рамках реализации данного закона государственный контроль (надзор) будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты. Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками относит объекты контроля к одной из категорий риска (от низкого до чрезвычайно высокого).

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ определяет порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц. Приводятся перечень видов контрольных (надзорных) мероприятий и основания для их проведения.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ срок проведения документальной и выездной проверки теперь не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки по общему правилу не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

В Комитет в 2021 году на рассмотрение поступило 439 дел об административных правонарушениях по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении юридических лиц – 201, и должностных лиц - 186. В отношении граждан возбуждено 40 административных дел и в отношении индивидуальных предпринимателей - 12.

По результатам рассмотрения 483 материалов административных дел (с учетом дел об административных правонарушениях, перешедших с 2020 года) вынесены постановления о привлечении к административной ответственности: в отношении юридических лиц - 160, должностных лиц - 200, граждан – 9, индивидуальных предпринимателей - 6. Вынесено 52 постановления о прекращении производств по делам об административных правонарушениях. Сумма назначенных административных наказаний в виде штрафа составила 16,9 тыс. рублей.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в 2021 году проведено 1999 контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых выявлено 1 120 нарушений лесного законодательства, в том числе 91 факт незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 3,01 тыс. м³. Ущерб, причиненный лесам, составил 78,7 млн. рублей.

Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направлены в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

За незаконную рубку деревьев уголовная ответственность предусмотрена ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и, в зависимости от квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

В правоохранительные органы направлено 85 материалов, содержащих признаки уголовного деяния, предусмотренного статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации. В результате возбуждено 57 уголовных дел. Возмещено добровольно в счет погашения ущерба – 1 009,6 тыс. руб.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по

обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края.

В период с февраля по март 2021 года на территории края проведены межведомственные комплексные мероприятия по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС". Во всех районах края действовали рейдовые мобильные группы в составе государственных лесных инспекторов, сотрудников УМВД России по Хабаровскому краю, а также территориальных подразделений правоохранительных органов в районах края.

В рамках профилактического мероприятия "ЛЕС-2021" проведено 247 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе, 111 совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 24 случая нарушения требований лесного законодательства, в том числе 22 случая незаконной рубки лесных насаждений, общий объем вырубленной древесины составил 351,59 кубометров, ущерб, причиненный лесам, составил 5,7 млн. рублей.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 52 исполнительных документов на сумму 310,9 млн. руб.

Взыскание ущерба осложняется тем, что размеры сумм причиненного ущерба значительны, а основная часть решений вынесена судебными органами в отношении исполнителей, которые не в состоянии погасить ущерб: должники не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, либо оно не представляет ценности, находится в неликвидном состоянии.

В случае, если ущерб от незаконной рубки лесных насаждений не превышает 5 тыс. рублей, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан. В 2021 году по фактам незаконных рубок лесных насаждений в Комитет поступило 7 административных материалов, возбужденных по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ. В большинстве случаев незаконная рубка лесных насаждений совершается гражданами для собственных нужд.

Также, в целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю в 2021 году проверено 859 автолесовозов. По выявленным фактам нарушений возбуждено 12 административных производства по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа. Вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности (в качестве административного наказания назначены предупреждения).

Одними из основных нарушений в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов;
- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины;
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины;
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта Российской Федерации, без указания деляны, квартала, участкового лесничества);
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса);
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержится в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 16961.

В отчетном периоде значительное количество дел об административных правонарушениях (148 дел) возбуждено по ст. 8.27 КоАП РФ за нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению. Требования к лесовосстановительным мероприятиям закреплены в Правилах лесовосстановления, утвержденных приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- невыполнение обязанностей по посадке лесных культур;
- невыполнение рубок ухода в молодняках;
- невыполнение рубок прореживания;
- невыполнение агротехнического ухода за лесными культурами;
- невыполнение обязанностей по дополнению лесных культур;
- невыполнение обязанностей по заготовке семян мелкохвойных пород.

В 2021 году в Комитет на рассмотрение поступило 153 дела об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.25 КоАП РФ за нарушение правил заготовки древесины. Заготовка древесины регулируется Правилами заготовки древесины и особенностями заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек;
- осуществление рубок без лесных деклараций;
- нерасчистка визиров;
- оставление на лесосеке заготовленной древесины;
- невыполнение работ по очистке лесосек.

Также, значительное количество нарушений выявлено по фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов, правил санитар-

ной безопасности в лесах. Требования санитарной безопасности в лесах содержатся в Правилах санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047.

В 2021 году на рассмотрение поступило 60 административных дел, возбужденных по ст. 8.31 КоАП РФ, за нарушение правил санитарной безопасности в лесах. Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса);
- загрязнения лесов отходами производства и потребления;
- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины);
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах установлена ст. 8.32 КоАП РФ. Требования пожарной безопасности в лесах содержатся в Правилах пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

В отчетном периоде за нарушения правил пожарной безопасности в лесах на рассмотрение поступило 127 дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 8.32 КоАП РФ.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются: - оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины без окаймления минерализованной полосой; - неочистка мест рубок от порубочных остатков; - загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах. Среди допускаемых нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ - самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

В 2021 году в Комитет поступило 15 административных дел, возбужденных по ст. 7.9. КоАП РФ. В большинстве случаев выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сарая, навесов, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство пазек, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещение объектов

в местах, не предусмотренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки. Виновные лица привлечены к административной ответственности, выданы требования о приведении лесных участков в соответствие с требованиями лесного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.
