

ПРОТОКОЛ

30.09.2016

7

заседания Общественного совета при управлении лесами
Правительства Хабаровского края

Председательствовал: Брагин Сергей Борисович - заместитель председателя
Общественного совета при управлении лесами Правительства Хабаровского
края

Присутствовали: Пономаренко Сергей Яковлевич – главный инженер филиала
ФГУП "Рослесинфорг" "Дальлеспроект";
Захаренков Андрей Сергеевич – председатель Совета Не-
коммерческого партнерства "Центр лесной сертификации";
Куликов Александр Николаевич – председатель правления
Регионального общественного благотворительного "Хаба-
ровского Фонда диких животных";
Ковалев Александр Петрович – директор ФБУ "Даль-
НИИЛХ".

Приглашенные: Грищук Юрий Витальевич – и. о. начальника управления ле-
сами Правительства Хабаровского края;
Карлина Анна Анатольевна – начальник отдела организации
аукционов и контроля за выполнением договорных обяза-
тельств управления лесами Правительства Хабаровского
края;
Стемпковский Александр Витальевич – начальник отдела
экономики лесного хозяйства управления лесами Прави-
тельства Хабаровского края
Трифонова Эльза Александровна – ведущий эксперт отдела
кадров управления лесами Правительства Хабаровского
края;
Матвеев Юрий Федорович – первый заместитель председа-
теля Законодательной Думы Хабаровского края;
Постельник Валерий Юрьевич – председатель постоянного
комитета по вопросам промышленности, предприниматель-
ства и инфраструктуры Законодательной Думы Хабаровско-
го края.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выбор нового председателя Общественного совета при управлении лесами Правительства Хабаровского края.
2. Меры по улучшению инвестиционного климата в лесной отрасли Хабаровского края, принимаемые управлением лесами: информация о доступных ресурсах, формирование лесных участков для проведения аукционов по заключению договоров аренды для заготовки древесины и купли-продажи лесных насаждений.
3. Совершенствование правового режима лесопользования в защитных лесах различных категорий.

По первому вопросу:

ВЫСТУПИЛИ:

И. о. начальника управления лесами Правительства Хабаровского края: Грищук Ю.В.

Члены Общественного совета: Пономаренко С. Я., Брагин С.Б., Захаренков А.С., Куликов А.Н., Ковалев А.П.

РЕШИЛИ:

1. Избрать председателем Общественного совета Брагина Сергея Борисовича. Голосовали "за" – 4 члена Общественного совета, "против" – 0, "воздержался" – 0;
2. Избрать заместителем председателя Общественного совета Захаренкова Андрея Сергеевича. Голосовали "за" – 4 члена Общественного совета, "против" – 0, "воздержался" – 0.

По второму вопросу:

ВЫСТУПИЛИ:

Докладчик: Карлина А.А.

Правительством края проводится постоянная работа по качественному улучшению инвестиционного климата в регионе и развитию инвестиционной деятельности.

Сформирована и обновляется в постоянном режиме база данных по инвестиционным проектам и инвестиционным предложениям края, определены промышленные площадки и неиспользуемые земельные участки для предложения потенциальным инвесторам под реализацию проектов. Проведена работа по формированию земельных участков в крае под реализацию инвестиционных проектов исходя из потребностей бизнеса.

Организовано проведение коммерческих аукционов.

В 2016 году (по состоянию на 15.09.2016) проведено 13 аукционов, из них:

– 3 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков. Заключено 10 договоров аренды, в том числе 1 – в целях заготовки древесины с ежегодным объемом 27 тыс. кубм на площади 44949,02 га; 1 – в целях выращивания посадочного материала лесных растений на площади 0,5 га; 8 – в целях осуществления рекреационной деятельности на общей площади 16,17 га.

– 7 аукционов по продаже права на заключение договоров купли – продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства.

Заключено 50 договоров общим объемом 49090,7 кубм на общей площади 579,31 га. Обращений о несоответствии фактического объема древесины проданному объему по договору в адрес управления лесами Правительства Хабаровского края (далее-Управление) не поступали.

– 3 аукциона по продаже права на заключение договоров купли – продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд районов. Заключено 29 договоров купли – продажи лесных насаждений общим объемом 40305 кубм на общей площади 390,75 га.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о мерах по улучшению инвестиционного климата в лесной отрасли Хабаровского края. Рекомендовать Управлению информировать Общественный совет о проводимой работе по улучшению инвестиционного климата в лесной отрасли Хабаровского края на постоянной основе.

По третьему вопросу:

ВЫСТУПИЛИ:

Докладчик: Захаренков А.С.

Механизм перевода земель лесного фонда в земли ООПТ регламентирован пунктом 2 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", где сказано, что "Перевод земель другой категории... в земли особо охраняемых территорий ...допускается в случае: 1) создания особо охраняемых территорий". Термин "допускается" в юридическом смысле не налагает на субъект права собственности на земли (государство) обязательств по переводу, а лишь допускает (разрешает) такой перевод. Кроме того, данное действие (перевод в земли ООПТ) предусматривается только для случаев, когда речь идет о создании ООПТ. Как поступать с землями тех ООПТ, которые уже были созданы и относятся к категории эксплуатационных лесов лесного фонда, законодатель не поясняет и не регламентирует.

Пункт 3 статьи 103 Лесного кодекса Российской Федерации говорит о том, что "В лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено право-

вым режимом зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий". Оговорка, допускает проведение сплошных рубок, если это предусмотрено режимом ООПТ. Однако, правовой режим заказников не имеет ничего общего с правовым режимом зон, установленных в границах ООПТ, так как действующей редакцией Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", зонирование территорий государственных природных заказников не предусматривается. Таким образом, на лицо правовая неурегулированность между отдельными положениями Лесного кодекса и Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", которая порождает острые конфликты.

Основным нормативным правовым актом, имеющим прямое отношение к регламентации деятельности по заготовке древесины, являются Правила заготовки древесины, но они, по сути, не содержат никаких норм, за исключением параметров максимальной площади лесосек выборочных рубок. В других нормативных актах основным режимным ограничением для деятельности по заготовке древесины в защитных лесах, является запрет сплошных видов рубок. Иными словами, законодатель, четко обозначил приоритет выборочных рубок в защитных лесах, которые используются в целях заготовки древесины (т.е. переданы в аренду), но в Правилах заготовки древесины очень слабо регламентирован порядок их проведения.

Наибольшее количество регулирующих норм по проведению рубок в защитных лесах содержится в правилах ухода за лесами. Однако, рубки ухода и заготовка древесины, в трактовке действующего законодательства являются совершенно разными видами лесохозяйственной деятельности.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что действующие нормативные правовые акты допускают возможность различных трактовок и произвольных интерпретаций.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Управлению рассмотреть возможность разработки технических регламентов по ведению лесного хозяйства и лесопользованию в защитных лесах различных целевых категорий.
2. Общественному совету подготовить обращения в общественные советы при Министерстве природных ресурсов Российской Федерации и Рослесхозе с просьбой об оказании содействия в ускорении утверждения Нового проекта Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которая бы в полной мере учитывала региональные нормативы затрат на выполнение лесохозяйственных операций, в том числе проведения санитарно-оздоровительных мероприятий и рубок ухода.

3. Рекомендовать Управлению направить в региональное отделение Общероссийского Народного фронта в Хабаровском крае проблемные вопросы, связанные с финансированием государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы" и предложения по их решению.

Председательствующий

Секретарь



С.Б. Брагин

С.Я. Пономаренко