



Правительство Хабаровского края  
КОМИТЕТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

26.02.2021 № 23011

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2020 год

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", подпункта 1.3.2 пункта 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, утвержденной приказом комитета лесного хозяйства Правительства края от 23 декабря 2020 г. № 2221П,  
ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2020 год.

Председатель комитета

В.Ю. Сабуров

УТВЕРЖДЕНО

приказом комитета лесного  
хозяйства Правительства  
Хабаровского края  
от 26.12.21 № 23011

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Хабаровского края за 2020 год

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), комитет лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (далее - Комитет) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению на землях лесного фонда на территории Хабаровского края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Лесного кодекса РФ, под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (далее - требования лесного законодательства), посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Согласно ст. 96.1, ч. 1 ст. 97 Лесного кодекса РФ в рамках переданных Российской Федерацией полномочий при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляются федеральный государственный пожарный надзор в лесах, а также государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Порядок осуществления переданных полномочий регулируется административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.04.2016 № 233.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2020 году Комитетом проведено 3 плановые документарные и выездные проверки, 1 внеплановая документарная и выездная проверка. В ходе проведения одной плановой проверки выявлены нарушения правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, на основании чего юридическому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Виновные юридическое лицо и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.25 КоАП РФ "Нарушение правил заготовки древесины", ч. 1 ст. 8.31 КоАП РФ "Нарушение правил санитарной безопасности в лесах", ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ "Нарушение правил пожарной безопасности в лесах".

По результатам проведения проверки исполнения выданного предписания установлено, что юридическим лицом выявленные нарушения устранены.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" Комитетом внесены изменения в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок) приказом от 22.04.2020 № 782П, в соответствии с которым из Плана проверок исключены все плановые проверки с мая по декабрь 2020 года.

Комитетом разработан и в установленном порядке согласован с органами прокуратуры план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, в соответствии с которым в 2021 году запланировано проведение 29 проверок юридических лиц. Планы проверок размещены на официальном сайте Комитета ([les.khabkrai.ru](http://les.khabkrai.ru)) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В 2020 году в Комитет на рассмотрение поступило 1 632 дела об административном правонарушении по фактам нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации (нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, самовольное занятие лесных участков, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан). Наибольшее количество административных дел было возбуждено в отношении юридических лиц – 676, и должностных лиц - 699. В отношении граждан возбуждено 68 административных дел.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесены постановления о привлечении к административной ответственности: в отношении юридических лиц - 463, должностных лиц - 446, граждан - 43. Вынесено 324 постановления о прекращении производств по делам об административных правонарушениях. Сумма назначенных административных наказаний в виде штрафа составила 37 130,0 тыс. рублей.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в 2020 году проведено 3 534 контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 2 064 нарушений требований лесного законодательства, в том числе 204 фактов незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 18,9 тыс. м<sup>3</sup>. Ущерб, причиненный лесам, составил 314,0 млн. рублей.

Материалы дел по выявленным фактам незаконных рубок лесных насаждений направлены в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

За незаконную рубку деревьев уголовная ответственность предусмотрена ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и, в зависимости от квалификации нарушения, предусматривает назначение наказания от административного штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

Координация межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию незаконным рубкам осуществляется координационным совещанием по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края, а также постоянной межведомственной рабочей группой по декриминализации лесопромышленного комплекса при прокуратуре Хабаровского края.

В периоды с 10.02.2020 по 13.03.2020, с 30.11.2020 по 28.12.2020 проведены межведомственные комплексные мероприятия по профилактике и выявлению нарушений лесного законодательства "ЛЕС". Во всех районах края действовали рейдовые мобильные группы в составе государственных лесных инспекторов, сотрудников УМВД России по Хабаровскому краю, ФСБ России по Хабаровскому краю, а также территориальных подразделений правоохранительных органов в районах края. В рамках данных мероприятий было проведено 548 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе, 208 совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 56 случаев нарушения требований лесного законодательства, в том числе 38 случаев незаконной рубки лесных насаждений, объемом 702,2 кубометров. Ущерб, нанесенный лесным насаждениям, составил 7,05 млн. рублей. По всем фактам незаконных рубок составлены акты о лесонарушениях и направлены в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к ответственности.

В целях профилактики лесных пожаров, проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах вдоль полос отвода автомобильных и железных дорог, просек ЛЭП и линий связи, охранных зон трубопроводов, трасс коммуникаций, расположенных на землях лесного фонда. Так, в тече-

ние пожароопасного сезона 2020 года на территории Хабаровского края зарегистрировано 429 лесных пожаров на площади 264,9 тыс. гектар, из них на землях лесного фонда – 417 пожаров на площади 251,4 тыс. гектар.

Среди населения проведена профилактическая работа по разъяснению требований пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушения. В учебных заведениях и других организациях, в местах массового пребывания граждан проведено 6 агитационных просветительных акций, 1,2 тыс. лекций и бесед, 24 открытых уроков, распространено 6,8 тыс. листовок, буклетов и памяток. На рекламных щитах вдоль автомобильных дорог края и в городе Хабаровске размещено 20 широкоформатных баннеров, на землях лесного фонда установлено 1 206 аншлагов, стендов, плакатов. В регулярных средствах массовой информации по тематике охрана лесов от пожаров размещено: на телевидении – 117 сюжетов и передач, на радио – 54 трансляции; в печатных изданиях и интернет-ресурсах – 1067 статей. На официальном сайте Комитета размещена интерактивная карта лесных пожаров, на которой ежедневно обновлялась информация о текущей лесопожарной обстановке в крае.

Ежегодно в декабре – январе государственные лесные инспекторы края и сотрудники правоохранительных органов проводят патрулирование в лесах для пресечения незаконной рубки хвойных деревьев. Для проведения операции "Елочка" созданы мобильные группы, в состав которых входят работники лесничеств, Комитета, сотрудники правоохранительных органов. Патрулирование проводится на территории лесного фонда во всех районах края.

С целью взыскания ущерба, причиненного лесному фонду, в структурные подразделения Федеральной службы судебных приставов России направлено 67 исполнительных документов на сумму 200,7 млн. рублей.

В случае, если ущерб от незаконной рубки лесных насаждений не превышает 5 тыс. рублей, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 2 ст. 8.28 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Также, в целях пресечения нарушений законодательства при транспортировке древесины государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками ГИБДД по Хабаровскому краю в 2020 году проверено 2 367 автолесовозов. По выявленным фактам нарушений возбуждено 95 административных производств по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа. Вынесено 56 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них по 37 случаям назначено административное наказание в виде предупреждения, по 19 - административные штрафы в на сумму 3 650 тыс. рублей.

Одними из основных нарушений в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов;
- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины;
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины;
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта Российской Федерации, без указания деляны, квартала, участкового лесничества);
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса);
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержится в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571. С 01.01.2021 вступили в законную силу Правила заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 16961.

За нарушение правил заготовки древесины предусмотрена административная ответственность по ст. 8.25 КоАП РФ. Заготовка древесины ранее регулировалась Правилами заготовки древесины и особенностями заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в ст. 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474. В настоящее время действуют вступившие в законную силу с 01.01.2021 Правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденные приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений, отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек;
- разработка лесосек без установления и обозначения на местности их границ;
- не соблюдение требований об установке лесосечного столба инструментальной привязки;
- невыполнение работ по очистке лесосек;
- складирование заготовленной древесины в непредусмотренном месте.

За нарушение правил санитарной безопасности в лесах предусмотрена административная ответственность по ст. 8.31 КоАП РФ. Требования санитарной безопасности в лесах содержались в Правилах санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607. В настоящее время действуют вступившие в законную силу с 01.01.2021 Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса);
- загрязнения лесов отходами производства и потребления;
- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины);
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах установлена ст. 8.32 КоАП РФ. Требования пожарной безопасности в лесах содержались в Правилах пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417. В настоящее время действуют вступившие в законную силу с 01.01.2021 Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

Среди нарушений при использовании лесных участков отмечаются:

- оставление на лесосеке невывезенной заготовленной древесины, на период пожароопасного сезона, без окаймления минерализованной полосой;
- неочистка полос отвода линейных объектов от горючих материалов;
- неукомплектованность (неполная комплектация) пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- невыполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесных участков, согласно заключенным договорам аренды;
- неочистка мест рубок от порубочных остатков;
- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами, посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах.

Среди часто встречающихся нарушений требований лесного законодательства следует отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст. 7.9 КоАП РФ - самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

В большинстве случаев выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сарая, навеса, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство павильонов, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещение объектов в местах, не предусмотр-

ренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков, необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса РФ лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

На сайте Комитета ([les.khabkrai.ru](http://les.khabkrai.ru)) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" (подраздел "Профилактика") размещена Программа профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, утвержденная приказом Комитета от 23.12.2020 № 2221 (далее – программа профилактики).

Мероприятия Программы профилактики предусматривают повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, информирование лиц, использующих леса, об обязательных требованиях (их изменениях), обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Основными целями проведения профилактических мероприятий являются предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства, а также снижение количества их нарушений.

---