



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

23.12.2020 № 2221 П

г. Хабаровск

Об утверждении программы профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

В соответствии с требованием статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля",

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов в форме единого программного документа (далее – программа профилактики).

2. Отделу федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах (Ромашова В.Б.), а также подведомственным комитету лесного хозяйства Правительства края краевым государственным казенным учреждениям - "Лесничества", обеспечить осуществление мероприятий в соответствии с программой профилактики.

3. Определить главного специалиста отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах комитета лесного хозяйства Правительства края Турчан О.В. уполномоченным на осуществление взаимодействия с Главным контрольным управлением Губернатора и Правительства края по вопросам внедрения целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае".

И.о. председателя комитета

В.Ю. Сабуров

КЛХ 000617

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета лесного
хозяйства Правительства
Хабаровского края
от 13.12.2020 № 222/19

ПРОГРАММА

профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений требований лесного законодательства при осуществлении комитетом лесного хозяйства Правительства края федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
Разработчик программы	Комитет лесного хозяйства Правительства края (далее - Комитет)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений требований лесного законодательства; - сокращение количества нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований, снижения рисков их возникновения; повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, путем проведения разъяснительной работы, размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации 2021 год. Плановый период 2022- 2023 годов.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации в рамках финансирования переданных полномочий.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов; - формирование одинакового понимания обязательных требований лесного законодательства лицами, осуществляющими использование лесов; - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельно-

	сти: - сокращение количества пожаров в лесах, возникающих по вине человека;
Структура программы	Единая программа, наличие подпрограмм не предусмотрено

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией.

В соответствии с ч. 2 ст. 96 Лесного кодекса РФ федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 97 Лесного кодекса РФ федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах согласно их компетенции, при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов, снижение количества нарушений.

Использование лесов на землях лесного фонда на территории Хабаровского края осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами. В пользование предоставлены лесные участки на площади 11 млн. 794 тыс. гектар, в том числе 11 млн. 612 тыс. гектар для заготовки древесины; 7,3 тыс. гектар для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов; 44 тыс. гектар для ведения работ по геологическому изучению недр и добычи полезных ископаемых; 77,4 тыс. гектар для ведения сельского хозяйства; 2,8 тыс. гектар для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов; 48,3 тыс. гектар для заготовки пищевых ресурсов и сбора лекарственных растений; 0,15 тыс. гектар для ведения рекреационной деятельности; 2,05 тыс. гектар предоставлены для иных целей, установленных Лесным кодексом РФ.

Осуществление государственной функции регулируется администра-

тивным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Минприроды России от 12 апреля 2016 г. № 233.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержден Приказом Рослесхоза от 15 января 2019 г. № 9.

Руководство по соблюдению обязательных требований (осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Хабаровского края), перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), размещены на официальном сайте Комитета в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

С начала 2020 года Комитетом проведено три плановые проверки и одна внеплановая проверка по контролю за соблюдением юридическими лицами требований лесного законодательства, в том числе, требований пожарной безопасности в лесах.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований лесного законодательства в 2020 году проведено 3 187 (в 2019 году – 3 205) контрольно-надзорных мероприятий в лесах, в ходе которых выявлено 1 659 нарушений лесного законодательства (в 2019 году – 1 078), в том числе 166 фактов незаконных рубок лесных насаждений (за аналогичный период 2019 года – 192) общим объемом 16,8 тыс. кубометров (за аналогичный период 2019 года – 16,7 тыс. кубометров). Ущерб, причиненный лесам, составил 264,4 млн. рублей (в 2019 году – 402,5 млн. рублей).

В предновогодний период государственными лесными инспекторами совместно с правоохранительными органами на территории края проводится операция "ЛЕС" и профилактические мероприятия по охране хвойных лесных насаждений "ЁЛОЧКА". Во всех районах края действуют рейдовые мобильные группы в составе государственных лесных инспекторов, сотрудников УМВД России по Хабаровскому краю, ФСБ России по Хабаровскому краю, а также территориальных подразделений правоохранительных органов в районах края.

Данные мероприятия проводятся ежегодно на протяжении 12 лет. В текущем году при проведении первого этапа операции "ЛЕС" в период с февраля по март было проведено 313 патрульных и рейдовых мероприятий, в том числе 120 совместно с правоохранительными органами. По результатам проведенных мероприятий выявлено 38 случаев нарушения требований лесного законодательства, в том числе 21 случай незаконной рубки лесных насаждений, общий объем вырубленной древесины составил 366,45 кубометров, ущерб, причиненный лесам, составил 4,4 млн. рублей.

В целях профилактики лесных пожаров, проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах вдоль полос отвода автомобильных и железных дорог, просек ЛЭП и линий связи, охранных зон трубопроводов, трасс коммуникаций, расположенных на землях лесного фонда. Так, в течение пожароопасного сезона 2020 года на территории Хабаровского края зарегистрировано 429 лесных пожаров на площади 264,9 тыс. гектар, из них на землях лесного фонда – 417 пожаров на площади 251,4 тыс. гектар.

По фактам выявленных нарушений лесного законодательства на рассмотрение в Комитет поступило 1 498 материалов дел об административных правонарушениях, из них по фактам нарушений правил пожарной безопасности в лесах - 548 материалов административных дел, в 205 случаях нарушения совершены в условиях действия особого противопожарного режима. Сумма наложенных административных штрафов составила свыше 24 млн. рублей.

В целях обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений на официальном сайте Комитета в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" размещаются обзоры правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной законом ответственности.

Среди населения проведена профилактическая работа по разъяснению требований пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушения. В учебных заведениях и других организациях, в местах массового пребывания граждан проведено 6 агитационных просветительских акций, 1,2 тыс. лекций и бесед, 24 открытых уроков, распространено 6,8 тыс. листовок, буклетов и памяток. На рекламных щитах вдоль автомобильных дорог края и в городе Хабаровске размещено 20 широкоформатных баннеров, на землях лесного фонда установлено 1 206 аншлагов, стендов, плакатов. В регулярных средствах массовой информации по тематике охрана лесов от пожаров размещено: на телевидении – 117 сюжетов и передач, на радио – 54 трансляции; в печатных изданиях и интернет-ресурсах – 1067 статей. На официальном сайте Комитета размещена интерактивная карта лесных пожаров, на которой ежедневно обновлялась информация о текущей лесопожарной обстановке в крае.

Мероприятия программы, предусматривающие меры, направленные на повышение осведомленности лиц, использующих леса, о требованиях лесного законодательства, а также разъяснительная и консультационная работа с лесопользователями будут способствовать предупреждению нарушений обязательных требований и снижению их количества.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений требований лесного законодательства;

- сокращение количества нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.

Основными задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов.

Программа рассчитана на 2021 год, плановый период 2022-2023 годов. Для достижения заявленных целей в период реализации программы планируется:

- информирование лиц, использующих леса, об обязательных требованиях (их изменениях);
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	2	3	4	5
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"				
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1.1	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых	По мере необходимости	Поддержание в актуальном состоянии сведений об актах, содержащих обязательные требования; соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами; предупреждение нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

1	2	3	4	5
	актов			
1.1.2	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Комитета	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Соблюдение лицами, осуществляющими использование лесов, обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1	Проведение публичного обсуждения по вопросам соблюдения обязательных требований, результатов правоприменительной практики	1 раз в полгода	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
Руководства по соблюдению обязательных требований				
1.2.3	Размещение на официальном сайте Комитета актуализированного руководства по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.2.4	Актуализация на официальном сайте Комитета руководства по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

1	2	3	4	5
1.2.5	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
Разъяснительная и консультативная работа				
1.2.6	Выступление (публикации) в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.2.7	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления лесного надзора на официальном сайте Комитета	До 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного

1	2	3	4	5
				государственного пожарного надзора в лесах
Раздел 2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
2.1	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте Комитета	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Публичная доступность актуальных сведений о содержании предмета плановых проверок, в том числе с целью самоконтроля проверяемых лиц	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
2.2	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Публичная доступность актуальных сведений	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
2.3	Осуществление мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.	В течение года, но не реже 1 раза в квартал	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Исполнитель
1	2	3	4
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
2.	Актуализация проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного

1	2	3	4
			пожарного надзора в лесах
3.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	Ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, "круглые столы", селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже 1 раза в полгода	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
6.	Осуществление мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.	Ежегодно, но не реже 1 раза в квартал	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Отдел федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах

Раздел 3. Порядок управления программой профилактики

Руководителем (координатором) программы является и.о. председателя Комитета – Вадим Юрьевич Сабуров, тел. (4212) 40-27-04, адрес электронной почты: les@adm.khv.ru.

В случае отсутствия координатора программы обязанности координатора программы исполняет начальник отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в ле-

сах Ромашова Виктория Борисовна, тел. (4212) 40-27-18, адрес электронной почты: les.nadzor@adm.khv.ru.

Руководитель (координатор) программы осуществляет:

- подготовку докладов о ходе реализации программы;
- подготовку предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовку предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- мониторинг реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Полномочия по выдаче предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований осуществляют должностные лица отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также подведомственных учреждений, указанных в Перечне должностных лиц управления лесами Правительства края и подведомственных ему краевых государственных учреждений, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, на территории Хабаровского края, утвержденном, постановлением Правительства Хабаровского края от 04 октября 2013 г. № 317-пр.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, а также результаты её реализации размещаются на официальном сайте Комитета в сети "Интернет" по адресу: les.khabkrai.ru (раздел "контрольно-надзорная деятельность", подраздел "профилактика").

Раздел 4. Оценка эффективности программы

Реализация мероприятий программы предполагает повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, а также улучшение состояния соблюдения законности при осуществлении использования лесов.

К показателям эффективности и результативности профилактической работы в 2021 году и плановых периодах 2022 – 2023 годов, относятся:

-реализация в полном объеме мероприятий, запланированных программой профилактики.

-доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий – положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (полугодие, календарный год).

Наименование показателя	Ед. изм	Алгоритм формирования показателя	Буквенное обозначение в формуле расчета	Определение показателя

Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	%	$D_{п.м.} = \frac{K_{п.м.}}{K_{п.м.} + K_{кнм}} \times 100\%$	$D_{п.м.}$	Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%)
			$K_{п.м.}$	Количество профилактических мероприятий
			$K_{кнм}$	Количество контрольно-надзорных мероприятий

Единица измерения – проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольно-надзорных мероприятий (плановые и внеплановые проверки, плановые (рейдовые) осмотры лесных участков) и профилактические мероприятия (мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах).

При формировании значений показателей используются статистические данные отдела федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах, полученные в результате осуществления контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Мониторинг оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя оценку достижения заявленных показателей.

Результаты профилактической работы, а также оценка эффективности и результативности мероприятий программы осуществляется ежегодно, при подготовке доклада об итогах реализации мероприятий программы.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также программа профилактики размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Комитета: les.khabkrai.ru (раздел "контрольно-надзорная деятельность", подраздел "профилактика").